

KIEV.CONF/2003/INF/33

ENVIRONMENT FOR EUROPE
UN ENVIRONNEMENT POUR L'EUROPE
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ
ДОВКІЛЛЯ ДЛЯ ЄВРОПИ
Kyiv, 21 - 23 May 2003



ПЯТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ

КИЕВ, УКРАИНА
21-23 Мая 2003

Стратегическое партнерство по воде
в целях устойчивого развития
Компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС
Программный документ

представлено

Правительством Дании

через специальную рабочую группу старших должностных лиц

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Стратегическое партнерство по воде в целях устойчивого развития

**Компонент ВЕКЦА
Водной инициативы ЕС**

Программный документ

Май 2003 г.

Содержание

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	III
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ	V
1 ВОДНАЯ ИНИЦИАТИВА ЕС	1
1.1 Предотвращение водного кризиса	1
1.1.1 ЕС и Всемирный саммит по устойчивому развитию	1
1.1.2 Цели и направления деятельности.....	2
1.1.3 Достижение целей	3
1.2 Цели.....	4
1.3 Общие принципы Водной Инициативы	5
1.3.1 Дополнительный вклад	5
1.3.2 Использование существующих инициатив в качестве основы и в рамках партнерств	6
1.3.3 Модульный подход	7
1.4 Компоненты Водной инициативы ЕС	8
1.4.1 Региональные компоненты	8
1.4.2 Общие компоненты	8
2 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ – КОМПОНЕНТ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС	9
2.1 Контекст	9
2.1.1 Основные проблемы водного сектора стран ВЕКЦА	9
2.1.2 Процесс "Окружающая среда для Европы" и процесс Всемирного саммита по устойчивому развитию	10
2.1.3 Международные конвенции и межправительственные механизмы	12
2.1.4 Региональное сотрудничество, механизмы и сети	14
2.1.5 Основные направления текущей и планируемой помощи для водного сектора в регионе – Роль международного сотрудничества и помощи доноров	14
2.2 Финансовые потребности и проблемы водного сектора.....	15
2.2.1 Потребности в финансировании для достижения Целей развития Тысячелетия в области водоснабжения и канализации	15
2.2.2 Финансовые потребности для достижения Целей развития Тысячелетия в области интегрированного управления водными ресурсами	20
2.2.3 Источник финансирования	21
2.3 Цели Стратегического партнерства по воде в целях устойчивого развития	22
2.3.1 Общие цели и целевые показатели.....	22
2.3.2 Конкретные долгосрочные цели.....	23
2.3.3 Вклад Партнерства.....	23
2.4 Стратегия – общие принципы Партнерства.....	24
2.5 Компоненты Партнерства	25
2.5.1 Тематические направления	25
2.5.2 Общие компоненты	27
2.5.3 Направления деятельности компонента – "строительные блоки"	27
2.5.4 Приоритеты и уровни реализации	28
2.6 Организация и координация Партнерства.....	29
2.6.1 Координационные механизмы по тематическим направлениям	31
2.6.2 Общая координация и руководство Партнерства	33
2.6.3 Координация на уровне стран	35
2.7 Финансирование Партнерства	35

2.7.1	Финансирование деятельности, связанной с координацией, планированием и управлением	35
2.7.2	Финансирование “строительных блоков”	36
2.8	Пути реализации Партнерства	36
2.8.1	Начальная стадия.....	36
2.8.2	Определение и подготовка новых “строительных блоков”.....	36
2.8.3	Реализация отдельных “строительных блоков”	37
2.8.4	Мониторинг и система отчетности	38
3	КОМПОНЕНТ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ	39
3.1	Анализ ситуации.....	39
3.2	Цели.....	42
3.3	Направления деятельности.....	42
3.4	Строительные блоки	44
4	КОМПОНЕНТ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	45
4.1	Анализ ситуации.....	45
4.1.1	Качество водных ресурсов	45
4.1.2	Распределение водных ресурсов	46
4.1.3	Меры, предпринятые до настоящего времени	46
4.2	Цели.....	47
4.3	Направления деятельности.....	48
4.3.1	Возможные уровни деятельности	49
4.4	Строительные блоки	49
5	ОБЩИЕ КОМПОНЕНТЫ	51
5.1	Исследования.....	51
5.1.1	Задачи и области исследований.....	51
5.1.2	Состояние НИР в водном секторе	51
5.1.3	Последующие шаги	53
5.2	Финансирование.....	53
Приложение 1:	Перечень строительных блоков для компонента “Водоснабжение и канализация”.....	55
Приложение 2:	Перечень строительных блоков для компонента “Интегрированное управление водными ресурсами”.....	63

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
ВБ	Всемирный Банк
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ВИ	Водная Инициатива
ВИ ЕС	Водная инициатива Европейского Союза
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию
ГВП	Глобальное водное партнерство
ГД	Генеральный Директорат
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
ЕК	Европейская Комиссия
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КПП	Комитет по подготовке проектов
МИВМ	Международный институт водного менеджмента
МКВК	Межгосударственная координационная водная комиссия
МСФ	Многосторонний форум
МФАМ	Международный фонд Аральского моря
МФИ	Международный финансовый институт
МЦВО	Международный центр водных оценок
НИЦ	Научный информационный центр
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	Официальная помощь для целей развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа Развития ООН
РГ-ИУВР	Рабочая группа по интегрированному управлению водными ресурсами
РЭЦ	Региональный экологический центр
ХЕЛКОМ	Хельсинская комиссия
СРГ ПДОС	Специальная Рабочая Группа по реализации Программы действий по охране окружающей среды
ЦВЕ	Центральная и Восточная Европа
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЭПВЗ	Экологическое партнерство Восток-Запад
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕЗЮМЕ

ВОДНАЯ ИНИЦИАТИВА ЕС

ЕС и Всемирный саммит по устойчивому развитию

В сентябре 2002 г., на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Европейский Союз (ЕС) официально объявил о начале осуществления Глобальной водной инициативы: "Вода для жизни - здоровье, благополучие, экономическое развитие и безопасность". Совет Европейского Союза полностью одобрил эту инициативу, она пользуется политической поддержкой со стороны Европейской Комиссии и 15 стран-членов ЕС.

Политическая поддержка инициативы подкрепляется обязательствами по достижению ключевых целевых показателей, связанных с водой, и ЕС подтверждает обязательства внести свой вклад с тем, чтобы обеспечить:

- К 2015 г. - сокращение вдвое доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и адекватной канализации;
- К 2005 г. - подготовку во всех странах планов интегрированного управления водными ресурсами и планов эффективного использования водных ресурсов.

Расширение доступа к водоснабжению и канализации может внести существенный вклад в борьбу с нищетой, улучшение состояния здоровья населения, повышение качества жизни и охрану окружающей среды, но этот потенциальный вклад часто недооценивают. Достигнут лишь ограниченный прогресс в достижении целевых показателей в области водоснабжения и канализации (особенно в области канализации), и необходимо обеспечить более высокую приоритетность этих целевых показателей в рамках стратегий борьбы с нищетой и устойчивого развития.

Интегрированное управление водными ресурсами, предусматривающее активное участие заинтересованных сторон и уделяющее особое внимание потребностям бедных групп и женщин, является ключевым инструментом для обеспечения интеграции услуг водоснабжения и канализации в более общую структурную основу управления водными ресурсами. Кроме того, интегрированное управление водными ресурсами создает основу для обеспечения мира и безопасности на трансграничных водотоках. Поэтому, ЕС также подтверждает свою поддержку инициатив, способствующих региональному сотрудничеству и экономическому развитию в зонах трансграничных водотоков.

Обеспечение недостающего финансирования является одной из наиболее серьезных проблем, особенно в связи со строительством, восстановлением, эксплуатацией и техническим обслуживанием инфраструктуры водоснабжения и канализации. Важными факторами в этом отношении являются повышение эффективности использования имеющихся финансовых ресурсов и поиск механизмов для привлечения дополнительного финансирования. ЕС расходует около 1,5 млрд. евро в год на проекты в области управления водными ресурсами, так что повышение эффективности этих инвестиций может привести к существенным результатам. Следует рассмотреть возможность использования этих средств для привлечения дополнительных ресурсов из других источников, включая плату пользователей и ресурсы частного сектора. Страны-члены ЕС готовы увеличить объем финансирования по водному сектору в ближайшие годы, в соответствии с приоритетами, которые устанавливаются самими странами.

Цели Водной инициативы ЕС

Водная инициатива ЕС является платформой для создания стратегического партнерства, направленного на реализацию программы действий Всемирного саммита по устойчивому развитию, которое должно внести свой вклад в достижение целей развития для тысячелетия (ЦРТ) в области водных ресурсов. В рамках этой инициативы ЕС стремится работать со своими партнерами для достижения следующих целей:

- Укрепление политической воли и готовности действовать
- Обеспечение эффективности управления водными ресурсами и укрепление институционального потенциала
- Улучшение сотрудничества и координации действий
- Повышение эффективности нынешней помощи со стороны ЕС

ВИ будет стремиться создать "зонтичную" платформу, позволяющую проводить разработку и реализацию различных тематических/географических компонентов. Тематические компоненты для различных географических регионов могут отличаться, в зависимости от соответствующих региональных проблем и приоритетов. В дополнение к конкретным региональным тематическим компонентам, Водная инициатива ЕС включает также и два общих компонента для всех регионов – исследования и финансирование.

Таким образом, в настоящее время Водная инициатива ЕС включает четыре региональных компонента: 1) Африка, 2) страны ВЕКЦА, 3) Средиземноморье и 4) Латинскую Америку, а также два общих компонента для всех регионов. Однако, ЕС стремится расширить эту инициативу и на другие географические регионы. ЕС уже заключил соглашения со странами Африки и странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) – последнее нашло отражение в Йоханнесбургской Декларации о стратегическом партнерстве по воде в целях устойчивого развития.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ – КОМПОНЕНТ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

Контекст

Компонент ВЕКЦА будет основываться на: 1) подготовке реализации решений Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, 2) текущем процессе "Окружающая среда для Европы".

В рамках процесса "Окружающая среда для Европы" министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА проводят подготовку специальной Экологической стратегии для ВЕКЦА. По результатам встреч министров и высших должностных лиц стран ЕС и ВЕКЦА, в настоящее время компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС принят в качестве партнерства между ЕС и странами ВЕКЦА в реализации водных аспектов Экологической стратегии для ВЕКЦА. Поэтому, компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС будет уделять основное внимание двум тематическим направлениям, которые относятся к ключевым водным проблемам Экологической стратегии для ВЕКЦА: "Улучшение управления муниципальной инфраструктурой водоснабжения и канализации" и "Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных бассейнов рек и региональных морей". По первому тематическому направлению СРГ по реализации ПДОС (ОЭСР) подготовлен аналитический документ, а по второму тематическому направлению два аналитических документа были подготовлены ЕЭК ООН/ГВП и ЮНЕП/ПРООН. Анализ и рекомендации этих аналитических документов оказались весьма полезными для разработки Партнерства.

ВИ основывается на текущих инициативах и механизмах реализации

Партнерство будет основываться на существующих водных инициативах и механизмах реализации. ВИ рассчитана на укрепление существующих партнерств, двусторонних и региональных программ за счет объединения партнеров по смежным водным инициативам на единой платформе и за счет координации их действий. Водная инициатива признает значение действующих и запланированных действий и рассматривает их в качестве "строительных блоков", объединенных под общей крышей ВИ. Аналогично, в полной мере признается важность существующих сетей и партнерств (например, региональных и национальных партнерств в рамках ГВП, а также сетей центров ВОЗ по воде и здоровью) с целью тесной координации усилий, а не дублирования их деятельности. Новая инициатива будет лишь дополнять существующие механизмы, когда это абсолютно необходимо для достижения целей инициативы, т.е. прежде всего на уровне координации действий.

Действия под эгидой Водной инициативы также должны дополнять и поддерживать другие процессы развития, направленные на борьбу с нищетой и на достижение устойчивого развития. Важно обеспечить взаимосвязь со стратегиями сокращения бедности, национальными стратегиями устойчивого развития, региональными и национальными программами действий и программами действий в области водных ресурсов. Кроме того, в рамках реализации следует с максимальной эффективностью использовать имеющийся опыт, методологии и стандарты лучшей практики.

Первоначально, европейские партнеры включают страны-члены ЕС, Европейскую Комиссию, Швейцарию, Норвегию, гражданское общество и частный сектор. Уже имеются политические обязательства и поддержка заинтересованных сторон стран ВЕКЦА. Поскольку Водная инициатива выходит за рамки сферы компетенции министерств охраны окружающей среды, то в ней будут также принимать участие министерства водного хозяйства, коммунального хозяйства и др. К другим важным нынешним партнерам относятся ОЭСР, ЕЭК ООН, ГВП, ЮНЕП, Региональный офис европейского отделения ВОЗ, другие организации системы ООН и МФИ.

Компоненты Партнерства

Партнерство включает два тематических компонента: 1) *Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры;* и 2) *Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных речных бассейнов и региональных морей.* Эти два компонента являются основой текущей Экологической стратегии для ВЕКЦА, которая разрабатывается в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" и в значительной степени поддерживают реализацию относящихся к воде задач этой стратегии.

Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры.

Предполагается, что этот компонент будет включать следующие конкретные направления деятельности:

- Улучшение состояния инфраструктуры водоснабжения и канализации путем инвестиционных проектов и технической помощи;

Предполагается, что на данное направление деятельности придется основная часть инвестиций, а нижеследующие виды деятельности поддержат и дополнят это направление:

- Улучшение институциональной структуры и законодательного регулирования в секторе водоснабжения и канализации, включая вовлечение частного сектора, показатели эффективности и контракты (в том числе разработку типовых контрактов) между муниципалитетами и коммунальными предприятиями;

- Обеспечение финансовой устойчивости водного сектора, включая разработку природоохранных финансовых стратегий и инструментов для усиления муниципального и коммунального финансирования;
- Обеспечение доступа к услугам по водоснабжению и канализации для беднейших и социально незащищенных слоев населения, включая разработку руководящих документов, анализ и демонстрационные проекты, связанные с анализом доступности таких услуг, созданием политических инструментов для обеспечения социальной защиты и участием общественности;
- Защита здоровья населения за счет укрепления взаимосвязей между управлением водными ресурсами и здравоохранением, включая улучшение контроля, систем предупреждения и реагирования, а также путем поддержки реализации Лондонского протокола по воде и здоровью;
- Охрана окружающей среды путем увеличения объемов сбора и очистки сточных вод, а также путем повышения эффективности использования воды;

Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных речных бассейнов и региональных морей

Конкретные направления деятельности в рамках этого компонента включают:

- Подготовка национальной стратегии по водным ресурсам и плана действий в поддержку Йоханнесбургского плана действий, включая расширение применения подхода к воде как к экономическому благу в процессе планирования и определения приоритетов (например, экономическая оценка/плата за воду, экономическая оценка природоохранных услуг)
- Подготовка и помощь в подготовке адекватного законодательства, связанного с водными ресурсами (включая укрепление системы лицензий на водопользование и разрешений на сброс стоков). Поддержка международных конвенций, связанных с управлением водными ресурсами
- Помощь в укреплении институционального потенциала и в пересмотре организационной структуры управления водными ресурсами, включая органы бассейнового управления и механизмы управления трансграничными водоемами.
- Мониторинг и оценка водных ресурсов (система учета и мониторинга качества воды, восстановление и модернизация экологических лабораторий).
- Поддержка расширения доступа общественности к информации, повышения уровня информированности о водных проблемах и для вовлечения заинтересованных сторон и пользователей в процессы принятия решений,
- Поддержка планирования управления водными ресурсами на основе подхода речных бассейнов/бассейнов водосбора (включая озера и региональные моря), включая системы поддержки принятия решений и интеграцию управления водными и земельными ресурсами.

Предполагается, что деятельность в рамках каждого из этих двух тематических компонентов будет проходить на трех организационных уровнях:

- *Региональный – многосторонний уровень.* Деятельность на этом уровне может включать разработку руководств и стандартов лучшей практики, обмен опытом, исследования и поддержку региональных институтов и механизмов сотрудничества.
- *Трансграничный – двусторонний уровень.* Деятельность на этом уровне включает поддержку сотрудничества, связанного с общими водными ресурсами, например, в связи с общими речными бассейнами, озерами или региональными морями.

- *Национальный – субнациональный уровень.* На этом уровне будет поддерживаться деятельность и проекты на уровне отдельных стран или на более низком уровне. Предполагается, что основной объем работы в рамках Водной инициативы ЕС будет связан именно с этим уровнем.

Помимо этого, Партнерство обеспечить связь с двумя общими компонентами: *НИИР* и *финансирование*. Эти компоненты связаны с Глобальной водной инициативой ЕС и будут поддерживать указанные выше тематические компоненты:

- *Компонент НИИР* связан с интегрированным управлением водными ресурсами на уровне водосборных бассейнов (при этом особое внимание уделяется трансграничным речным бассейнам и влиянию мероприятий по управлению водоснабжением на здоровье людей в условиях ограниченных водных ресурсов); с интегрированным управлением городским водным хозяйством; управлением водными ресурсами в условиях водного дефицита; с разработкой сценариев спроса на воду и доступности водных ресурсов на 25-50 лет.
- *Компонент финансирования* направлен на решение задачи повышения эффективности текущей помощи со стороны ЕС и обеспечения того, что помощь для целей развития во все большей степени используется в качестве катализатора для привлечения дополнительного финансирования в водный сектор из других источников, а не является единственным источником.

Определение, подготовка и реализация "строительных блоков"

Каждый из двух тематических компонентов включает "строительные блоки" - направления деятельности, которые будут выполняться в ходе реализации Водной инициативы и которые, в комплексе, помогут обеспечить достижение целей Партнерства. Но Партнерство не является статичной, и она будет развиваться с течением времени, по мере включения в ее состав новых "строительных блоков" и завершения реализации других после начала осуществления Партнерства.

"Строительные блоки" включают текущие программы, проекты в стадии подготовки (профинансированные и не профинансированные или просто признанные необходимыми), а также действующие сети и партнерства. Если существуют явные пробелы в существующих "строительных блоках", которые необходимо заполнить, то решать эти проблемы необходимо путем определения новых "строительных блоков". "Строительный блок" может быть большим или малым, и он может включать партнеров из многих или же лишь из нескольких стран ВЕКЦА и ЕС. Строительные блоки характеризуются деятельностью, соответствующей целям Партнерства, а также принятой стратегии и основным целям ВИ ЕС-ВЕКЦА.

Общая согласованность каждого из двух тематических компонентов обеспечивается взаимосвязью между блоками, которые поддерживают друг друга (а не дублируют) в достижении конкретных целей и целевых показателей конкретного компонента. Для того, чтобы обеспечить такую общую согласованность, "строительные блоки" в рамках каждого из компонентов группируются в соответствии с тематикой (например, законодательство, мониторинг и оценка и т.д.) и в соответствии с тремя основными уровнями реализации (региональный, трансграничный или национальный/субнациональный уровни).

Ответственность за реализацию "строительных блоков", включая управление деятельностью и финансовыми ресурсами, в целом будет возлагаться на партнеров, вовлеченных в данную деятельность (например, страны/организации ВЕКЦА, возможные МФИ и/или доноры). Партнерство не будет оказывать воздействия на потоки фондов, которые будут иметь место непосредственно между участвующими сторонами так, как если бы Партнерства не существовало.

Организация Партнерства

Этап разработки

Основным органом в рамках ЕС, отвечающим за разработку Водной инициативы ЕС, является Многосторонний форум. В состав форума входит широкий круг заинтересованных сторон из стран Европы, международных организаций и потенциальных региональных партнеров. Европейская Комиссия возглавляет форум и предоставляет ему необходимую поддержку.

За разработку компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС отвечала рабочая группа Многостороннего форума. Функции технического секретариата рабочей группы исполняет Дания, как ведущая страна, и помощь ей в этой деятельности оказывает Россия. В состав рабочей группы входят представители СРГ ПДООС, ЕЭК ООН, ГВП, ЮНЕП, ЮНДП, Европейского отделения ВОЗ, ОБСЕ, Дании, Европейской Комиссии, стран-членов ЕС и других европейских стран, отдельные представители стран ВЕКЦА (представляющие процесс разработки Экологической стратегии для ВЕКЦА, рабочую программу СРГ ПДООС ОЭСР и сеть ГВП), другие организации системы ООН, НПО и МФИ.

Этап реализации

На начальной стадии этапа реализации после Конференции на уровне министров "Окружающая среда для Европы" в Киеве, в мае 2003 г., необходимо будет создать организационную структуру для Партнерства, состоящую из следующих элементов:

- *Главный политический консультативный орган.* Ожидается, что в Киеве в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" будет создан межправительственный координационный орган по Экологической стратегии для ВЕКЦА. Этот орган может выполнять функции общего консультативного органа Инициативы и служить платформой для обмена информацией и опытом между партнерами.
- *Руководящая группа.* Относительно небольшая, но представительная группа заинтересованных сторон, участвующих в двух компонентах Партнерства. В ее задачу входит рассмотрение и определение общего стратегического направления Партнерства. Она будет осуществлять координацию двух тематических компонентов и отвечать за мониторинг и отчетность по результатам движения Партнерства к поставленным целям.
- *Орган поддержки Партнерства.* Будет создан небольшой секретариат для поддержки Руководящей группы и осуществления оперативной координации и представительских функций Партнерства. Его деятельность будет служить продолжением роли ведущей страны и Технического секретариата, которую Дания и Россия взяли на себя на этапе разработки Партнерства. Дания предложила финансирование основной части деятельности этого органа на период в один год. Ряд организаций будет выступать в качестве поддерживающих агентств и вместе с небольшим секретариатом составят данный орган. Предлагается, что Секретариат Специальной рабочей группы по реализации ПДООС ОЭСР выступит в качестве основного поддерживающего органа для компонента "Водоснабжение и канализация", а Секретариат ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер будет действовать в качестве основного поддерживающего органа для компонента "Интегрированное управление водными ресурсами".

Предлагается рассмотреть процедуры реализации и мониторинга, а также организационную структуру Партнерства и при необходимости видоизменить на начальном этапе. В ходе начального этапа будет также подготовлен план реализации. Кроме того, будут проведен финансовый анализ с целью определения финансовых потребностей для достижения целей развития тысячелетия и возможности обеспечения необходимых финансовых ресурсов.

1 ВОДНАЯ ИНИЦИАТИВА ЕС

1.1 Предотвращение водного кризиса

В XX веке потребление воды увеличивалось темпами, в два раза превышающими темпы роста населения. Около 2,4 миллиардов человек на нашей планете не охвачены элементарным канализованием и 1,2 миллиарда человек, то есть каждый пятый житель планеты, не имеет доступа к безопасной питьевой воде.

В Европе, по оценкам, 120 миллионов человек, то есть каждый седьмой, не имеют доступа к безопасной питьевой воде и адекватной канализации. Ежегодно от болезней, связанных с плохим качеством воды, во всем мире умирают более 5 миллионов человек, и в большинстве случаев эти болезни можно предотвратить. С наиболее острыми водными проблемами сталкиваются страны Африки, где, по имеющимся оценкам, 300 миллионов человек живут в условиях водного дефицита.

Глобальный водный кризис угрожает экономическому развитию, препятствует борьбе с нищетой и представляет угрозу для окружающей среды, для мира и безопасности. Обеспечение качественной питьевой водой является одним из центральных вопросов устойчивого развития, и разрешение водных проблем означает прогресс во всех трех ключевых сферах устойчивого развития, включая экономическое развитие, социальное развитие и охрану окружающей среды.

Водные проблемы относились к ключевым проблемам, которые рассматривались на ряде важных форумов международного, регионального, национального и местного уровней. На Втором всемирном водном форуме (Гаага, 2000 г.) были представлены глобальные и региональные документы по видению проблемы и по структурной основе для действий. Эти документы ускорили процесс разработки всесторонних планов действий для разрешения водных проблем. На недавней Международной конференции по пресной воде (Бонн, 2001 г.) вновь обсуждались многие водные проблемы, и были разработаны рекомендации по планам действий в ряде ключевых областей.

1.1.1 ЕС и Всемирный саммит по устойчивому развитию

В сентябре 2002 г., на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге, Европейский Союз (ЕС) официально объявил о начале осуществления Глобальной водной инициативы: "Вода для жизни - здоровье, благополучие, экономическое развитие и безопасность". В рамках этой новой структурной основы ЕС было достигнуто соглашение со странами Африки, а также Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА)¹.

Разработка Водной инициативы ЕС проходила в рамках процесса с участием широкого круга заинтересованных сторон, открытого для всех партнеров и регионов. Цель Водной инициативы состоит в том, чтобы повысить эффективность существующих механизмов финансирования за счет улучшения координации действий. Одним из ее приоритетов является расширение передачи опыта и знаний за счет укрепления институционального потенциала, проведение целенаправленных исследований и расширение научного сотрудничества. Финансирование со стороны ЕС предполагается использовать для привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

Водная инициатива направлена на расширение сотрудничества в области управления водными ресурсами между странами, расположенными в международных речных бассейнах. Как

¹ ВЕКЦА – сокращение, обозначающее Восточную Европу, Кавказ и Центральную Азию. В состав данного региона входят 12 стран: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

показывает европейский опыт, такое сотрудничество способствует экономическому развитию и региональной интеграции, а также позволяет предотвратить конфликты из-за водных ресурсов. В рамках этой инициативы, ЕС будет помогать своим партнерам в разработке планов интегрированного управления водными ресурсами к 2005 г. (одна из целей Всемирного саммита по устойчивому развитию) и в обеспечении баланса между потребностями населения в воде и целями охраны окружающей среды.

Все партнеры взяли на себя обязательства по обеспечению в будущем приоритетности вопросов, связанных с обеспечением чистой водой и услугами канализации. Данная водная инициатива способствует улучшению организационных структур управления водными ресурсами, обеспечению прозрачности, созданию более прочных партнерств государственного сектора, гражданского общества и частного сектора. Эффективное функционирование государственных структур - это основа для устойчивого управления водными ресурсами.

Европейский Союз признает, что Всемирный саммит по устойчивому развитию открыл уникальные возможности для достижения прогресса в области устойчивого развития, включая установленные на саммите четкие цели и планы их достижения. В соответствии с этими требованиями, ЕС и была подготовлена Водная инициатива, как существенный вклад ЕС в реализацию Программы действий Саммита и в достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой.

Совет ЕС полностью одобрил эту инициативу, и она пользуется политической поддержкой со стороны Европейской Комиссии и 15 стран-членов ЕС. Водная инициатива разрабатывалась в рамках открытого и прозрачного процесса и основывается на стратегических партнерствах в конкретных регионах, объединяющих правительственные структуры, гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны, чтобы помочь в достижении целей развития, связанных с водой. На начальном этапе, потребность в такой инициативе высказали представители стран Африки и ВЕКЦА и, соответственно, Водная инициатива пользуется полной политической поддержкой со стороны правительств и других заинтересованных партнеров в этих двух регионах.

1.1.2 Цели и направления деятельности

Политическая поддержка этой инициативы подкрепляется и обязательствами по достижению ключевых целевых показателей, связанных с водой и ЕС подтверждает обязательства внести свой вклад с тем, чтобы обеспечить:

- К 2015 г., сокращения вдвое доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде и адекватной канализации;
- К 2005 г., подготовки во всех странах интегрированных планов управления водными ресурсами и планов эффективного использования водных ресурсов.

Расширение доступа к водоснабжению и канализации может внести существенный вклад в борьбу с нищетой, улучшение состояния здоровья населения, повышение качества жизни и охрану окружающей среды, но этот потенциальный вклад часто недооценивают. Достигнут лишь ограниченный прогресс в достижении целевых показателей в области водоснабжения и канализации (особенно в области канализации) и необходимо обеспечить более высокую приоритетность этих целевых показателей в рамках стратегий борьбы с нищетой и устойчивого развития.

Проблемами управления водными ресурсами необходимо заниматься на всех уровнях, и объектами для управления водными ресурсами должны стать естественные бассейны рек, озер или подземных вод. Интегрированное управление водными ресурсами с широким участием заинтересованных сторон, уделяющее особое внимание потребностям бедных групп населения и женщин, представляет собой ключевой инструмент для обеспечения интеграции служб водоснабжения и канализации в общую структуру управления водными ресурсами. Кроме того,

интегрированное управление водными ресурсами создает основу для обеспечения мира и безопасности в случае трансграничных водотоков. Поэтому, ЕС также подтверждает свою поддержку инициатив, способствующих региональному сотрудничеству и экономическому развитию в зонах трансграничных водотоков.

При реализации инициативы необходимо обеспечить баланс между потребностями человека и сохранением среды обитания. Пресноводные экосистемы выполняют ряд жизненно важных функций, связанных с биоразнообразием, гидрологическим циклом и способностью к самоочищению. Поэтому устойчивые экосистемы являются ключевым условием для сохранения здоровья человека, устойчивого развития, сокращения бедности (и наоборот). Повышение эффективности и устойчивости использования воды, а также управление бассейнами рек должны внести свой вклад в достижение цели прекращения или изменения нынешней тенденции сокращения природных ресурсов и биоразнообразия к 2015 г.

1.1.3 Достижение целей

Для разрешения этих проблем необходимо повысить уровень политической приоритетности водной тематики на местном, национальном и региональном уровнях. **На основе этих политических приоритетов необходимо разработать скоординированные действия.** Основная ответственность за обеспечение справедливого и устойчивого управления водными ресурсами, интегрированного в стратегии развития, лежит на национальных и местных органах власти, и для достижения результатов крайне важно обеспечить высокий уровень их участия и в стратегиях, и в проектах. Применение последовательного отраслевого подхода для поддержки партнерских стран и регионов может обеспечить лучшую согласованность и координацию действий, а также их взаимодополняемость.

Для этого необходимы адекватное управление, политические реформы и реформы в водном секторе. Как уже отмечалось, *"водный кризис по сути является кризисом управления"* (ГВП, 2000 г.) и для большинства стран обеспечение эффективности управления водными ресурсами является серьезной проблемой. В этом отношении важным представляются организационное улучшение управления, меры по борьбе с коррупцией, неэффективным использованием финансовых ресурсов и организационной неэффективностью. Необходимо развивать партнерства между заинтересованными сторонами государственного сектора, гражданского общества и частного сектора, обеспечивая при этом, чтобы эти партнерства оставались равноправными и прозрачными, защищали интересы потребителей и инвесторов и обеспечивали соблюдение строгих природоохранных нормативов. Для поддержки эффективного планирования и принятия решений важно обеспечить укрепление потенциала управления и расширение информационной базы. Кроме того, эти процессы также должны гарантировать участие всех заинтересованных сторон и обеспечивать их ответственность за разработку и осуществление политики и стратегий.

Достижение этих целей невозможно без разрешения ряда других горизонтальных или общих проблем. Неравенство полов препятствует экономическому росту, сокращению бедности и замедляет прогресс в образовании и здравоохранении. В процессах планирования и управления часто игнорируют роль женщин в обеспечении домохозяйств водой и в использовании воды, а их потенциальную роль в обеспечении дохода семьи и сокращения бедности могут недооценивать. Для достижения целей существенно важно обеспечить должную приоритетность вопросов равенства полов. Кроме того, ключевыми факторами являются также важность воды для обеспечения экологической устойчивости и целостности функционирования природных экосистем, которые поддерживают существование человека. Лучшему пониманию этих и других проблем могут помочь исследования для установления критически важных научных данных, необходимых для разработки политики в этой области и для практической реализации политики и принципов.

Одной из наиболее серьезных проблем является ликвидация дефицита финансирования. По оценкам Экспертной группы ООН высокого уровня по финансированию для целей развития 2001 г., для достижения ЦРТ в области водоснабжения и канализации потребуется от 10 до 29 миллиардов долларов в год (в дополнение к нынешнему уровню примерно в 30 млрд. долларов). Эти показатели относятся лишь к потребностям сектора водоснабжения и канализации и не учитывают значительных средств, которые потребуются для всех других аспектов управления водными ресурсами.

Важными факторами будут также повышение эффективности имеющихся финансовых ресурсов и разработка механизмов для привлечения дополнительных средств. В глобальном масштабе Комиссия ЕС и страны ЕС ежегодно расходуют почти **1,5 млрд. евро² на проекты в области управления водными ресурсами**, так что повышение эффективности использования этих инвестиций может дать серьезный эффект. Следует рассмотреть вопрос об использовании этих средств для привлечения финансирования из других источников, включая платежи пользователей и средства частного сектора.

Одним из результатов Конференции по финансированию для целей развития 2002 г. стал Монтеррейский консенсус - обязательства по финансированию и повышению эффективности использования финансовых ресурсов и по созданию условий на национальном и международном уровнях, необходимых для достижения согласованных международных целевых показателей развития. Подтверждая свои обязательства, взятые в Монтеррее, ЕС готов увеличить объем выделяемых ресурсов и предоставлять их в течение последующих лет в контексте усилий индивидуальных стран по сокращению бедности на основе устойчивого развития. В качестве одного из основных приоритетов рассматривается обеспечение выделения части этих ресурсов для финансирования деятельности в водном секторе. Хотя эти дополнительные средства внесут свой вклад в достижение ЦРТ, связанных с водой, очевидно, что для покрытия дефицита финансирования потребуются дополнительные усилия. Страны-члены ЕС готовы увеличить объем финансирования в ближайшие годы, в соответствии с приоритетами, установленными самими развивающимися странами.

1.2 Цели

Водная инициатива ЕС направлена на достижение значительного прогресса в сокращении бедности, в улучшении здравоохранения, в расширении экономических возможностей и в обеспечении устойчивого экономического развития. Кроме того, эта инициатива должна стать катализатором сохранения мира и безопасности.

Водная инициатива ЕС является платформой для стратегического сотрудничества, направленного на реализацию программ действий Всемирного саммита по устойчивому развитию, которое должно внести свой вклад в достижение целей развития для тысячелетия (ЦРТ) в области водных ресурсов. В рамках этой инициативы ЕС стремится работать со своими партнерами для достижения следующих целей:

- **Укрепления политической воли и готовности к действиям**

Вопросы глобального водного кризиса не входят в повестку дня многих мировых политических лидеров. Водная инициатива направлена на то, чтобы помочь правительствам осознать взаимосвязь между водой, бедностью и устойчивым развитием и чтобы это понимание приняло форму обязательств по реализации конкретных мероприятий.

- **Обеспечения эффективности управления водными ресурсами и укрепление институционального потенциала**

² Водная Инициатива ЕС – Финансовые вопросы, Департамент Международного Развития / Европейский Союз, Август 2002 г.

Обеспечение эффективности управления водными ресурсами - это принципиально важный шаг для обеспечения здоровой и продуктивной жизни населения и для охраны окружающей среды. В рамках Водной инициативы будут поддержаны наиболее эффективные формы управления водными ресурсами и стандарты лучшей практики, основывающиеся на принципах интегрированного управления водными ресурсами. Для достижения поставленных целей критически важную роль играет потенциал в области планирования, управления и реализации программ действий на всех уровнях. Поэтому, в рамках Водной инициативы необходимо укрепить этот потенциал за счет передачи опыта и знаний, а также за счет облегчения доступа к информации. Одним из важнейших компонентов этой деятельности должно стать сотрудничество в области научных исследований.

- **Улучшения сотрудничества и координации действий**

В настоящее время выполняются или планируются самые разнообразные проекты, связанные с водными ресурсами, но их взаимосвязь не всегда учитывается. В рамках Водной инициативы необходимо создать единую платформу для координации и согласования действий и для обеспечения участия всех заинтересованных сторон в качестве партнеров. В рамках ВИ будут поддержаны действия на региональном и субрегиональном уровне, если стороны привержены идее сотрудничества. В качестве своего вклада в обеспечение мира и безопасности, ВИ уделяет особое внимание помощи в создании бассейновых организаций, поддержке развития и применения подходов к бассейновому управлению в случае трансграничных водотоков.

- **Повышение эффективности нынешней помощи со стороны ЕС**

Для достижения ЦРТ потребуется значительные финансовые средства. В рамках Водной инициативы необходимо с максимальной эффективностью использовать доступные средства и повысить эффективность текущей и будущей помощи со стороны ЕС. В рамках ВИ официальная помощь для целей развития (ОПР) будет использоваться в качестве инструмента для привлечения финансирования из других источников, включая платежи пользователей и средства частного сектора, а также для развития новых механизмов финансирования с целью повышения её эффективности.

1.3 Общие принципы Водной Инициативы

1.3.1 Дополнительный вклад

В рамках ВИ стремятся создать "зонтичную" платформу, позволяющую проводить разработку и реализацию различных тематических/географических компонентов. В рамках инициативы предлагается ряд механизмов, которые могут обеспечить "дополнительный вклад" в результат текущих и будущих действий за счет укрепления сотрудничества, улучшения координации действий, повышения эффективности и использования общих подходов для сектора в целом.

ЕС может воспользоваться своим значительным накопленным опытом и знаниями в области управления водными ресурсами и может многое предложить с тем, чтобы помочь в осуществлении перемен и во внедрении стандартов лучшей практики. Например, для местного уровня, программы развития ЕС направлены на активное содействие интеграции вопросов водоснабжения в программы канализации и санитарного просвещения. На уровне бассейнов, ЕС проводит реализацию Рамочной директивы по воде в качестве инструмента для обеспечения эффективной практики управления водными ресурсами на своей территории.

ЕС обладает значительным опытом управления трансграничными реками и использует международный интегрированный подход к управлению бассейнами рек в рамках новой Рамочной директивы по воде, которая была введена в действие в декабре 2000 г. В Рамочной директиве по воде установлены четкие природоохранные цели, и эта директива требует, чтобы

все партнеры в зоне данного речного бассейна управляли своими водными ресурсами в тесном сотрудничестве, безотносительно национальных границ. Как показывает опыт Европейского Союза, управление водными ресурсами на основе интегрированного бассейнового подхода, участие всех заинтересованных сторон в комплексе с обменом знаниями и информацией способствует экономическому развитию, институциональной устойчивости и предотвращению конфликтов. Этот опыт управления водными ресурсами не ограничивается рамками Европы.

Недостаточный обмен информацией может привести к экономической неэффективности и социальному неравенству в распределении и использовании воды и может сопровождаться потенциально высокими экономическими и социальными издержками. Все шире признается, что научные знания критически необходимы для социально-экономического развития в относительной гармонии с природной средой обитания страны или региона, и их рассматривают в качестве важного механизма обеспечения доверия при решении трансграничных вопросов. В результате, в странах-партнерах наблюдается растущая потребность в активизации научно-технического сотрудничества с европейским научным сообществом.

В Европе накоплен значительный научно-технический и инновационный потенциал в водном секторе. Исследования и инновационные разработки весьма важны для разработки новых технологий и подходов для обеспечения устойчивого использования водных ресурсов. Этот передовой научно-технический потенциал имеет особо важное значение для сферы водоснабжения и канализации, а также для разработки инструментов, методологий и подходов к реализации стратегий интегрированного управления водными ресурсами. Решения проблем должны основываться на анализе местной ситуации, в партнерстве с местными научно-исследовательскими институтами, заинтересованными сторонами и общественностью, и это партнерство крайне важно для разработки долгосрочных устойчивых решений в области управления водными ресурсами.

1.3.2 Использование существующих инициатив в качестве основы и в рамках партнерств

Водная инициатива рассчитана на укрепление существующих партнерств, двусторонних и региональных программ. В рамках ВИ признается значение текущих и запланированных действий, и они рассматриваются в качестве "строительных блоков", объединенных под общей крышей инициативы. Аналогично, в полной мере признается важность действующих сетей и партнерств (например, региональных и национальных партнерств в рамках ГВП), и ставится цель тесной координации усилий, а не дублирования их деятельности.

В рамках ВИ будет развиваться ряд уже действующих механизмов финансирования водных проектов и использоваться накопленный в этой области опыт ЕС и стран-партнеров. Будут также определены области недостаточного финансирования и предприняты совместные скоординированные усилия для покрытия дефицита финансирования. Общая задача состоит в том, чтобы найти разумный пакет источников финансирования для программ инвестиций и для покрытия текущих затрат. Кроме того, Водная инициатива обеспечивает также и мощное лоббирование для привлечения дополнительного финансирования в сектор и может служить инструментом для направления части финансовых ресурсов в рамках Монтеррейских обязательств по финансированию программ действий в водном секторе.

Успех инициативы зависит от уровня политической поддержки со стороны партнеров и от уровня участия заинтересованных сторон. Являясь стратегическим партнерством, Водная инициатива открыта для любых партнеров, которые готовы внести свой вклад в достижение ее целей, целевых показателей и которые согласны с ее руководящими принципами. В ходе разработки и реализации ВИ будет основываться на двух основных принципах – гибкости и прозрачности. Компоненты инициативы должны определяться потребностями, они должны предусматривать конкретные цели и полную вовлеченность ведущего партнера или партнеров.

Отдельные компоненты под эгидой Водной инициативы также должны дополнять и поддерживать другие процессы развития, направленные на борьбу с нищетой и на достижение устойчивого развития. Важно обеспечить их взаимосвязь со стратегиями сокращения бедности, национальными стратегиями устойчивого развития, региональными и национальными программами действий и программами действий в области водных ресурсов. Кроме того, в рамках реализации следует с максимальной эффективностью использовать имеющийся опыт, методологии и стандарты лучшей практики.

На первоначальном этапе к европейским партнерам по инициативе относятся страны-члены ЕС и другие европейские страны, Европейская Комиссия, европейское гражданское общество и частный сектор. Уже имеются политические обязательства и поддержка со стороны заинтересованных сторон стран Африки и ВЕКЦА, и начата разработка конкретных компонентов для этих регионов в рамках консультаций с участием первоначальных партнеров и заинтересованных сторон. По мере развития инициативы, будут стремиться привлекать в качестве партнеров правительства других стран, МФО, организации системы ООН и другие заинтересованные стороны.

1.3.3 Модульный подход

Водный кризис проявляется на глобальном уровне, но основные мероприятия по его разрешению должны проводиться на региональном, национальном и местном уровнях. Водная инициатива построена на основе модульного подхода, и в ее состав входят конкретные компоненты, связанные с тематическими приоритетами в различном географическом контексте, а также другие критически важные общие компоненты. С точки зрения географического охвата выделяют следующие компоненты: Африка; ВЕКЦА; Южная и Юго-Восточная Азия; Латинская Америка, Средиземноморье и малые островные государства (Тихий океан и Карибский бассейн). В рамках отдельного региона может быть один или несколько тематических приоритетов, и у каждого компонента должны быть конкретные цели.

Такой модульный подход позволяет разрабатывать в рамках инициативы адекватные мероприятия для различных географических регионов и их приоритетов. Такой эволюционный подход позволяет обеспечить, что мероприятия определяются соответствующими потребностями, а не являются заранее predetermined. Процесс определения направлений деятельности в рамках инициативы должен оставаться прозрачным, и он должен определяться политикой равноправного партнерства, направленного на достижение общих целей и целевых показателей. Чтобы поддержать такой процесс, на этапе подготовки инициативы в качестве одного из компонентов будут разработаны процедурные правила.

Каждый компонент будет включать несколько "строительных блоков". На этапе подготовки каждого компонента будут определены текущие "строительные блоки", которыми могут стать действующие сети, партнерства, программы или проекты, которые могут находиться на этапах планирования, подготовки или реализации. Общая согласованность компонентов основывается на взаимосвязях между "строительными блоками", которые должны поддерживать друг друга в достижении целей конкретных компонентов. В случае наличия очевидных пробелов, они будут заполняться новыми "строительными блоками". После завершения этапа подготовки будет разработана программа действий, в ходе реализации которой будет обеспечена ведущая роль местных заинтересованных сторон.

1.4 Компоненты Водной инициативы ЕС

1.4.1 Региональные компоненты

В соответствии с политическими обязательствами и установленными потребностями стран Африки и ВЕКЦА, на первоначальном этапе региональные компоненты будут ограничиваться этими двумя регионами.

Африканский компонент

В рамках Африканского компонента были определены два ключевых тематических направления:

- Водоснабжение и канализация – с уделением основного внимания вопросам водоснабжения и канализации в сельской местности, в городах и в пригородах;
- Интегрированное управление водными ресурсами – с уделением основного внимания трансграничным бассейнам рек.

Компонент ВЕКЦА

Компонент ВЕКЦА будет включать два основных тематических компонента:

- Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры;
- Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных бассейнов рек и региональных морей.

Глобальная водная инициатива ЕС включает в настоящее время еще два региональных компонента, а именно Средиземноморье и Латинскую Америку. ЕС стремится способствовать расширению этой инициативы на другие географические регионы.

1.4.2 Общие компоненты

Компонент НИР

Исследования включены в качестве первоначального общего компонента, основывающегося на успешном опыте научно-технического сотрудничества на двусторонней основе и с ЕС в целом, направленного на укрепление партнерств и повышение эффективности действий.

Компонент финансирования

Учитывая ключевую роль финансирования в реализации совместной программы действий, в рамках инициативы разрабатывается отдельный компонент финансирования для решения этих проблем.

2 СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО ВОДЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ – КОМПОНЕНТ ВЕКЦА ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС

2.1 Контекст

Настоящий документ и представленные дополнительные материалы в значительной степени основаны на следующих трех документах³: 1) “Совершенствование управления инфраструктурой муниципального водоснабжения и канализации”, подготовленного СРГ ПДООС ОЭСР, 2) “Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР), включая трансграничные речные бассейны”, подготовленного ЕЭК ООН и ГВП, и 3) “Водные и экологические проблемы Черного, Каспийского и Аральского морей ” подготовленного ПРООН.

2.1.1 Основные проблемы водного сектора стран ВЕКЦА

Страны ВЕКЦА сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с предоставлением адекватных услуг населению в области водоснабжения и канализации, а также с обеспечением устойчивого управления водными ресурсами.

Важное значение воды для существования человека отражено в следующей формулировке, данной Комитетом ООН по экономическим, культурным и социальным правам в декабре 2002 года: “Вода является фундаментальным условием для жизни и здоровья человека. Право человека на воду является неотъемлемым для ведения здорового образа жизни и для сохранения человеческого достоинства. Она является предпосылкой для реализации всех остальных прав человека”.

Расширение доступа к водоснабжению и канализации может внести существенный вклад в борьбу с нищетой, улучшение состояния здоровья населения, повышение качества жизни и охрану окружающей среды, но этот потенциальный вклад часто недооценивают. Достигнут лишь ограниченный прогресс в достижении целевых показателей в области водоснабжения и канализации (особенно в области канализации), и необходимо обеспечить более высокую приоритетность этих целевых показателей в рамках стратегий борьбы с нищетой и устойчивого развития.

Интегрированное управление водными ресурсами, предусматривающее активное участие заинтересованных сторон и уделяющее особое внимание потребностям бедных групп и женщин, является ключевым инструментом для обеспечения интеграции услуг водоснабжения и канализации в более общую структурную основу управления водными ресурсами. Кроме того, интегрированное управление водными ресурсами создает основу для обеспечения мира и безопасности на трансграничных водотоках. В этой связи ЕС также подтверждает свою поддержку инициатив, способствующих региональному сотрудничеству и экономическому развитию в зонах трансграничных водотоков.

В рамках Экологической стратегии для ВЕКЦА были выявлены следующие основные проблемы, относящиеся к двум вышеуказанными тематическими направлениями и являющиеся приоритетными для данного региона:

- Низкое качество услуг, связанных с водоснабжением, что создает угрозу для здоровья населения и окружающей среды;

³ Данные документы можно найти на следующем сайте ftp в Интернете:

<ftp://eecca:WaterInitiative@ftp.dhi.dk/pub/English%20Versions/BackgroundPapers/> (English) and
<ftp://eecca:WaterInitiative@ftp.dhi.dk/pub/Russian%20Versions/BackgroundPapers/> (Russian)

- Избыточное использование водных ресурсов;
- Загрязнение, связанное со сбросом сточных вод в реки и жизнедеятельностью прибрежных городских зон;
- Чрезмерная эксплуатация ресурсов для жизнеобеспечения и разрушение среды обитания;
- Экономический и финансовый кризис;
- Нечеткая и слабая институциональная и нормативная база;
- Совершенствование инфраструктуры и мероприятия неструктурного характера;
- Мониторинг и оценка;
- Доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию;
- Разработка скоординированных программ действий.

Эти и другие проблемы решаются в рамках большого числа программ и проектов, финансируемых ЕС, странами ВЕКЦА и другими источниками. Однако нынешнее состояние координации действий и сотрудничества между заинтересованными лицами оставляет желать лучшего, что ведет к неоптимальному использованию имеющихся финансовых и людских ресурсов. Часто критические нужды водного сектора остаются без внимания или недофинансируются, а в некоторых случаях имеет место дублирование усилий.

Партнерство направлено на создание инструмента для устранения недостатков тех методов, которые в настоящее время используются для решения проблем водного сектора.

2.1.2 Процесс "Окружающая среда для Европы" и процесс Всемирного саммита по устойчивому развитию

Основой для компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС является текущий процесс "Окружающая среда для Европы". Началом этого процесса стала конференция на уровне министров в Добрише (Чехословакия, 1991 г.). Последующие конференции на уровне министров проходили в Люцерне (1993 г.), Софии (1995 г.) и в Орхусе, Дания (1998 г.).

В ходе Люцернской конференции 1993 г., министры приняли Программу действий по охране окружающей среды для Центральной и Восточной Европы (ПДООС). Одновременно с этим, министры образовали СРГ по реализации ПДООС (с Секретариатом в ОЭСР) и Комитет по подготовке проектов (с Секретариатом в ЕБРР) для обеспечения реализации ПДООС. На Софийской конференции 1995 г. и на Орхусской конференции 1998 г. оценивали прогресс в ходе реализации ПДООС и было принято решение, что после Орхусской конференции этот процесс следует переориентировать со стран ЦВЕ на страны ВЕКЦА для предотвращения дальнейшей деградации окружающей среды в этих странах.

Декларация министров, Алматы, октябрь 2000 г.

Стратегия разрешения острых экологических проблем СРГ по реализации ПДООС, включает содействие более эффективной интеграции экологических аспектов в процесс принятия экономических решений, и при этом водный сектор рассматривается в качестве приоритетного. Кроме того, весьма важным считается также и укрепление политической поддержки. В соответствии с этими положениями и была проведена консультативная встреча министров охраны окружающей среды и министров экономики/финансов стран ВЕКЦА в Алматы, в октябре 2000 г., на которой основное внимание уделялось проблемам городского водоснабжения и канализации. Заинтересованные стороны пришли к консенсусу, что инфраструктура городского водоснабжения и канализации и управление этой инфраструктурой в странах ВЕКЦА находятся в критическом состоянии, и приняли "Руководящие принципы реформирования сектора городского водоснабжения и канализации". Впоследствии, к СРГ по

реализации ПДООС обратились с запросом о подготовке целевой программы работ по реализации "Руководящих принципов".

Экологическая стратегия для ВЕКЦА на первое десятилетие 21 века

После консультативной встречи в Алматы в октябре 2000 г., в апреле 2002 г. министры охраны окружающей среды стран ВЕКЦА решили объединить свои усилия и разработать собственную Экологическую стратегию для ВЕКЦА в рамках процесса "Окружающая среда для Европы". Одним из результатов Всемирного саммита по устойчивому развитию в Йоханнесбурге стало преобразование процесса подготовки Экологической стратегии для ВЕКЦА на основе модели партнерства, так что сейчас этот процесс принял форму Экологического партнерства Восток-Запад (ЭПВЗ). Компонент ВЕКЦА Водной инициативы ЕС представляет собой первый пример подобного партнерского сотрудничества. Два тематических компонента Партнерства соответствуют двум водным проблемам, включенным в Экологическую стратегию для ВЕКЦА. Таким образом, Партнерство стремится поддержать достижение целевых показателей Всемирного саммита в области водоснабжения и канализации, а также целевых показателей интегрированного управления водными ресурсами в регионе ВЕКЦА.

Институциональные механизмы, связанные с Экологической стратегией.

В рамках процесса "Окружающая среда для Европы" и в связи с подготовкой "Экологического партнерства Восток-Запад: Экологическая стратегия для ВЕКЦА" был создан ряд важных профильных механизмов:

- *СРГ по реализации ПДООС (ОЭСР)*. Что касается водных проблем, то СРГ по реализации ПДООС сыграла особенно важную роль в подготовке технического аналитического обоснования для процесса реформирования сектора городского водоснабжения и канализации. С СРГ по реализации ПДООС связан ряд региональных экспертных сетей. Одной из них является *Группа старших должностных лиц по реформированию городского водоснабжения и канализации*. В состав группы входят политические руководители, отвечающие за сектор городского водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА, представители доноров и МФИ, стран ОЭСР, а также представители частного сектора и общественности. Эта группа занимается в основном политическими вопросами и ставит перед собой конкретную цель – разработка решений для осуществления ключевых элементов реформ в секторе, установленных в "Руководящих принципах", выработанных в Алматы (включая реформу регулирования, экономические и финансовые вопросы и вопросы социальной защиты). Работа группы проходит в форме ежегодных встреч старших должностных лиц, семинаров на уровне экспертов для рассмотрения узких проблем и проведения демонстрационных проектов в отдельных странах.
- *Комитет по подготовке проектов (КПП)* имеет целью улучшить координацию и обеспечить механизм для ведения диалога между МФИ, донорами и странами-клиентами. Он также служит в качестве рынка для обеспечения баланса между финансированием за счет кредитов МФИ и грантами доноров для целей инвестиций и технической помощи. Со времени проведения Конференции на уровне министров в Орхусе (1998) через механизм КПП прошло 219 проектов на общую сумму 3854 млн. евро, из которых 69 проектов было утверждено правлениями МФИ. Кроме того, КПП ведет базу данных по проектам, связанным со строительством трубопроводов, которые потенциально могут быть включены в новые строительные блоки Водной инициативы.
- Комитет по экологической политике *ЕЭК ООН* сыграл важную роль в развитии процесса "Окружающая среда для Европы" и в разработке Экологической стратегии для ВЕКЦА. В качестве консультативного органа для поддержки этого процесса была создана *Рабочая группа старших должностных лиц*.

2.1.3 Международные конвенции и межправительственные механизмы

Конвенции ЕЭК ООН, касающиеся интегрированного управления водными ресурсами

ЕЭК ООН объединяет 55 стран-членов ООН в паневропейском регионе (включая все страны ЕС и ВЕКЦА). Под эгидой ЕЭК ООН действует ряд важных региональных конвенций, связанных с водой, в том числе:

- Подписанный в 1999 году *Протокол ЕЭК ООН/ВОЗ по воде и здоровью к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Протокол по воде и здоровью)* связан с защитой здоровья и благополучия населения в рамках устойчивого развития путем улучшения управления водными ресурсами и предотвращения, контроля и сокращения заболеваемости, связанной с плохим качеством воды. Ожидается, что Протокол вступит в силу после его ратификации 16-й стороной (в 2004 г.). Российская Федерация и Азербайджан уже ратифицировали Протокол, а в ряде других стран ВЕКЦА имеются конкретные планы по его ратификации; в то же время в некоторых странах необходимо принятие дополнительных усилий, чтобы обеспечить его ратификацию.
- *Киевский Протокол 2003 года о гражданской ответственности и компенсации за ущерб, причиненный трансграничным воздействием промышленных аварий на трансграничных водных объектах* устанавливает ответственность компаний за аварии на промышленных объектах, включая плотины хвостохранилищ, а также на трубопроводах, и создает правовую основу для лиц, пострадавших от трансграничных воздействий, для возбуждения исков с требованием адекватной и оперативной компенсации.
- *Конвенция 1991 года по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте* предусматривает обязательства сторон по оценке воздействия на окружающую среду определенных видов деятельности на ранней стадии планирования. Она также определяет общие обязательства государств по уведомлению друг друга и проведению взаимных консультаций по всем крупным проектам, которые потенциально могут иметь значительное отрицательное трансграничное воздействие.
- *Хельсинкская Конвенция 1992 года о трансграничном воздействии промышленных аварий*, которая имеет целью защиту человека и окружающей среды от промышленных аварий путем предупреждения таких аварий, снижения их частоты и масштабов, а также смягчения их последствий. Конвенция способствует активному международному сотрудничеству между странами-членами Конвенции на стадиях, предшествующих промышленной аварии, во время аварии и после нее.
- *Орхусская конвенция по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, связанным с охраной окружающей среды*. Цель Орхусской конвенции – гарантировать права на доступ к информации, участие общественности в принятии решений и на доступ к правосудию по экологическим вопросам, чтобы способствовать защите права каждого человека нынешнего или будущих поколений на жизнь в окружающей среде адекватной для его здоровья и благополучия.

Конвенции и механизмы, связанные с региональными морями и их бассейнами

Основой для сотрудничества стран региона *Черного моря* (Украина, Российская Федерация, Грузия, Беларусь, Молдова, Турция и страны, расположенные на берегах реки Дунай) является *Бухарестская конвенция* о защите Черного моря от загрязнения. К этой конвенции имеется ряд протоколов. В настоящее время проводятся переговоры по новой Конвенции о рыбном промысле. Совместные действия проводятся в рамках Экологической программы по Черному морю

Предполагается, что в 2003 г. будет ратифицирована Конвенция по *охране морской среды Каспийского моря* (Азербайджан, Российская Федерация, Туркменистан, Казахстан и Иран). Ожидается также, что будет подготовлен ряд протоколов к Конвенциям, регулирующих конкретные вопросы совместного хозяйствования. Участие четырех стран ВЕКЦА в совместной деятельности по управлению ресурсами поддерживается Каспийской экологической программой.

Существует ряд соглашений и механизмов, связанных с Аральским морем (Казахстан, Узбекистан, Туркменистан, Кыргызстан и Таджикистан). Высшим координационным органом является Международный фонд Аральского моря (МФАМ). В 1992 г. была создана *Межгосударственная координационная водная комиссия* для координации действий, связанных с регулированием, рациональным использованием и охраной межгосударственных водных ресурсов в Центральной Азии. Эта комиссия работает на уровне министров водного хозяйства, и при ней был создан Научно-информационный центр для подготовки аналитических информационных материалов для министров.

Хельсинская Комиссия (ХЕЛКОМ) осуществляет деятельность, связанную с защитой морской среды *Балтийского моря* от всех источников загрязнения, путем межправительственного сотрудничества между Данией, Эстонией, Финляндией, Германией, Латвией, Литвой, Польшей, Россией, Швецией и Европейским Сообществом. ХЕЛКОМ является правительственным органом, созданным в рамках Конвенции о защите морской среды в районе Балтийского моря. Прочие конвенции включают Хельсинскую конвенцию 1974 г., в которой впервые контроль всех источников загрязнения вокруг всего моря был подчинен единой конвенции. В свете политических изменений в бывшем Советском Союзе все страны, имеющие выход к Балтийскому морю, и ЕС подписали в 1992 году новую Хельсинскую Конвенцию. Хельсинская комиссия, в сотрудничестве с партнерскими организациями, работает над ограничением содержания питательных веществ в реках, что важно не только с точки зрения защиты прибрежной зоны, но и для управления качеством воды.

Механизмы, связанные с трансграничными бассейнами рек

После распада Советского Союза была предпринята определенная деятельность в отношении проведения переговоров и подписания новых бассейновых соглашений и/или пересмотра и обновления существующих соглашений. Во многих случаях эти соглашения отвечают основополагающим принципам Водной Конвенции и служат основой для создания совместных органов. Такие совместные органы представляют собой двухсторонние или многосторонние комиссии или иные соответствующие институциональные образования для целей сотрудничества, такие как Совещания полномочных представителей правительств. Им поручено осуществлять конкретную совместную деятельность, такую как выявление источников загрязнения, мониторинг качества воды и количественных показателей, разработка согласованных планов действий и оценка эффективности программ управления.

Примерами новых двухсторонних и многосторонних соглашений по трансграничному сотрудничеству, включая институциональные структуры, являются соглашения, заключенные между Российской Федерацией и Эстонией по бассейну озера Пейпси/Чудское – реки Нарва; между Российской Федерацией и Беларусью; Российской Федерацией и Казахстаном; Российской Федерацией и Украиной; между Кыргызстаном и Казахстаном по рекам Чу и Талас. Еще одним примером служит соглашение 1992 года между государствами Центральной Азии о продолжении сотрудничества и распределении воды в бассейнах рек Сырдарья и Амударья в соответствии с практикой и объемами распределения, принятыми в советский период, реализация которого имеет весьма важное значение для региона, где доступ к воде ограничен.

Более подробная информация об этих и многих других соглашениях между странами региона ВЕКЦА была представлена в рамках недавнего проекта “Сотрудничество по трансграничным водам в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии”⁴. Этот проект, осуществляемый под эгидой Водной Конвенции, рассматривает подходы, анализ состояния и предлагаемые меры по укреплению двухстороннего и многостороннего сотрудничества в регионе ВЕКЦА. Рекомендации по дальнейшим действиям, одобренные представителями стран-участников в ходе семинара, проведенного в Москве 31 марта – 1 апреля 2003 г., были оформлены в виде новых строительных блоков по интегрированному управлению водными ресурсами (см. Приложение 2).

2.1.4 Региональное сотрудничество, механизмы и сети

К другим важным региональным сетям и механизмам сотрудничества в водном секторе относятся:

- *Глобальное водное партнерство* недавно создало подразделение по Кавказу и Центральной Азии (в его состав входят только 8 из 12 стран ВЕКЦА). ГВП – широкое рабочее партнерство, включающее заинтересованные стороны процесса управления водными ресурсами: министерства и ведомства, общественные организации, частные компании, профессиональные организации, многосторонние агентства для целей развития и другие стороны, приверженные принципам Дублина и Рио. В представительстве Международного института водного менеджмента в Ташкенте создан временный секретариат.
- *Региональные экологические центры (РЭЦ)* представляют собой еще одну сторону, заинтересованную в охране окружающей среды, которые реализуют и водные проекты. Действуют РЭЦ для Кавказа (в Тбилиси), Центральной Азии (в Алматы), Российской Федерации (в Москве), Украины (в Киеве) и Молдовы (в Кишиневе).
- Европейское отделение ВОЗ и ЕЭК ООН совместно выполняют обязанности секретариата для Протокола по воде.
- Центры ВОЗ, расположенные в различных организациях в Европейском регионе, будут выступать в качестве технических партнеров в рамках этой работы.
- Международный центр водных оценок (IWAC), центр по сотрудничеству, созданный в рамках Водной Конвенции, осуществляет помощь в разработке и реализации конкретных систем мониторинга и оценки; он мог бы также стать партнером по вопросам, связанным с разработкой показателей для водного сектора, а также для проведения обучения по тематике ИУВР.

2.1.5 Основные направления текущей и планируемой помощи для водного сектора в регионе – Роль международного сотрудничества и помощи доноров

Представляется затруднительным создать полную картину текущей и планируемой помощи для водного сектора в странах ВЕКЦА. Комитет по подготовке проектов в рамках процесса “Окружающая среда для Европы” составил общий обзор донорских природоохранных программ, осуществляемых в Центральной и Восточной Европе, а также в странах ВЕКЦА. Этот обзор готовился в 2001-2002 гг. и включал программы, связанные с водоснабжением и канализацией. Из данного обзора можно сделать следующие выводы, касающиеся донорской помощи в водном секторе стран ВЕКЦА:

- Несмотря на попытки создать общую основу для определения потребностей и приоритетов для данного региона в рамках процесса “Окружающая среда для Европы”, существует

⁴ “Трансграничное водное сотрудничество в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии”
Женева, май 2003 г. Результат совместного проекта Европейской экономической комиссии ООН, Программы развития ООН/Региональный офис для Европы, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Шведского Агентства охраны окружающей среды и Агентства экологических оценок “ЭКОТЕРРА”.

огромное разнообразие целей, критериев и процедур, связанных с различными донорскими программами. В настоящее время, по-видимому, отсутствует общая основа для помощи доноров в сфере природоохранной деятельности. Координация природоохранной помощи ограничивается крупными инвестиционными программами Международных финансовых институтов (МФИ) и Европейской Комиссии – в частности, программами, относящимися к развитию городской инфраструктуры.

- Двусторонняя помощь в области охраны окружающей среды странам ВЕКЦА остается весьма ограниченной, но тем не менее имеется общая тенденция ее расширения. В большинстве случаев двусторонняя помощь осуществляется со стороны ЕС и отдельных стран ЕС, однако крупнейшим донором, оказывающим помощь на двусторонней основе данному региону являются США; кроме того, значительные программы осуществляются Швейцарией и Японией. Основными донорами в ЕС в 2002 были: ЕС, Германия, Швеция, Дания и Нидерланды. Все они осуществляют деятельность в рамках программ в водном секторе.
- Значительную поддержку оказывают МФИ, в основном в рамках двусторонней помощи. Всемирный Банк (ВБ), Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Азиатский Банк Развития (АБР) имеют свои портфели проектов, связанных с водоснабжением и канализацией. Всемирный Банк также поддерживает интегрированные планы управления водными ресурсами и проекты управления трансграничными речными бассейнами, некоторые из которых осуществляются по линии Глобального Экологического Фонда.

Такая общая картина подтверждается также и другими источниками.

2.2 Финансовые потребности и проблемы водного сектора

В данном разделе приводится общая оценка финансовых потребностей для достижения Целей развития Тысячелетия, относящихся к водному сектору в регионе ВЕКЦА, с основным акцентом на водоснабжение и канализацию. В течение первого года реализации Партнерства будет проведен более детальный и всеобъемлющий анализ.

2.2.1 Потребности в финансировании для достижения Целей развития Тысячелетия в области водоснабжения и канализации

Прежде чем дать оценку финансовых потребностей для достижения Целей развития Тысячелетия, необходимо конкретизировать, какие именно цели ставятся для региона ВЕКЦА. Это, в значительной степени политическое решение, должно быть принято прежде, чем можно будет дать точное описание существующей ситуации и определить потребности в отношении необходимых мер. В качестве первого шага, следующее допущение было принято для предварительной оценки финансовых потребностей.

Число людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде и адекватной канализации, принимается приблизительно равным числу людей, не подключенных в настоящее время к централизованным или общественным системам водоснабжения и канализации.

Важно подчеркнуть, что это является допущением, позволяющим сделать данный предварительный анализ. Часть населения, не подключенная к централизованным системам, фактически может иметь доступ к безопасной питьевой воде и адекватной канализации. С другой стороны, само по себе подключение к централизованной системе водоснабжения и канализации не гарантирует обеспечения безопасной водой и адекватными услугами. Централизованные системы часто работают очень неритмично, что отрицательно сказывается на здоровье людей.

Современное состояние инфраструктуры водоснабжения и канализации в регионе ВЕКЦА оценивается как критическое и часто находится на грани разрушения. В некоторых странах и

регионах это приводит к жесткому рacionированию водоснабжения или его полному отключению, хотя формально доступ, например, к централизованной системе водоснабжения имеется. Поэтому достижение целей развития представляет собой более комплексный набор необходимых конкретных действий, а не просто сокращение вдвое численности населения, не имеющего в настоящее время доступа к безопасной питьевой воде. Он включает в себя предоставление новых инвестиционных фондов, обеспечивающих адекватное регулярное финансирование для должного поддержания новых объектов и обеспечения адекватных финансовых ресурсов для поддержания и эксплуатации существующей инфраструктуры.

Количественная характеристика целей развития водоснабжения и канализации в регионе ВЕКЦА

Регион ВЕКЦА представлен рядом стран с существенными различиями в уровне экономического и промышленного развития, в уровне урбанизации, в наличии природных (водных) ресурсов и с разными демографическими тенденциями. Всего в регионе ВЕКЦА проживает приблизительно 278 миллионов человек. Как видно из Таблицы 1, несмотря на значительные различия в динамике изменения населения отдельных стран, в среднем по всему региону общее население остается относительно стабильным, и имеется общая тенденция к незначительному уменьшению населения, которое сократится до 276 миллионов в 2015 году.

Таблица 1 – Демографическая характеристика стран ВЕКЦА

	Общее население, 2002 г. (млн. чел)	Общее население, 2015 г. (млн. чел)	Городское население, 2001 г. (% от общего)	Городское население, 2015 г. (% от общего)	Сельское население, 2001 г. (% от общего)	Сельское население, 2015 г. (% от общего)
Армения	3,8	4,0	70	79	30	21
Азербайджан	8,1	9,2	57	64	43	36
Беларусь	10,0	9,4	72	80	28	20
Грузия	5,1	4,8	61	68	39	32
Казахстан	14,9	15,3	57	68	43	32
Киргизская Республика	4,9	5,8	33	55	67	45
Молдова	4,2	4,2	55	64	45	36
Российская Федерация	143,1	134,5	78	82	22	18
Таджикистан	6,2	7,7	28	40	73	60
Туркменистан	4,7	6,4	45	54	55	46
Украина	48,8	44,9	69	78	31	22
Узбекистан	24,5	30,1	37	50	63	50
ИТОГО	278,3	276,3				

Источник: EIU, Euromonitor, ОЭСР, ВОЗ, Всемирный Банк

В настоящее время почти 68% населения проживает в городах. Кроме того, отмечаются серьезные тенденции в сторону дальнейшей урбанизации, и по оценкам к 2015 году примерно 75% всего населения ВЕКЦА будет проживать в городах. Представленные цифры являются усредненными для всего региона. Существенные различия по странам проиллюстрированы на Рис.1.

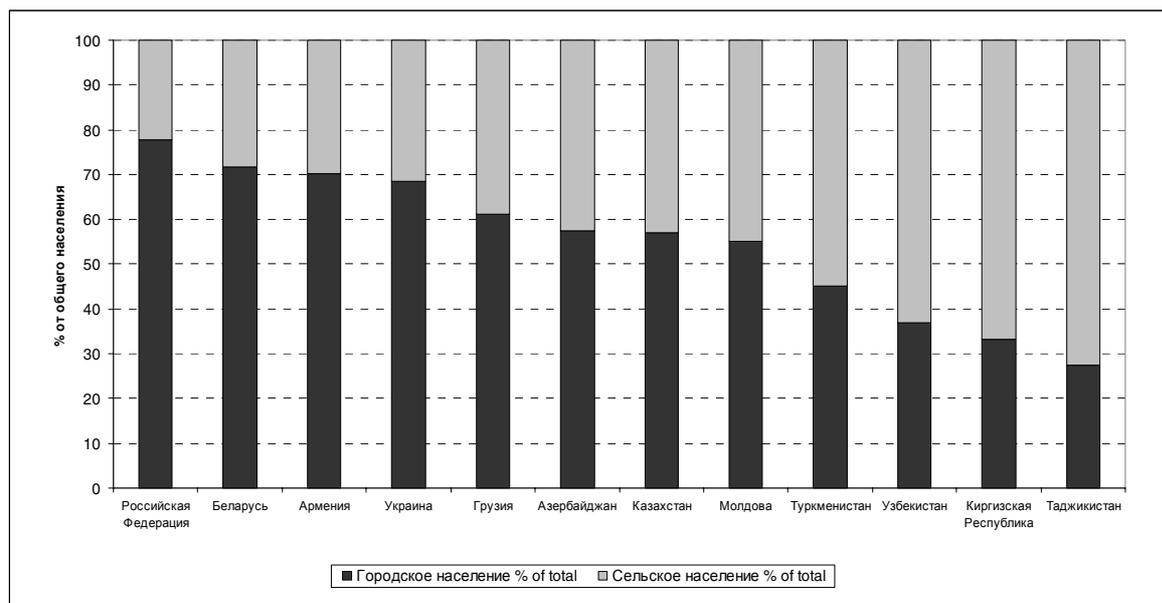


Рис. 1: Население в странах ВЕКЦА, проживающее в городах и сельской местности (% от общего населения)

Большой процент жителей городов в странах ВЕКЦА охвачен услугами систем водоснабжения и канализации. В среднем около 80% городских жителей подключены к централизованным сетям водоснабжения, а 64% имеют доступ к централизованным системам канализации. В сельских местностях положение значительно хуже. Отсутствие достоверных данных не позволяет оценить с достаточной степенью точности процент охвата сельских жителей. Тем не менее, по оценкам, около 28% сельского населения подключены к системам централизованного /общего водоснабжения и менее 10% пользуются услугами централизованной канализации. Как видно из Таблицы 2, эти цифры предполагают, что около 102 млн. человек, проживающих как в городе, так и в сельской местности, не имеют доступа к централизованным системам водоснабжения и почти 150 млн. человек или более 50% всего населения региона ВЕКЦА не имеют доступа к услугам централизованной канализации. На основе этих оценок определены показатели, которые должны быть достигнуты, чтобы к 2015 году вдвое сократить число людей, не имеющих доступа.

Таблица 2 – Охват населения ВЕКЦА системами централизованного водоснабжения и канализации (млн. человек)

	Доля населения, охваченная централизованными системами		Доля населения, не охваченная централизованными системами		Цели (доля населения, которая должна быть подключена)	
	Городское	Сельское	Городское	Сельское	Городское	Сельское
Водоснабжение	151.0	26.0	37.0	65.0	18.5	32.5
Канализация	121.0	10.0	67.0	82.0	33.5	41.0

Для оценки общей потребности в инвестициях для достижения вышеуказанных целей ВЕКЦА необходимо определить соответствующие меры по каждому из рассматриваемых секторов (водоснабжение/канализация и городские/сельские сети). На практике будут иметь место существенные различия в видах технологии, которая может обеспечить наиболее экономически эффективным способом доступ к безопасной воде и адекватной канализации. Для такой исходной и весьма предварительной оценки финансовых потребностей был отобран ряд технологий. В Таблице 3 представлены принятые допущения.

Таблица 3 – Выбор технологии

	Водоснабжение	Канализация
Городское население	Подключение к централизованным сетям водоснабжения	А: Подключение к централизованным системам канализации В: Использование септиков
Сельское население	А: Строительство небольших общественных систем водоснабжения В: Ручные насосы	А и В: Использование септиков

Оптимальные решения и связанные с ними затраты будут значительно варьировать от страны к стране, а также среди различных по величине городов, поселков и населенных пунктов. В качестве примеров факторов, влияющих на выбор технологических решений для конкретных стран и регионов можно назвать наличие ресурсов, состояние грунтов, топографические условия, плотность населения. Таким образом, точные оценки на уровне стран можно сделать только путем сбора детальных данных и их анализа.

Выбранные мероприятия, а также связанные с ними затраты представляют оценку средней ситуации. В случае водоснабжения в сельской местности и городской канализации рассмотрены два альтернативных варианта технологий. Наиболее вероятно, что оптимальным выбором будет комбинация решений, однако без более детального изучения невозможно определить их распределение. Таким образом, оценка будет сделана для двух сценариев: А и В.

Были сделаны “оценки удельных затрат”, результаты которых представлены в Таблица 4. Они дают примерное представление о средних капиталовложениях на душу населения, необходимых для обеспечения доступа к общественным сетям водоснабжения и канализации соответственно в городах и сельских районах ВЕКЦА.

Таблица 4 – Удельные инвестиции на душу населения (евро)

	Водоснабжение	Канализация
Городское население	300	А: 400 В: 150
Сельское население	А: 450 В: 150	А: 150

Потребности в затратах для достижения поставленных целей

На основе оценки численности населения, включаемого в поставленные цели, и оценки удельных затрат для сценариев А и В была сделана оценка потребности в инвестициях на период 2004-2015 гг., которые составили в пределах от 20 до 40 млрд. евро. Совершенно очевидно, что выбор технологии по варианту А представляет собой более дорогостоящий сценарий развития, так как он предполагает расширение централизованных систем водоснабжения и канализации. Сценарий В менее дорогостоящ, так как он основывается, особенно для сельской местности, на более локальных решениях.

Данная оценка представляет собой оценку порядка величины затрат. Все допущения, на которых основана данная оценка, содержат определенную долю неопределенности. Поэтому возможно, что реальные затраты будут отличаться от полученных цифр. Однако, для этого нужно, чтобы все допущения были неверными в одном и том же “направлении”.

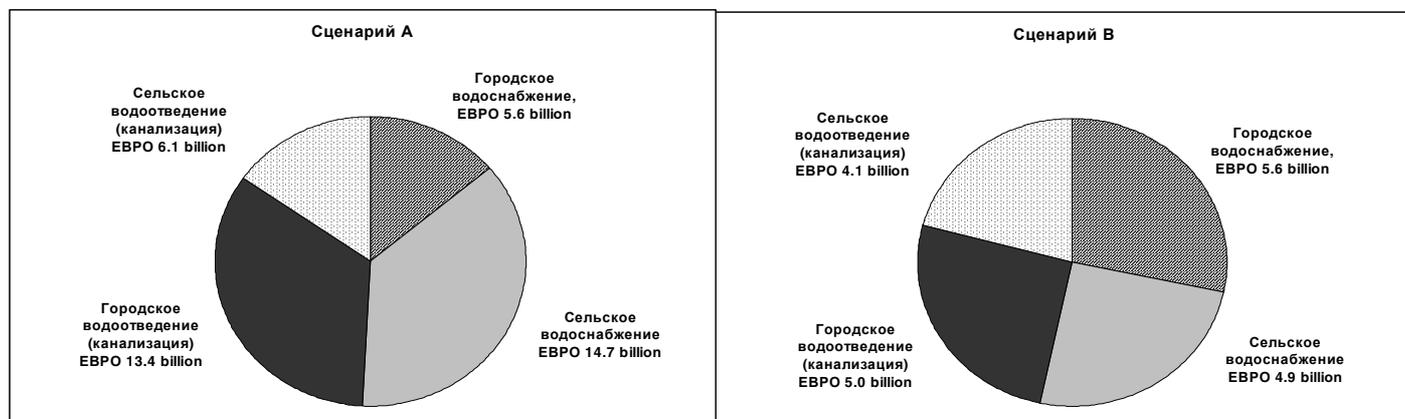


Рис. 2: Потребности в инвестициях для достижения конкретных целей развития для региона ВЕКЦА (млрд. евро)

Независимо от конкретного выбранного сценария развития новые системы и объекты потребуют обслуживания и правильной эксплуатации на протяжении длительного времени. Эта составляющая общей потребности в финансировании будет постоянно расти с увеличением числа людей, получающих доступ к водоснабжению и канализации. Кроме того, как отмечалось выше, создание и поддержание новых мощностей нельзя рассматривать изолированно от необходимости адекватного обслуживания и эксплуатации существующей инфраструктуры.

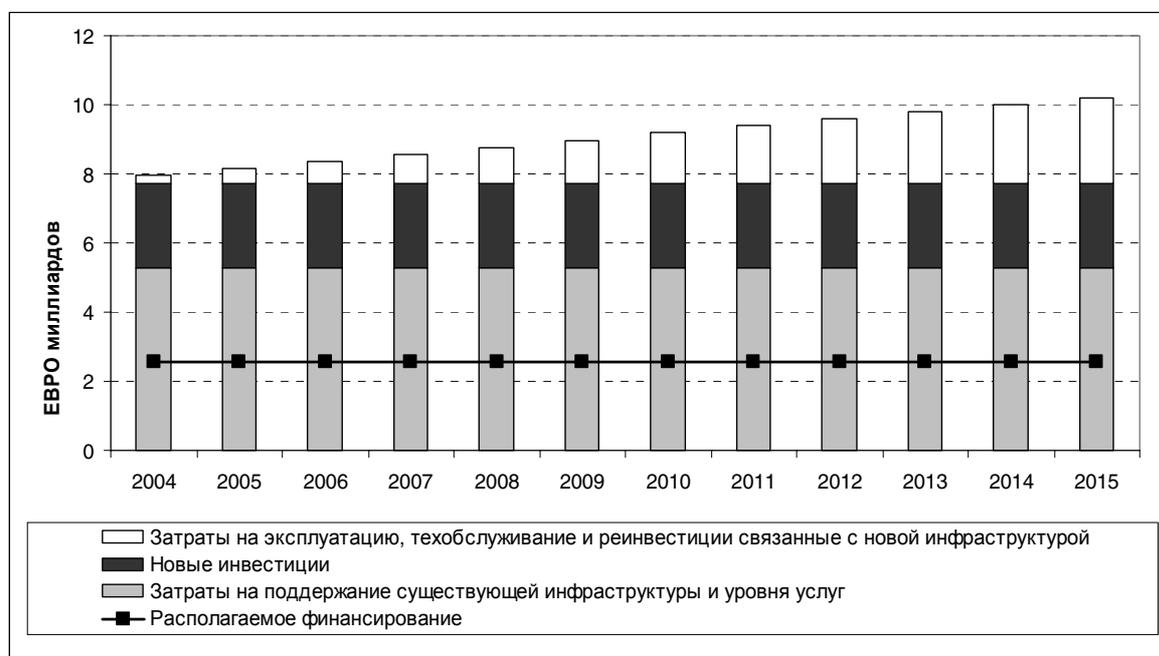


Рис. 3: Общая потребность в затратах на достижение целей ВЕКЦА и должного содержания и эксплуатации существующих и новых объектов (млрд. евро)

Рис. 3 представляет общую потребность в финансировании этих составляющих общих затрат. Из данного рисунка видно, что регулярные затраты на поддержание существующей

инфраструктуры представляют наиболее крупную статью расходов, а именно более половины от общих ежегодных затрат. Имеющиеся в настоящее время источники финансирования также представлены на рисунке и составляют всего 50% от ежегодной потребности в затратах на поддержание существующих систем.

Интересно обратить внимание на то, какую потенциальную нагрузку на региональную экономику создают общие потребности в затратах.

Рис. 4 показывает процентную долю различных статей затрат в рамках прогнозируемого годового ВВП. Как видно из рисунка, со временем по мере экономического роста доля национального дохода, идущая на реализацию целей развития сектора ВКХ, будет снижаться. В 2004 году в абсолютном выражении потребуются около 1,4% ВВП на общие финансовые затраты, а в 2015 году эта доля сократится до 1,1%.

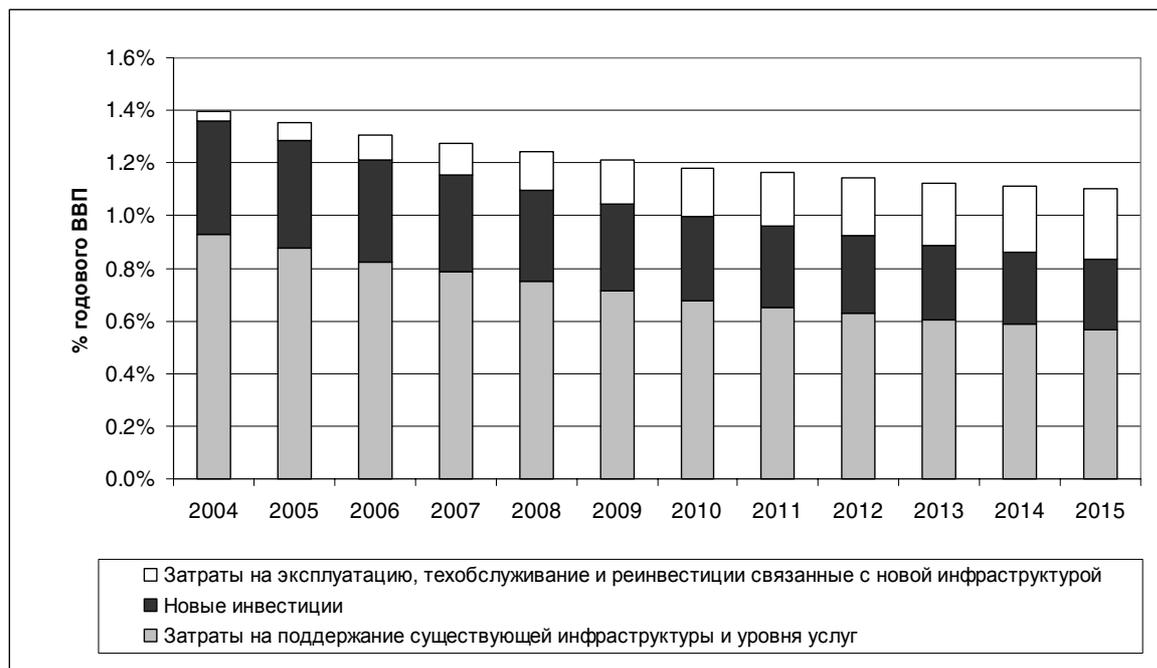


Рис. 4: Доля затрат в годовом ВВП

2.2.2 Финансовые потребности для достижения Целей развития Тысячелетия в области интегрированного управления водными ресурсами

Оценка финансовых потребностей для направления “Интегрированное управление водными ресурсами” (ИУВР) – еще более сложная задача. Это обусловлено тем, что ИУВР представляет собой комплексную концепцию, включающую различные аспекты: наличие и распределение водных ресурсов, их качество и использование; физическая инфраструктура, а также социальная, экономическая, правовая и институциональная база ее эксплуатации; меры по рациональному использованию ресурсов и управлению экосистемами; природоохранные мероприятия и прочие аспекты. Важной частью задач, которые должны быть решены в рамках ИУВР, являются планирование и проектирование, укрепление институциональной базы, развитие механизмов управления, наращивание потенциала и повышение компетентности. Эта деятельность трудно поддается количественной оценке и соответственно определению финансовых потребностей для ее реализации. Наконец, все эти требования существенно варьируют в разных странах ВЕКЦА в связи со значительными различиями в наличии водных ресурсов, в практике и в потенциале управления и институциональной подготовленности.

2.2.3 Источник финансирования

В настоящее время инвестиции в инфраструктуру и услуги в регионе ВЕКЦА оплачиваются в первую очередь за счет оплаты потребителями, государственных бюджетов и других источников, включая экологические фонды и финансирование двухсторонними / многосторонними донорами. Оплата потребителями составляет самую значительную долю в имеющемся финансировании (см. Рис. 5). Государственная помощь данному сектору обычно предоставляется в виде периодических субсидий и небольшой доли в инвестиционных фондах.

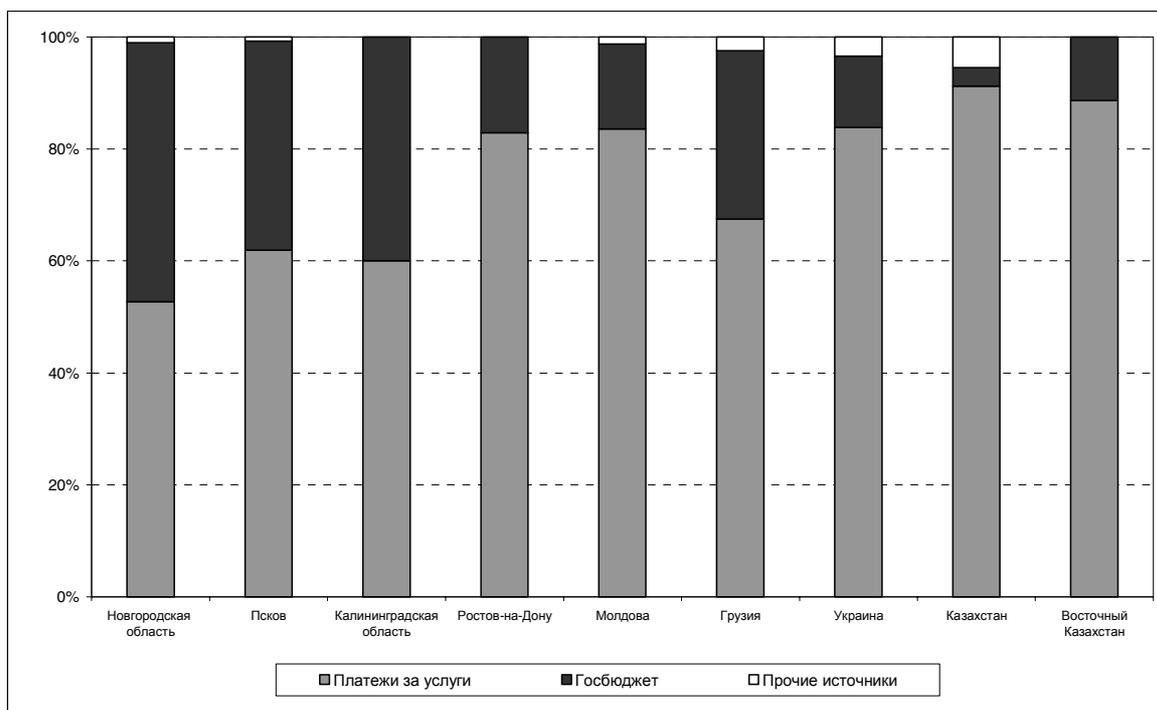


Рис. 5: Источники финансирования сектора водоснабжения и канализации (% от общего имеющегося финансирования)

Доля других источников для удовлетворения текущих финансовых потребностей относительно незначительна, хотя наличие финансирования донорами и МФИ варьирует в зависимости от стран в пределах региона.

Предварительный анализ имеющихся источников информации по международной финансовой помощи указывает на то, что сектор водоснабжения и канализации является крупнейшим получателем международных фондов, за которым следует сектор управления отходами. За период 1996-2001 гг. на сектор водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА было выделено в общей сложности 380 млн. евро в виде официальной помощи для развития. Дополнительно 202 млн. евро было предоставлено в форме кредитов международными финансовыми институтами. В среднем за год это составляет 96 млн. евро в виде помощи международных фондов для регионального сектора водоснабжения и канализации.

Исходя из того, что аналогичный объем помощи будет сохраняться и в будущем, международные финансовые источники смогут обеспечить 3% от оцененной потребности в инвестициях для достижения намеченных целей в регионе ВЕКЦА. Остальные ресурсы должны быть обеспечены за счет оплаты потребителями, государственных бюджетов и внутренних банковских и финансовых рынков. Предполагается, что интерес операторов международного частного сектора будет ограничен в течение ближайшего будущего, и их

помощь будет предоставляться в основном в форме обмена практикой управления и опытом, а не в виде прямых инвестиций.

Таблица 5 – Двусторонняя и многосторонняя помощь доноров сектору водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА в 1996-2001 гг. (млн. Евро)

	Официальная помощь для развития	Кредиты международных финансовых институтов
Армения	4,5	16,3
Азербайджан	8,0	16,9
Беларусь	0,0	1,6
Грузия	2,4	6,2
Казахстан	41,0	7,2
Киргизская Республика	16,2	6,7
Молдова	25,4	4,8
Российская Федерация	183,0	87,0
Таджикистан	0,0	0,2
Туркменистан	3,4	0,0
Украина	39,0	27,8
Узбекистан	49,4	27,4
ИТОГО	372,3	201,9

Источники: ОЭСР, Всемирный фонд, МВФ, ЕБРР

2.3 Цели Стратегического партнерства по воде в целях устойчивого развития

2.3.1 Общие цели и целевые показатели.

Целью Партнерства является достижение связанных с водой Целей развития тысячелетия в странах ВЕКЦА, выполнение других ключевых обязательств и достижение целевых показателей, принятых на Йоханнесбургском саммите по устойчивому развитию.

Министры стран ЕС и стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии подтвердили свою приверженность достижению этих целей в Йоханнесбургской декларации от 3 сентября 2002 г. (см. Приложение 1 к данному документу), запустив Стратегическое партнерство по воде в целях устойчивого развития (далее “Партнерство”). Кроме того, в декларации предложены также и целевые показатели, основывающиеся на общих целевых показателях ЦРТ и Всемирного саммита:

- сократить к 2015 г. вдвое долю населения, лишенного доступа к безопасной питьевой воде или лишенного доступа к ней по приемлемым ценам (как это указано в Декларации тысячелетия), а также долю населения, лишенного доступа к элементарным услугам канализации,
- выполнить связанные с водоснабжением и канализацией компоненты Плана реализации, согласованного на Всемирном саммите по устойчивому развитию,
- разработать к 2005 г. интегрированные планы управления водными ресурсами и планы эффективного использования водных ресурсов во всех странах, включая, в соответствующих случаях, координацию действий на трансграничных водотоках,

- обеспечить, чтобы программы действий, направленные на достижение этих целевых показателей, обеспечивали баланс между потребностями человека и сохранением среды обитания, внося, таким образом, свой вклад в возможно более быстрое преодоление нынешней тенденции к деградации природных ресурсов и в достижение к 2010 г. значительного сокращения потерь биологического разнообразия ” (цитируется по Декларации).

2.3.2 Конкретные долгосрочные цели

Конкретные долгосрочные цели Партнерства определяются общими целями Водной инициативы ЕС, а также связанными с водой целями, принятыми в региональных стратегиях, упомянутых в предшествующих разделах, в частности, стратегии "Окружающая среда для Европы".

Конкретные долгосрочные цели включают:

- **Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры:** улучшить управление муниципальной инфраструктурой водоснабжения и канализации, чтобы обеспечить надежное и устойчивое снабжение населения водой высокого качества и услугами канализации при минимальных затратах,
- **Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных речных бассейнов и региональных морей:** улучшить управление водными ресурсами, включая бассейны трансграничных рек и региональные моря, чтобы обеспечить достижение наилучшего баланса между экономической эффективностью, экологической устойчивостью и социальной справедливостью и чтобы сократить возможность конфликтов, связанных с распределением и использованием воды на различных уровнях,

Эти две конкретные цели связаны с двумя тематическими компонентами Партнерства. Их поддерживает и третья конкретная цель,

- **Механизмы партнерского сотрудничества для помощи в области развития, связанного с водой:** создать и обеспечить успешную работу совместных механизмов для улучшения координации действий и взаимодействия по вопросам помощи для целей развития, связанных с водой, на региональном, трансграничном и национальном уровнях, чтобы повысить прозрачность и оптимизировать текущую и планируемую деятельность в области развития и обеспечить повышение эффективности официальной помощи для целей развития, связанной с водой,

Создание таких механизмов сотрудничества и координации действий является средством для достижения других целей. Тем не менее, создание и обеспечение успешной работы этих механизмов также рассматривается и как самостоятельная цель, поскольку это является составной частью усилий, направленных на укрепление Экологического Партнерства Восток-Запад на континенте.

2.3.3 Вклад Партнерства

Партнерство внесет два важных аспекта в существующие направления деятельности и механизмы помощи.

Во-первых, Партнерство представляет собой обязательство по продолжению и усилению поддержки для достижения двух тематических целей, вплоть до достижения водных целевых показателей Всемирного саммита по устойчивому развитию.

Во-вторых, эта инициатива представляет собой консолидированную платформу и организационную структуру для разработки, финансирования и мониторинга конкретных программ реализации и проектов. Водная инициатива обеспечивает механизм для установления и согласования приоритетов, для определения и привлечения необходимого финансирования. Кроме того, эта инициатива представляет собой механизм для обеспечения участия широкого круга заинтересованных сторон в установлении приоритетов и разработки предложений по направлениям деятельности (включая заинтересованные стороны стран ВЕКЦА, ЕС и международные организации).

2.4 Стратегия – общие принципы Партнерства

Опора на существующую деятельность, расширение и дополнения по необходимости

Общие принципы Партнерства построены на уже существующих водных инициативах, программах, механизмах реализации проектов, партнерских отношениях, системе обмена информацией. Партнерство получает еще большее значение, выполняя функцию общих координирующих рамок для всех вышеперечисленных элементов, а также за счет дополнительного финансового и технического содействия этим инициативам. ВИ ставит своей задачей содействовать при необходимости появлению новых механизмов и технической финансовой поддержки новым программам и проектам. ВИ не должна дублировать то, что уже достигнуто, но, скорее, консолидировать, усиливать и развивать.

Основными стратегическими направлениями, составляющими основу ВИ, являются:

- Политические обязательства стран ВЕКЦА и ЕС, представленные в Йоханнесбургской Декларации, могут быть использованы для построения более эффективной партнерской деятельности с целью выполнения Йоханнесбургского Плана Действий. За счет обеспечения механизмов для вовлечения и участия политических кругов ВИ призвана расширять и развивать эти политические обязательства. Цели, поставленные в Йоханнесбурге, являются общими целями ВИ.
- Задачи и основные области деятельности, определенные в существующих региональных стратегиях, в частности, в «Экологическом партнерстве, Восток – Запад: Экологическая стратегия для стран ВЕКЦА» и «Окружающая среда Европы». ВИ можно рассматривать в качестве дополнительного механизма реализации вышеупомянутых стратегий в области управления водными ресурсами.
- Инициатива также должна содействовать улучшению управления окружающей средой в Европе в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», включая разработку Региональных договоров, на основе Договора о развитии, подписанного в г.Доха (торговля и окружающая среда, доступ к рынкам, передача технологий и др.), а также Монтеррейского соглашения (облегчение долгового бремени, включая схемы обмена долги-природа, прямые иностранные инвестиции в окружающую среду, увеличение эффективности существующих ОПР вследствие улучшения механизмов координации)
- Использование существующих организаций в регионе для реализации проектов на региональном, межгосударственном и национальном уровнях создаст потенциал управления в стране. Создание потенциала управления будет являться важным элементом деятельности в рамках ВИ. Водная инициатива также призвана найти возможности долгосрочного финансирования этих организаций.
- Партнерства и участие различных заинтересованных сторон являются ключевыми понятиями в ВИ. Партнерство понимается как сотрудничество между ЕС и странами ВЕКЦА (Восток – Запад) и партнерство между правительством, частным сектором и широкими слоями общества. Страны – не члены ЕС и международные организации (включая организации ООН и международные финансовые организации) должны также

приглашаться для участия в Инициативе. ВИ является своего рода консультационной структурой для обеспечения участия широких заинтересованных кругов. При необходимости уже существующие организационные структуры могут быть расширены для обеспечения сотрудничества с другими уровнями, включая координацию действий доноров.

- Значительные знания и опыт были приобретены в водном секторе не только в Европе, но и во всем мире в целом. Эти знания и опыт помогут улучшить систему управления водными ресурсами и увеличить эффективность использования финансовых средств. Создание и улучшение механизмов для обмена опытом и «ноу-хау» являются важнейшим общим приоритетом, включая внедрение новых идей и знаний.

2.5 Компоненты Партнерства

2.5.1 Тематические направления

Партнерство будет иметь два тематических направления: *Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры;* и *Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных речных бассейнов и региональных морей.* Данные направления базируются на Экологической Стратегии для стран ВЕКЦА в рамках реализации программы «Окружающая среда для Европы» и, в значительной степени, содействуют выполнению задач данной стратегии относительно водоснабжения.

Водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры

В Декларации, принятой в Алматы в октябре 2000 года на уровне министерств экономики/финансов и охраны окружающей среды стран ВЕКЦА и некоторых стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), отражается вся серьезность ситуации, сложившейся в сфере городского водоснабжения и канализации в странах ВЕКЦА, и включает в себя ряд основополагающих принципов реформирования.

На встрече в Алматы СРГ ПДООС было поручено создать программу по внедрению вышеупомянутых основополагающих принципов (подробно см. в Приложении 2). Эта программа, основанная на рекомендациях министров стран ВЕКЦА, формирует отправную точку реализации этого компонента.

Мероприятия в рамках компонент данного направления могут быть направлены на:

- Улучшение состояния инфраструктуры водоснабжения и канализации путем инвестиционных проектов и технической помощи;

Предполагается, что на данное направление деятельности придется основная часть инвестиций, а нижеследующие виды деятельности поддержат и дополнят это направление:

- Улучшение институциональной структуры и законодательного регулирования водного сектора, включая вовлечение частного сектора, показатели эффективности и контракты (включая разработку типовых контрактов) между муниципалитетами и коммунальными предприятиями;
- Обеспечение финансовой устойчивости водного сектора, включая разработку природоохранных финансовых стратегий и инструментов для усиления финансирования муниципалитетов и коммунальных служб;
- Обеспечение доступа к услугам по водоснабжению и канализации для наиболее бедных и социально незащищенных слоев населения, включая разработку соответствующих

руководящих документов, проведение анализа и осуществление демонстрационных проектов в таких вопросах, как приемлемость тарифов, политические инструменты для обеспечения социальной защиты и участие общественности.

- Защита здоровья населения за счет укрепления взаимосвязей между управлением водными ресурсами и здравоохранением, включая улучшение контроля, систем предупреждения и реагирования, а также путем поддержки реализации Протокола по воде.
- Охрана окружающей среды посредством, в основном, увеличения сбора и очистки сточных вод и повышения эффективности водопользования.

Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы трансграничных речных бассейнов

Многие проблемы, связанные с распределением водных ресурсов и загрязнением воды, носившие национальный характер во времена Советского Союза, в настоящее время стали трансграничными. Это требует новой согласованной правовой, нормативной и институциональной основы для регулирования вопросов управления водными ресурсами между суверенными государствами, и для создания такой основы необходимо определенное время. Существует в целом положительное отношение к установлению эффективного сотрудничества по вопросам трансграничных вод в регионе, и многое в этом направлении уже достигнуто за время, прошедшее после распада Советского Союза. Однако, имеются и примеры, когда преобладают трудности. В некоторых случаях пока еще не заключены соглашения между странами. Там, где соглашения имеются, они не всегда выполняются в полном объеме и не являются эффективным инструментом для решения соответствующих проблем, или отсутствует комплексный подход, затрагивающий социальные, экономические и экологические аспекты.

Направление ИУВР содействует внедрению комплексной системы управления водными ресурсами, основываясь на понятии речного бассейна, а также способствует разработке стратегий управления национальными и трансграничными водными ресурсами до 2005 года.

Данное направление в значительной степени базируется на двух основополагающих документах, подготовленных для Экологической стратегии 12-ти стран ВЕКЦА. Данные документы носят названия: «Интегрированное управление водными ресурсами, включая проблемы международных речных бассейнов» (подготовлен Европейской экономической комиссией ООН и ГВП) и «Проблемы водоснабжения и защиты окружающей среды Черного, Каспийского и Аральского морей» (подготовлен Программой развития ООН). Оно также базируется на мерах, предлагаемых в рамках проекта “Трансграничное водное сотрудничество в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии” (см. раздел 2.1.3).

Области реализации данного направления могут включать:

- Подготовку национальной стратегии по водным ресурсам и плана действий в поддержку Йоханнесбургского плана действий, включая расширение применения подхода к воде как к экономическому благу в процессе планирования и определения приоритетов (например, экономическая оценка/плата за воду, экономическая оценка природоохранных услуг)
- Подготовку и помощь в подготовке адекватного законодательства, связанного с водными ресурсами (включая укрепление системы лицензий на водопользование и разрешений на сброс стоков) на основе наилучшей имеющейся практики (например, в соответствии с формулировкой конкретных руководящих принципов и рекомендаций для правительств стран ЕЭК ООН, подготовленных в рамках Водной Конвенции), а также новейших научных достижений, сформулированных, например, в Руководстве ВОЗ по качеству питьевой воды. Поддержка международных конвенций, связанных с управлением водными ресурсами
- Помощь в укреплении институционального потенциала и в пересмотре организационной структуры управления водными ресурсами, включая органы бассейнового управления,

механизмы и институты (например, совместные органы) для управления трансграничными водоемами.

- Мониторинг и оценка водных ресурсов (система учета и мониторинга качества воды, восстановление и модернизация экологических лабораторий).
- Поддержку расширения доступа общественности к информации, повышения уровня информированности о водных проблемах и для вовлечения заинтересованных сторон и пользователей в процессы принятия решений,
- Поддержку планирования управления водными ресурсами на основе подхода речных бассейнов/бассейнов водосбора (включая реки, озера, подземные воды и региональные моря), а также системы поддержки принятия решений и интеграцию управления водными и земельными ресурсами.

2.5.2 Общие компоненты

Кроме двух вышеназванных тематических направлений Партнерства будет сотрудничать с двумя общими компонентами: *НИИР* и *финансирование*. Эти компоненты связаны с Глобальной водной инициативой ЕС и будут поддерживать указанные выше тематические компоненты:

- *Компонент НИИР* будет формироваться на основе существующего положительного опыта двустороннего и в рамках ЕС научно-технического сотрудничества. Ключевые области включают интегрированное управление водными ресурсами на уровне водосборных бассейнов (при этом особое внимание уделяется трансграничным речным бассейнам); интегрированное управление городским водным хозяйством; управление водными ресурсами в условиях водного дефицита; разработку сценариев спроса на воду и доступности водных ресурсов на 25-50 лет⁵.
- *Компонент финансирования* направлен на решение задачи повышения эффективности текущей помощи со стороны ЕС и обеспечения того, что помощь для целей развития во все большей степени используется в качестве катализатора для привлечения дополнительного финансирования в водный сектор из других источников, а не является единственным источником.

2.5.3 Направления деятельности компонента – "строительные блоки"

Каждый из двух тематических компонентов включает "строительные блоки" - направления деятельности, которые будут выполняться в ходе реализации Водной инициативы и которые, в комплексе, помогут обеспечить достижение целей Водной инициативы ЕС-ВЕКЦА. Но Водная инициатива не является статичной и она будет развиваться с течением времени, по мере включения в ее состав новых "строительных блоков" и завершения реализации других.

"Строительные блоки" включают текущие программы, проекты в стадии подготовки (профинансированные и не профинансированные или просто признанные необходимыми), а также действующие сети и партнерства. Если существуют явные пробелы в существующих "строительных блоках", которые необходимо заполнить, то решать эти проблемы необходимо путем определения новых "строительных блоков". "Строительный блок" может быть большим или малым и он может включать партнеров из многих или же лишь из нескольких стран ВЕКЦА и ЕС. Строительные блоки характеризуются деятельностью, соответствующей заявленным целям, принятой стратегией и целям Партнерства.

Общая согласованность каждого из двух тематических компонентов обеспечивается взаимосвязью между блоками, которые поддерживают друг друга (а не дублируют) в достижении конкретных целей и целевых показателей конкретного компонента. Для того,

⁵ Водная инициатива ЕС: Вода для жизни, здоровья, жизнеобеспечения, экономического развития, мира и безопасности. Рабочий документ (Сентябрь 2002 г.).

чтобы обеспечить такую общую согласованность, "строительные блоки" в рамках каждого из компонентов группируются в соответствии с тематикой (например, законодательство, мониторинг и оценка и т.д.) и в соответствии с тремя основными уровнями реализации (региональный, трансграничный или национальный/субнациональный уровни).

2.5.4 Приоритеты и уровни реализации

Странам ВЕКЦА нет необходимости концентрировать свое внимание на всех видах деятельности. Это зависит от тех условий и приоритетов, которые существуют в каждой стране, например, приоритет проблем водоснабжения в стратегии устойчивого развития и в программах преодоления бедности, т.е. разные приоритеты тематические направления и общие компоненты.

Каждое из двух тематических направлений, так же как и каждый из двух общих компонентов, предполагает деятельность на трех организационных уровнях. Вид деятельности обычно зависит от того уровня, на котором эта деятельность осуществляется, хотя одни и те же виды деятельности могут осуществляться на всех трех уровнях, а именно: обучение, создание потенциала управления, пересмотр существующего законодательства и др. Далее представлены примеры видов деятельности, которые соответствуют трем различным уровням:

1. *Региональный - многосторонний уровень, с участием всех или большинства стран ВЕКЦА:*
 - Обеспечение политической поддержки инициативы и мероприятий в рамках данной инициативы
 - Создание Комитетов по подготовке проектов на региональном уровне
 - Реализация и содействие выполнению международных конвенций
 - Поддержка региональных организаций
 - Обмен опытом (например, в области создания партнерств между государственным и частным сектором организаций, возмещение в тарифах затрат, механизмов финансирования и т.д.)
 - Разработка и реализация основополагающих принципов, внедрение лучшего опыта и т.д.
 - Реализация демонстрационных проектов с распространением этого опыта в будущем
 - Использование эффекта масштаба, сотрудничество в сферах создания лабораторных баз данных, разработки обучающих программ, исследований и т.д.
2. *Трансграничный - двусторонний или многосторонний уровень:*
 - Прямые связи между странами (например, совместные органы, межбассейновое перераспределение водных ресурсов, оценка воздействий на окружающую среду предлагаемой деятельности, стратегии экономического развития и отраслевая политика, планы, программы и законодательные предложения)
 - Создание потенциала по конкретным проблемам ИУВР (например, экосистемный подход к управлению водными ресурсами, включая аспекты биоразнообразия, комплексное управление земельными и водными ресурсами, предупреждение загрязнения и восстановление нарушенных экосистем; реализация принципов Рамочной водной директивы ЕС, показатели ИУВР)
 - Сотрудничество в области управления совместными водными ресурсами в масштабах бассейнов, включая реки, озера, подземные воды и региональные моря
 - Сотрудничество в сфере использования речных бассейнов международного характера (например, Партнерство по воде, Экология и сотрудничество в Центральной Азии)
3. *Национальный – внутригосударственный уровень:*
 - Создание потенциала управления для участия реализацией требований международных конвенций.
 - Разработка Планов действий в области управления водным ресурсами

- Комплексное управление водными ресурсами, включая проблемы международных речных бассейнов
- Ежедневное управление водными ресурсами
- Управление речными бассейнами
- Создание потенциала для изучения болезней, связанных с плохим качеством питьевой воды, и выявления вспышек таких болезней
- Создание потенциала управления и поддержания новой и существующей инфраструктуры (система водоснабжения)
- Реформирование тарифной системы
- Учреждение Комитета по подготовке проекта (в контексте с региональными Комитетами)

2.6 Организация и координация Партнерства

Все органы, создаваемые для содействия реализации Партнерства, будут иметь простую структуру, отличаться гибкостью и будут работать на временной основе. Механизмы реализации и координации должны по возможности базироваться на существующих институтах и механизмах. Рассматриваемые существующие механизмы и организации включают те, которые относятся к уже действующему сотрудничеству, такие как процесс “Окружающая среда для Европы”, а также национальные, региональные и международные организации. Некоторые из организаций и механизмов упоминаются в Разделе 2.1. Часть из них уже выразили заинтересованность во внесении своего вклада в Партнерство. Так как Партнерство вносит вклад в осуществление деятельности, связанной с водой, в рамках Экологической стратегии для ВЕКЦА, то важно установить четкие взаимосвязи между механизмами координации и реализации Партнерства и механизмами, на которые возложена ответственность за реализацию Экологической стратегии для ВЕКЦА. Организационная структура и механизмы координации и управления ВИ ЕС-ВЕКЦА представлены на Рис.6. Различные элементы и соответствующие функции и обязанности кратко изложены ниже.

Реализация двух тематических направлений представляет собой “рабочий уровень” инициативы. Таким образом, чтобы обеспечить права собственности, участие, техническую глубину и соответствующие акценты, необходимо делегировать большинство координирующих функций на этот уровень. Основные заинтересованные стороны, участвующие в компоненте «*Водоснабжение и канализация*», не обязательно будут совпадать с заинтересованными сторонами, участвующими в компоненте «*Интегрированное управление водными ресурсами*». Поэтому координационный механизм, создаваемый для Партнерства, будут обеспечивать соответствующую связь с ключевыми заинтересованными сторонами каждого из двух основных направления. Кроме того, потребуется также общая координация инициативы, которая, в частности, должна будет обеспечить связь между двумя тематическими направлениями и представлять Партнерство. Это будет осуществляться через Руководящую группу, состоящую из представителей ключевых заинтересованных сторон, которые будут проводить регулярные встречи и путем создания небольшого органа поддержки партнеров осуществлять оперативные функции координации и представительства. Данному органу будут оказывать поддержку представители организаций, обладающих конкретными знаниями и имеющих интерес к конкретным темам или географическим регионам Партнерства (поддерживающие агентства и организации), а также обладающих потенциалом и мандатом для оказания помощи в координации деятельности Партнерства.

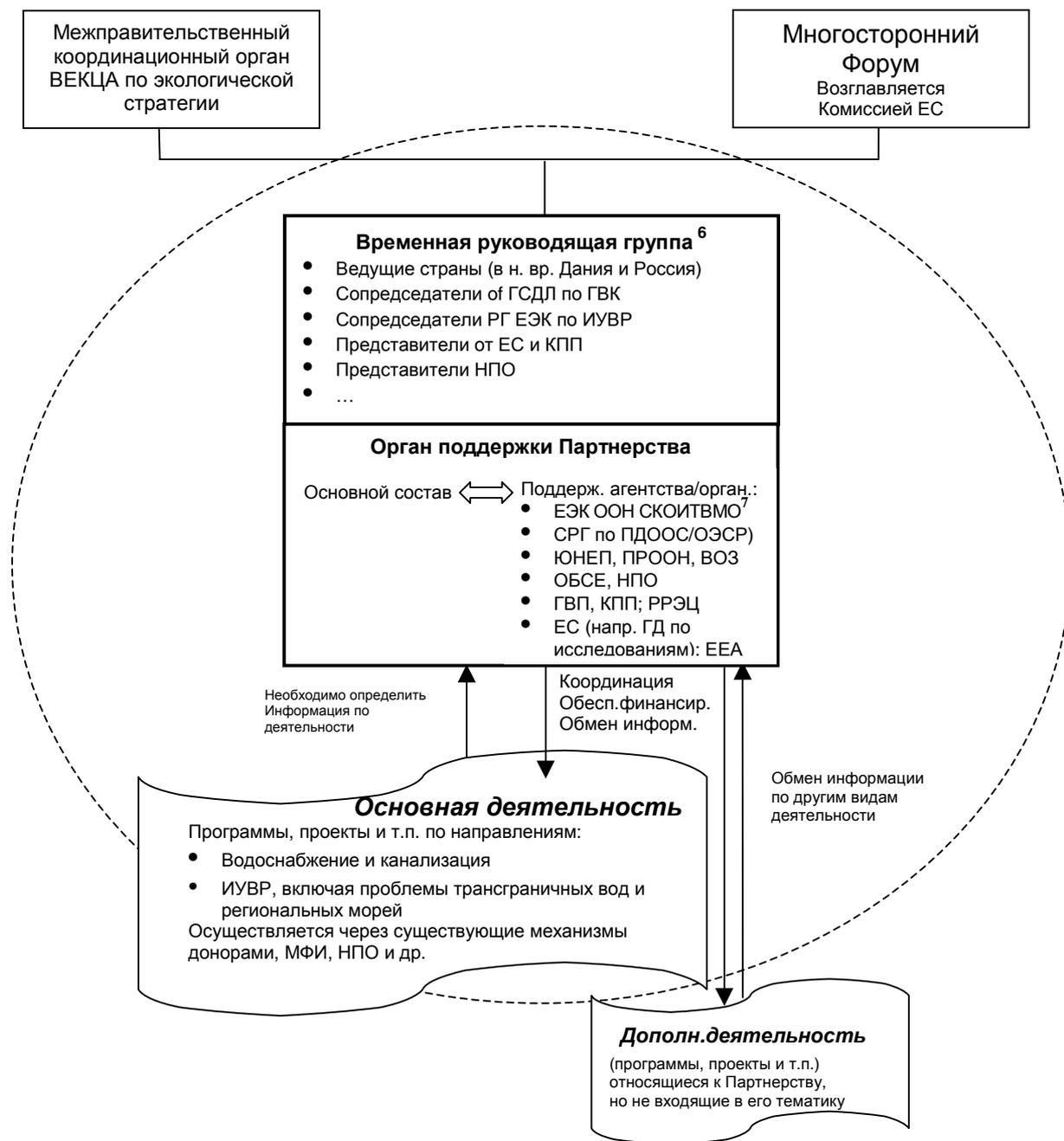


Рис. 6: Предложение по организационной структуре Стратегического партнерства по воде в целях устойчивого развития

⁶ Временная руководящая группа может быть расширена, особенно с целью охвата всех существенных аспектов ИУВР.

⁷ Секретариат Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Партнерство сосредоточит свои усилия на двух видах деятельности:

- “Ключевая (основная) деятельность” – это деятельность, которую партнеры согласились обозначать как “строительные блоки” и которые представляют часть Инициативы и обеспечивают достижение ее общих целей. Партнеры будут иметь доступ к информации и отчетам по этой деятельности и будут приглашаться для обсуждения возможного финансирования и координации.
- “Дополнительная деятельность” – деятельность, имеющая влияние на “ключевую деятельность”, но не составляющая отдельных строительных блоков. Заинтересованные стороны, пока не являющиеся партнерами по Стратегическому партнерству, могут использовать эту возможность для демонстрации потенциальной заинтересованности во вступлении в Партнерство, получать и предоставлять информацию по “ключевой деятельности”, которая может иметь значение для “дополнительной деятельности”.

Время для обсуждения будущей организационной структуры инициатив в течение периода до Конференции в Киеве было относительно ограниченным. Поэтому предлагаемая структура по своему характеру является временной, а подготовительная стадия после Киевской конференции будет использована для дальнейшего обсуждения и консультаций. Кроме того, не представляется возможным принять окончательное решение по организационной структуре Партнерства до того, как будет известен результат Киевской конференции в отношении Экологической стратегии для ВЕКЦА, включая роль и состав Межправительственного координационного органа. После того как будет согласована новая структура, она будет представлена на Многостороннем форуме.

2.6.1 Координационные механизмы по тематическим направлениям

Предлагается, чтобы координационные механизмы базировались на существующих механизмах и организациях, включая те, которые оказывают поддержку процессу “Окружающая среда для Европы” и развитию “Экологического партнерства Восток-Запад: Экологическая стратегия для ВЕКЦА”.

Направление “Водоснабжение и канализация”: Предлагается, чтобы Секретариат СРГ по реализации ПДООС (ОЭСР) выступал в качестве основного органа, отвечающего за содействие и поддержку конкретных видов деятельности по этому направлению. Предполагается также, что Комитет по подготовке проектов (КПП) будет играть важную роль в качестве поддерживающего агентства. Европейское отделение ВОЗ могло бы стать другой связующей организацией по вопросам здоровья. Существующая Группа старших должностных лиц по реформированию сектора городского водоснабжения и канализации, созданная в рамках СРГ, может выступать в качестве консультативного и руководящего органа по данному направлению. Члены Группы включают представителей правительств стран ВЕКЦА, отвечающих за городской водный сектор, а также представителей доноров, МФИ, НПО и частного сектора. СРГ по реализации ПДООС и ее секретариат при ОЭСР организовали проведение Конференции 2000 г. в Алматы, на которой были приняты “Руководящие принципы реформирования сектора городского водоснабжения и канализации в ННГ”. Кроме того, она отвечала за подготовку раздела по муниципальному водоснабжению и канализации в рамках Экологической стратегии для ВЕКЦА.

Функции и обязанности поддерживающих организаций и консультативного/руководящего органа могут включать:

- оценку приоритетных потребностей стран ВЕКЦА и выработку рекомендаций по ключевой деятельности доноров для эффективного удовлетворения этих потребностей;
- поддержку процесса “взаимного обучения в процессе реализации” между партнерами в регионе путем обмена информацией и опытом;
- проведение различного вида анализов и распространение их результатов;

- содействие партнерству среди правительств ВЕКЦА, частного сектора, НПО, академических кругов, международных организаций, доноров и МФИ;
- разработку показателей и мониторинг прогресса на пути к достижению целей Партнерства.

Направление «Интегрированное управление водными ресурсами» (ИУВР): Координация действий по этому направлению требует комплексных усилий для того, чтобы Партнерство обеспечило выгоды от использования всех имеющихся ресурсов и знаний по ИУВР. Функции по координации будут определены на основе анализа сравнительных преимуществ для организаций. Предлагается, чтобы Секретариат ЕЭК ООН, который выполняет функции секретариата для Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, действовал в качестве главного поддерживающего органа, выполняя следующие основные функции: (а) содействие и поддержка конкретной деятельности по реализации направления ИУВР; (б) взаимодействие с органом поддержки партнерства по техническим, административным, финансовым и другим вопросам, относящимся к сотрудничеству и реализации направления ИУВР. ЕЭК ООН является ключевой организацией в данном регионе в отношении ИУВР и трансграничных вод, в частности, путем подготовки и оказания помощи в реализации важных международных конвенций, таких как Конвенция 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная конвенция), Лондонский протокол 1999 года по воде и здоровью и Киевский протокол 2003 года по гражданской ответственности за ущерб трансграничным водам. Другие очевидные организации, оказывающие поддержку, включают, не ограничиваясь ими:

- ЮНЕП и ПРООН по вопросам региональных морей;
- ВОЗ по связи между управлением водными ресурсами и здоровьем;
- ГВП, например, через Технический консультативный комитет по Северному Кавказу и Центральной Азии в вопросах ИУВР на Кавказе и в Центральной Азии;
- ОБСЕ по взаимосвязи между управлением водными ресурсами и безопасностью.
- ЕС (Генеральный директорат по исследованиям) по реализации и содействию реализации исследовательских проектов, отвечающих целям Партнерства.

Все эти организации выразили свою готовность активно участвовать в сотрудничестве и реализации деятельности Партнерства.

Реализацией данного направления может руководить и поддерживать его за счет вкладов открытая рабочая группа по интегрированному управлению водными ресурсами (РГ-ИУВР). Эта группа может быть создана в основном на базе существующей Рабочей группы по управлению водными ресурсами, организованной в рамках Водной Конвенции, с учетом того, что ее будущий мандат будет включать работу по направлению ИУВР на субнациональном, национальном, трансграничном и региональном уровнях, а также по вопросам региональных морей. Таким образом, РГ-ИУВР могла бы состоять из представителей стран-членов ЕЭК ООН, в частности, из представителей стран ВЕКЦА, ответственных за управление водными ресурсами, а также представителей доноров, МФИ, НПО и частного сектора. Кроме того, в нее могут войти представители (а) Совещания сторон по Водной Конвенции; (б) Совещаний сторон по соглашениям по региональным морям; (в) Совещаний сторон по двухсторонним и многосторонним соглашениям по трансграничным водам и (г) других компетентных региональных и субрегиональных органов (например, ГВП, ОБСЕ, представителей бассейновых водных управлений, представителей совместных органов по трансграничным водам, представителей соответствующих экологических конвенций ЕЭК ООН и/или их секретариатов).

Задачи и обязанности поддерживающих организаций могут включать:

- оценку первоочередных потребностей стран ВЕКЦА, выработку рекомендаций по ключевой деятельности для эффективного удовлетворения этих потребностей и оценку – на основе показателей – прогресса на пути к достижению целей Партнерства в области ИУВР;

- поддержку процесса “взаимного обучения в процессе реализации” между партнерами в регионе путем обмена информацией и опытом, включая проведение семинаров и обучающих курсов;
- проведение различного вида анализов и распространение их результатов;
- содействие сотрудничеству между национальными министерствами/партнерскими группами и различными трансграничными и региональными сетями в регионе ВЕКЦА, включая Глобальное Водное Партнерство, Региональные Экологические Центры, речные бассейновые организации и совместные органы, а также сети международных правительственных организаций;
- разработку показателей и мониторинг прогресса на пути к достижению целей Партнерства.

2.6.2 Общая координация и руководство Партнерства

Временная руководящая группа: Этот форум будет представлять собой относительно небольшую, но представительную группу заинтересованных сторон Партнерства, участвующих в двух основных направлениях деятельности Партнерства. Размер и состав Руководящей группы должен стать предметом обсуждения в ходе подготовительного периода после Конференции в Киеве. Предлагается, чтобы в ее состав должны войти как минимум Председатели Группы старших должностных лиц по реформированию городского водного сектора, нынешний Председатель Рабочей группы ЕЭК ООН по управлению водными ресурсами совместно с представителями Российской Федерации и Украины⁸, по одному представителю от каждой ведущей страны (в настоящее время Дания и Российская Федерация), представитель от ЕС, КПП, а также один или несколько представителей НПО. Дания предложила выступить в роли ведущей страны еще в течение одного года. В настоящее время ведутся консультации с целью изучения вопроса о возможности расширения РГ ЕЭК ООН по управлению водными ресурсами с тем, чтобы она занималась не только вопросами трансграничных вод, но и в разумных пределах тематикой ИУВР и региональных морей, как было указано выше. В качестве альтернативы можно рассмотреть другие механизмы, которые могли бы представлять эти тематические направления в Руководящей группе.

Основные задачи Руководящей группы:

- координация между двумя тематическими направлениями;
- анализ прогресса на пути к достижению целей Партнерства и согласование общего стратегического направления для достижения этих целей;
- отчетность перед межправительственным координационным органом, а также перед Многосторонним форумом по развитию Партнерства и движению к достижению целей Партнерства;
- консультации по исследованиям, анализу и другой деятельности, осуществляемой в рамках Партнерства в той степени, в которой для этого имеются финансовые ресурсы;
- оценка потребности в совещаниях на высоком уровне или конференций с донорами и в случае наличия такой потребности планирование таких мероприятий.

Руководящая группа будет проводить регулярные совещания по мере необходимости.

Межправительственный координационный орган для Экологической стратегии ВЕКЦА: Данный форум, создаваемый под эгидой процесса “Окружающая среда для Европы”, будет главным политическим органом Партнерства. В нем представлены все основные группы заинтересованных сторон по Стратегическому Партнерству, и поэтому данный форум решает задачу объединения заинтересованных сторон водного сектора для обсуждения деятельности Партнерства, без необходимости создания нового органа, требующего затрат на содержание.

⁸ После Совещания высокого уровня в Москве в начале марта 2003 года Российская Федерация и Украина взяли на себя обязательства по ИУВР соответственно в трансграничном и национальных контекстах.

Основные задачи Межправительственного координационного органа:

- деятельность в качестве общего руководящего органа по Инициативе;
- обеспечение обмена информацией и опытом среди партнеров по потокам средств для помощи, по политическим вопросам, финансовым стратегиям и механизмам, а также другим вопросам, относящимся к водному сектору в регионе;
- выступление в роли форума, на котором заинтересованные стороны из стран ВЕКЦА могут представлять свои потребности и приоритеты в виде новых строительных блоков Инициативы, например, выступать с инициативами по программам и проектам;
- выступление в роли форума, на котором доноры и МФИ могут представлять свою политику и области приоритетов в отношении секторов и стран/регионов, в которых они хотели бы оказывать поддержку. Это позволит обеспечить более эффективную координацию потоков помощи в данном регионе.

Некоторые из совещаний Межправительственного координационного органа могут служить в качестве конференций для привлечения доноров.

Орган поддержки Партнерства: Будет создан небольшой секретариат. Его основной задачей будет оказание помощи Руководящей Группе, а также координация деятельности и обеспечение связи между двумя тематическими направлениями. Руководящая группа и финансирующие организации будут принимать решение о конкретном местонахождении данного органа, составе штата и режиме работы. Данную функцию следует рассматривать как продолжение (если она будет модифицирована) роли ведущей страны и функций Технического секретариата, которые в настоящее время выполняют Дания и Российская Федерация на стадии разработки Стратегического партнерства.

Орган поддержки Партнерства будет осуществлять оперативную координацию и представительские функции на уровне тематических направлений, а ее задачи, цели и функции могут включать:

- обеспечение технической и организационной поддержки проведения совещаний Руководящей группы;
- содействие координации, связи и обмену информацией между партнерами и между двумя тематическими направлениями и их органами поддержки. Эта задача может включать распространение по электронной почте регулярных информационных бюллетеней и ведение веб-страницы Партнерства, которая будет служить платформой для распространения информации, включая связь с другими веб-страницами, относящимися к водному сектору региона и к Экологической стратегии ВЕКЦА;
- координацию и контроль за проведением исследований и выпуском отчетов по общим вопросам, имеющим значение для Инициативы (например, финансовый анализ), в сотрудничестве с организациями, оказывающими поддержку по соответствующим тематическим направлениям;
- ведение открытой базы данных в Интернете по существующим, планируемым и предлагаемым программам и проектам, касающимся Инициативы, в сотрудничестве с организациями, оказывающими поддержку по соответствующим тематическим направлениям;
- обеспечение механизмов контроля и отчетности в отношении прогресса на пути к достижению целей Инициативы (связано с Целями ООН развития для тысячелетия);
- поддержку продолжающегося развития и реализации Инициативы;
- оказание помощи в подготовке семинаров и других встреч в регионе;

- представление Партнерства и отчет перед Многосторонним форумом, текущими процессами (например, “Окружающая среда для Европы”) и ключевыми совещаниями и конференциями (например, Алматинская +5 Конференция) по прогрессу на пути к достижению целей Партнерства.

Необходимо тесно координировать работу с указанными выше агентствами и организациями. Вероятно, многие из функций могут быть делегированы на этот уровень, а Орган поддержки Партнерства будет выполнять лишь координирующую роль, например, в отношении подготовки семинаров, контроля за прогрессом Инициативы и т.п. Так как некоторые из задач органа поддержки партнерства по своему характеру аналогичны функциям, выполняемым в настоящее время КПП, то важно, чтобы деятельность планировалась в тесном сотрудничестве с КПП, чтобы избежать дублирования функций, выполняемых в настоящее время КПП. Кроме того, может быть использован опыт, накопленный КПП в результате работы в данном регионе, включая скрининг и оценку предлагаемых строительных блоков.

Многосторонний форум: Многосторонний форум (МСФ) является основным органом Водной инициативы ЕС со стороны ЕС, возглавляемым Европейской Комиссией и осуществляющим руководство и контроль за реализацией Водной Инициативы ЕС в целом. Руководящая группа, обычно через орган поддержки, будет осуществлять связь с МСФ и отчитываться перед ним о ходе реализации Стратегического Партнерства и его двух тематических направлений.

2.6.3 Координация на уровне стран

Партнерство будет использовать существующие механизмы реализации на национальном уровне и опираться на них, объединяя наиболее важные заинтересованные стороны, представляющие правительства, частный сектор и гражданское общество, а также представителей ЕС и других доноров и международных организаций. Если таких механизмов координации не существует на уровне страны, то их можно создать и оказать им поддержку через Партнерство. В отношении Партнерства основные функции групп координации на уровне стран будут, в частности, включать:

- роль платформы для обмена информацией и опытом среди партнеров по потокам помощи и политики в отношении водного сектора в данной стране;
- содействие координации выявления и реализации строительных блоков Инициативы на национальном уровне.

2.7 Финансирование Партнерства

2.7.1 Финансирование деятельности, связанной с координацией, планированием и управлением

Потребуется финансирование для следующих целей:

- Орган поддержки партнерства. Затраты, в частности, будут включать затраты на консультационные услуги и текущие расходы на деятельность, связанную с обеспечением связей.
- Транспортные расходы и суточные для представителей ВЕКЦА, связанные с участием в совещаниях Руководящей группы и деятельностью по реализации функций органа поддержки партнерства.
- Исследования и анализ, которые могут финансироваться через Партнерство.

Дания предложила финансировать основную часть этого органа поддержки партнерства в течение еще одного года.

2.7.2 Финансирование “строительных блоков”

Партнерство, как правило, не будет финансировать отдельные проекты. Вместо этого оно будет служить своего рода “витриной” для рынка, в которой будут демонстрироваться потенциальные проекты, и МФИ и/или доноры могут выбирать проекты для финансирования, обеспечивать взаимосвязь между кредитами МФИ и донорскими грантами для инвестиций и технической помощи. Партнерство может в рамках своей деятельности организовывать и оказывать содействие в подготовке конференций для привлечения доноров.

2.8 Пути реализации Партнерства

2.8.1 Начальная стадия

Предлагается предусмотреть короткую начальную стадию после Киевской конференции. Эта начальная стадия позволит провести дальнейшую дискуссию с целью согласования организационной структуры Партнерства, и в частности, местонахождения и состава органа поддержки Партнерства. Кроме того, предстоит определить, какие агентства и организации будут обеспечивать поддержку на стадии реализации Партнерства. Необходимо также назначить лиц, которые будут осуществлять связь с органом поддержки Партнерства, и определить сеть сотрудников из других поддерживающих агентств и организаций.

Необходимо подготовить рабочий план на текущий год. Задачи, которые предстоит решить в течение первого года – в зависимости от наличия ресурсов – включают: 1) скрининг и оценка представленных строительных блоков; 2) подготовку конференций для привлечения доноров для финансирования строительных блоков; 3) создание сайта Партнерства в Интернете; 4) создание механизма мониторинга и отчетности; 5) инициирование исследований и анализа.

В отношении последней позиции Дания уже предложила провести финансовый анализ с целью оценки финансовых потребностей для достижения Целей развития тысячелетия, связанных с водой, и определения возможности привлечения таких финансовых ресурсов.

2.8.2 Определение и подготовка новых “строительных блоков”

На стадии разработки и в ходе реализации инициативы будут выявлены новые проблемы и потребности и соответственно определены новые “строительные блоки”, например, в виде предложений по проектам. Координационные органы на соответствующих уровнях деятельности, местные органы власти, НПО, правительственные ведомства и другие заинтересованные стороны могут самостоятельно или совместно вносить предложения по новым “строительным блокам”. Строительные блоки могут быть также сформулированы как результат совместных усилий местных организаций/государственных органов и потенциальных доноров, например, на одном из регулярных координационных совещаний с финансирующими организациями. Важно, чтобы новые “строительные блоки” определялись на основе активного и ориентированного на результат подхода, а также на основе четко сформулированных проблем и потребностей.

В ходе стадии разработки было представлено 269 “строительных блоков”. Приблизительно 50% из них внесены государственными ведомствами и другими организациями из стран ВЕКЦА, а остальные поступили от различных международных организаций, Комиссии ЕС, стран-членов ЕС, других европейских стран; некоторых утвержденных и планируемых МФИ проекты предложены КПП. Из 269 “строительных блоков” около 40% относятся к направлению “Водоснабжение и канализация” и 60% – к направлению ИУВР. Приблизительно 26% “строительных блоков” касаются уже реализуемых проектов; 29% относятся к запланированным проектам, которые уже подготовлены к реализации и находятся на стадии подготовки, но для которых уже обеспечено финансирование, а остальные 121 блок, соответствующие 40% представленных блоков, относятся к предлагаемым проектам, для

которых пока еще не обеспечено финансирование или которые, в некоторых случаях, находятся на ранней подготовительной стадии.

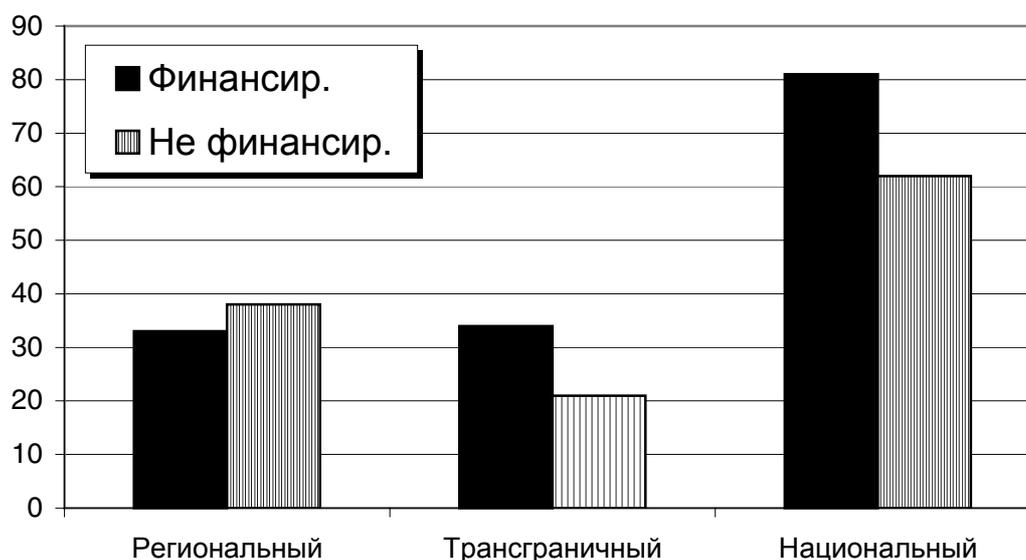


Рис. 7: Количество региональных, трансграничных и национальных “строительных блоков”, относящихся к проектам с обеспеченным финансированием (реализуемые и/или планируемые) и без обеспеченного финансирования (предлагаемые)

Основная доля представленных “строительных блоков” являются национальными проектами – соответственно 55% и 51% для профинансированных и не профинансированных блоков (Рис.7). С другой стороны, лишь 23% и 17% профинансированных и не профинансированных блоков представляют трансграничные проекты. Это в значительной степени объясняется тем, что большинство блоков, относящихся к водоснабжению и канализации, являются национальными проектами, в основном связанными с инвестициями с целью улучшения инфраструктуры.

Хотя Партнерство на первом этапе реализации будет иметь ограниченное число партнеров, оно открыто для любой организации, которая бы хотела участвовать в ней. Будет ли принят предложенный строительный блок, зависит от того, отвечают ли его цели задачам Партнерства и вписывается ли он в рамки сферы деятельности Партнерства. Одной из возможных будущих функций Партнерства, в зависимости от наличия финансовых и людских ресурсов, может быть оказание помощи в выявлении и подготовке новых строительных блоков.

2.8.3 Реализация отдельных “строительных блоков”

Ответственность за реализацию “строительных блоков”, включая управление деятельностью и финансовыми ресурсами, в целом будет возлагаться на партнеров, вовлеченных в проект (например, страны/организации ВЕКЦА, возможные МФИ и/или доноры).

В тех случаях, когда существующий проект (например, Реформирование Российского Законодательства в области водоснабжения и канализации в сотрудничестве с Правительством Дании и России) будет включен как строительный блок Партнерства, то такое включение не будет влиять на реализацию компонента. В целом ответственность за оперативное управление деятельностью и финансовыми ресурсами по такому проекту по-прежнему лежит на вовлеченных организациях-партнерах. Однако, что касается новых “строительных блоков”, то Партнерство готово предоставить платформу для обмена опытом и знаниями в области водного сектора, а также координации и объединения усилий в этой области. Партнерство также может

предоставить консультации по общим задачам и требованиям к новым стратегиям и законодательству.

Для новых строительных блоков, партнерами которых будут МФИ и/или доноры, общая ответственность за реализацию мероприятий также лежит на сторонах – партнерах блока, как и в случае уже реализуемых блоков, описанных выше. Во всех случаях, перечисленных выше, финансовые поступления будут происходить непосредственно по каналам между вовлеченными партнерскими организациями.

2.8.4 Мониторинг и система отчетности

Партнерство предполагает создание механизмов для оценки хода реализации ЦРТ. Этот механизм должен быть прозрачен и не должен превращаться в тяжелое административное бремя. Таким образом, по возможности система будет базироваться на уже существующих механизмах мониторинга и отчетности, подобных тем, которые были созданы для реализации “Руководящих принципов реформирования сектора городского водоснабжения и канализации”, утвержденных в Алматы и которые были использованы рабочей группой по реализации ПДОС. Европейское отделение ВОЗ также разработало ряд показателей состояния окружающей среды и здоровья населения, которые должны быть утверждены и приняты на конференции “Окружающая среда для Европы” в Киеве в мае 2003 г. Эти показатели будут полезны при проведении мониторинга хода реформирования ВКХ.

Таким образом, каждое из двух тематических направлений Партнерства будет иметь систему отчетности и мониторинга, которая предполагает наличие показателей эффективности и соответствующих контрольных списков. Основная часть связанной с этим работы будет осуществляться основным поддерживающим агентством в рамках каждого из направлений.

Создание механизма мониторинга и отчетности должно осуществляться в тесном сотрудничестве в Европейском Агентстве окружающей среды (ЕЕА), а также с Европейским тематическим центром по воде (ETC/WTR). Европейское агентство занимается сбором и распространением информации по оценке текущего и будущего состояния окружающей среды на территории Европы и передает эти данные через Европейскую сеть экологического мониторинга и информации (EIONET).

В то время как показатели направлены на оценку прогресса в количественном измерении (например, количество домохозяйств, получивших доступ к безопасной питьевой воде и централизованной канализации), контрольные списки могут дать представление о качестве работы и выявить необходимые дальнейшие шаги для достижения поставленных целей. Показатели и контрольные проверки помогут уполномоченным организациям в странах ВЕКЦА определить тенденции и темпы продвижения к определенным целям и общим задачам, которые ставит перед собой Партнерство. Кроме того, показатели и результаты контрольных проверок дадут возможность финансирующим организациям и потенциальным инвесторам судить об эффективности финансового и технического содействия.

Для обеспечения полноценной работы такой системы показателей и проверок необходимо, чтобы страны ВЕКЦА взяли на себя обязательства о предоставлении четкой сравнимой информации. В этом смысле, особо приоритетным можно считать введение системы стандартов качества воды, усовершенствование гидрометрических систем и систем контроля качества воды, создание лабораторий, создание надежной базы данных, на основе которых можно оценивать темпы движения вперед.

3 КОМПОНЕНТ ВОДОСНАБЖЕНИЯ И КАНАЛИЗАЦИИ

3.1 Анализ ситуации

В то время как уровень внимания к вопросам водоснабжения и канализации остается высоким в большинстве стран ВЕКЦА, фактическое качество предоставляемых услуг продолжает ухудшаться, также как и общее состояние инфраструктуры. Уровень аварийности распределительных сетей во многих районах растет, стабильность услуг снижается (Рис.8), а качество питьевой воды остается низким.

Ухудшение качества воды в сочетании с постепенно разваливающейся инфраструктурой обуславливает рост заболеваемости, связанной с качеством воды, и ее значительно более высокий уровень, чем в ЕС. В некоторых странах, особенно в Центральной Азии, более трети населения пользуется питьевой водой, не отвечающей санитарно-гигиеническим нормам; в некоторых субрегионах эта доля превышает 50%. Патогенные микроорганизмы представляют наибольшую опасность с точки зрения качества питьевой воды в этом регионе; желудочно-кишечные заболевания являются одним из важных факторов, обуславливающих высокий уровень детской и общей смертности в некоторых странах. Это влечет за собой значительные затраты на системы здравоохранения и дополнительную нагрузку на экономику. Так, например, в Молдове в рамках Национального плана действий по охране окружающей среды (НПДООС) был произведен расчет экономических последствий загрязнения вод, который позволил сделать вывод, что вследствие использования загрязненной питьевой воды ежегодно умирают от 950 до 1850 человек, а в результате болезней теряется от 2 до 4 миллионов человеко-дней. Наносимый экономике ущерб, оцениваемый в денежном выражении, составляет от 5 до 10% от ВВП.

Темпы снижения качества услуг в водном секторе и связанные с этим воздействия на здоровье населения и окружающую среду в будущем, возможно, усилятся, если не изменить ситуацию к лучшему, так как старение инфраструктуры будет происходить в соответствии с кривой, падение которой увеличивается со временем. Это означает, что ситуация может ухудшиться весьма драматическим образом за очень короткий период времени, о чем не следует забывать, анализируя данные, приведенные в настоящем отчете.

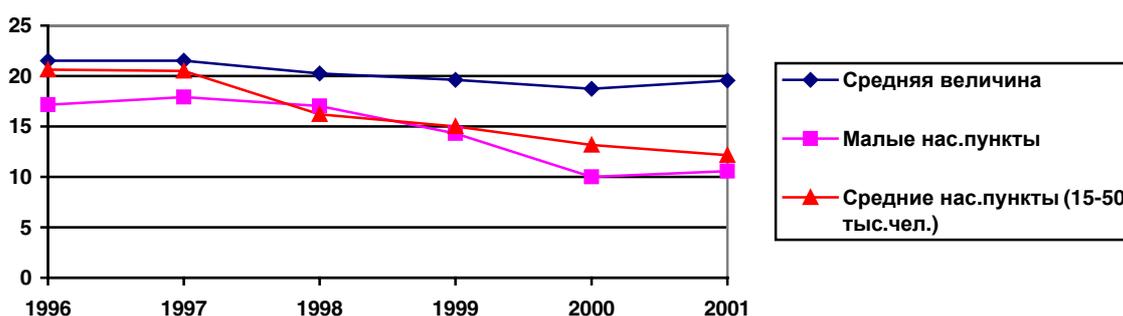


Рис. 8: Стабильность предоставления услуг в Молдове (часы в день)

Источник: Association Moldova Apa Canal/OECD EAP Task Force, (2002), Performance Indicators – Water Utilities in Moldova, Chisinau

Страны ВЕКЦА медленно реагируют на эту тревожную ситуацию, законодательные и институциональные реформы в этой области продвигаются весьма незначительно. База, на которой осуществляется управление водным сектором, по-прежнему слишком сложна, а иногда и непоследовательна, что тормозит принятие решений в этом секторе. Очень малыми темпами идет создание институциональной базы, что позволяет службам водоснабжения работать на

коммерческой основе. Слабая институциональная база в сочетании с неблагоприятным инвестиционным климатом в большинстве стран ВЕКЦА делает водный сектор непривлекательным для финансирования частным сектором. Недостаток достоверной информации о водном секторе осложняет принятие решений; в этой связи в некоторых странах в последнее время были предприняты меры по улучшению информационных систем.

Не менее тревожная и явно коррелируемая с этим ситуация имеет место в области экономики и финансирования. Страны ВЕКЦА в целом признают необходимость покрытия более значительной доли затрат на коммунальные службы за счет потребителей (в настоящее время в большинстве этих стран эта доля составляет 60% или менее от эксплуатационных затрат). Как следствие многие правительства поставили задачу обеспечить восполнение этих затрат к середине десятилетия. Предполагается, что это будет достигнуто за счет сокращения эксплуатационных затрат, а там где этого будет недостаточно, за счет повышения тарифов на воду. Однако, реализация этих планов идет очень медленно. В результате службы водоснабжения не располагают средствами, которые позволяли бы им осуществлять должное техническое обслуживание систем; в некоторых случаях получаемых средств не хватает даже на покрытие эксплуатационных расходов. На рис. 9 показан разрыв между эксплуатационными затратами и доходами водохозяйственных служб на 1 куб. м поставляемой воды (средние показатели для 100 предприятий в Российской Федерации). Проблема задолженности, получившая широкое распространение, и высокий уровень эксплуатационных затрат, которые часто не удается снизить путем инвестиций, усугубляют сложившееся положение. Как следствие этого, внутренние инвестиции в данный сектор остаются незначительными на протяжении уже очень длительного периода времени. ОПР в водном секторе не в состоянии компенсировать отсутствие внутренних источников финансирования, во-первых, потому что потребности в инвестициях значительно превышают возможности ОПР, а во-вторых, из-за серьезных препятствий, не позволяющих направлять средства ОПР в водный сектор стран ВЕКЦА.

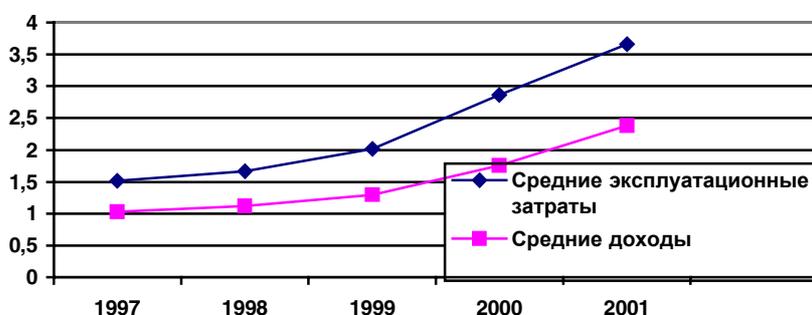


Рис. 9: Средние эксплуатационные затраты и доходы водохозяйственных служб в Российской Федерации (руб./куб. м)
 Источник: OECD EAP Task Force, (2003), *Performance of Water Utilities in EECCA – A Synthesis Report*, Paris

Хотя необходимость перехода на принцип “платит потребитель” нашла широкое признание в регионе, он по-прежнему вызывает серьезные социальные проблемы. Имеются свидетельства того, что значительная часть населения уже вносит существенную долю от поступлений водохозяйственных служб. Если будут увеличены тарифы на воду, чтобы покрыть более значительную часть затрат водохозяйственных служб, то резко увеличится число людей, которые не смогут оплачивать счета за воду.

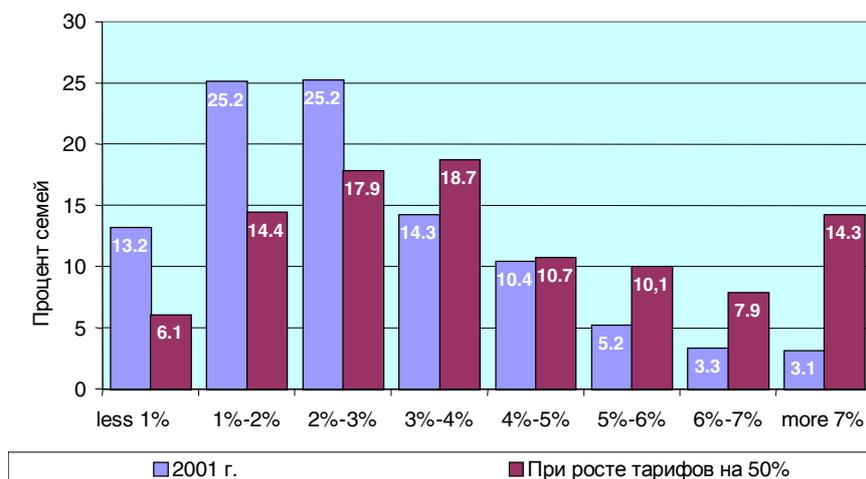


Рис. 10: Доля затрат на водоснабжение и канализацию в общем бюджете семьи (процент от семейного бюджета, затрачиваемый на оплату водоснабжения), Хмельницкий (Украина), реальные данные за 2001 год и в случае увеличения тарифов на 50%.

Источник: OECD EAP Task Force, (2002), *Guidelines on consumer protection and public participation*, Paris

На рис.10 показано, что в условиях города Хмельницкий (Украина) увеличение тарифов на воду на 50% приведет к тому, что более 40% семей придется тратить на водоснабжение более 4% от общих расходов. Чтобы предотвратить негативные последствия реформирования водного сектора для наиболее бедных слоев населения и сделать реформы социально приемлемыми, чрезвычайно важно создать системы социальной защиты или усилить их, если они уже имеются, параллельно с ходом экономических и институциональных реформ. Это создаст дополнительную нагрузку на бюджеты на всех уровнях управления, что должно быть заложено в стратегию реформирования водного сектора.

Следует отметить, что все эти проблемы усугубляются в малых и средних городах и населенных пунктах. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что ухудшение водохозяйственной инфраструктуры идет здесь наиболее стремительными темпами (см. Рис.8). В то же время малые и средние города сталкиваются с наиболее сложными финансовыми и экономическими проблемами. Например, удельные эксплуатационные затраты здесь могут быть в два раза выше, чем в крупных городах (Рис. 11), при этом проблема задолженности по платежам стоит гораздо более остро. Вследствие более высоких эксплуатационных затрат и при более низких доходах населения в малых и средних городах следует ожидать, что социальные аспекты реформы водного сектора будут весьма серьезными.

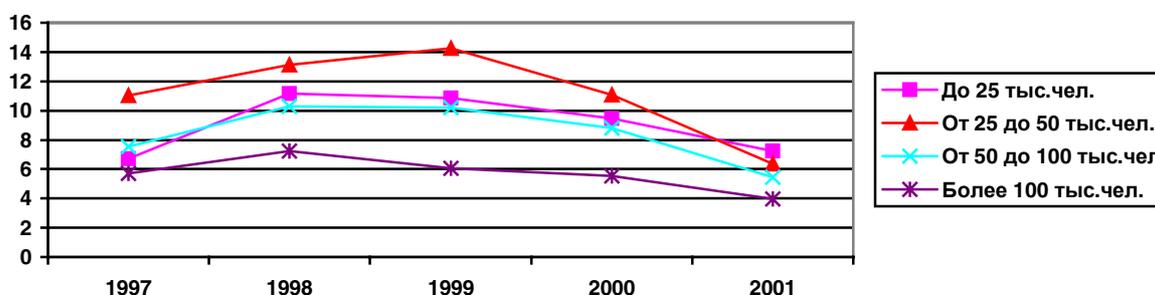


Рис. 11: Удельные эксплуатационные затраты (руб./куб.м воды) в зависимости от численности населения городов в Российской Федерации

Источник: OECD EAP Task Force, (2002), *Survey of urban water and sewerage utilities in the Russian Federation*, Paris

3.2 Цели

Долгосрочные цели развития, в которые внесут свой вклад компонент водоснабжения и канализации и компонент финансирования:

“улучшить управление муниципальной инфраструктурой водоснабжения и канализации, чтобы обеспечить стабильное и устойчивое обеспечение населения качественной водой и услугами канализации при минимальных затратах.”⁹

Конкретные целевые показатели для компонента:

- сократить к 2015 г. вдвое долю населения, лишенного доступа к безопасной питьевой воде или лишенного доступа к ней по приемлемым ценам (как это указано в Декларации тысячелетия), а также долю населения, лишенного доступа к элементарным услугам канализации.

3.3 Направления деятельности

Этот компонент будет основываться на деятельности, которая проводится в настоящее время Специальной рабочей группой по реализации ПДООС (ОЭСР) в соответствии с выводами и рекомендациями Консультативной встречи в Алматы на уровне министров (октябрь 2000 г.), в ходе которой обсуждались возможные варианты реформирования сектора городского водоснабжения и канализации, изложенные в "Руководящих принципах реформы сектора городского водоснабжения и канализации".

Хотя инициативы СРГ по реализации ПДООС (ОЭСР) будут уделять основное внимание созданию структурной основы для действий (законодательство, укрепление институционального потенциала и финансирование), этот компонент обеспечит также и структурную основу для разработки и реализации демонстрационных проектов (например, инвестиционных). Кроме того, основным направлением деятельности является координация двусторонних проектов в странах ВЕКЦА, в которых принимают участие ЕС, страны-члены ЕС, МФИ и частный сектор. По мере целесообразности будет также осуществляться координация действий с другими профильными организациями, работающими в этой области, такими как Комитет по подготовке проектов (КПП).

Рекомендуемые направления деятельности, предложенные в аналитическом документе, подготовленном СРГ по реализации ПДООС (ОЭСР) использовались в качестве основы для определения направлений деятельности, которые будут проводиться в рамках данного компонента. Эти действия можно сгруппировать в рамках шести следующих направлений:

1. Улучшение действующей инфраструктуры ВКХ путем реализации инвестиционных проектов и технической помощи
 - Поддержка проектов, направленных на улучшение существующих объектов систем водоснабжения и канализации путем инвестиций и создания институционального и технического потенциала
 - Инвестиции, направленные на усиление потенциала для поддержки ЦРТ.
2. Улучшение институциональной структуры и законодательного регулирования
 - Создание эффективной структурной основы для регулирования предприятий водно-канализационного хозяйства и предотвращения злоупотреблений, связанных с их монопольным положением;

⁹ Руководящие принципы реформы сектора городского водоснабжения и канализации в ННГ. Алматы, Казахстан, 2000 г.

- Разработка системы мониторинга работы предприятий ВКХ для внедрения базовых показателей и создания стимулов для повышения эффективности;
 - Разработка типового контракта на управление между предприятиями ВКХ и муниципалитетами и его внедрение в ходе реализации демонстрационных проектов в отдельных странах и регионах;
 - Пересмотр и реформирование стандартов качества питьевой воды и очищенных стоков, строительных норм и нормативов потребления воды;
 - Улучшение условий для привлечения национальных и зарубежных частных компаний в сектор городского водоснабжения и канализации за счет распространения опыта стран ЦВЕ и ОЭСР и анализа вовлечения национальных и зарубежных компаний частного сектора в странах ВЕКЦА;
 - Содействие участию общественности в реформировании сектора за счет распространения информации и общественного обсуждения альтернативных направлений реформ с использованием Интернета и других средств распространения информации;
 - Программы подготовки для укрепления национального и местного потенциала, включая подготовку учебных материалов на национальных языках.
3. Обеспечение финансовой устойчивости предприятий ВКХ
- Оценка финансовой устойчивости систем водоснабжения и канализации при нынешнем уровне обслуживания, учитывая часто низкую платежеспособность населения;
 - Оценка задолженности ВКХ и разработка плана сокращения задолженности;
 - Определение местными органами власти реалистического уровня предоставления услуг на основе спроса и платежеспособности, с учетом альтернативных и менее дорогостоящих методов водоснабжения;
 - Разработка национальных демонстрационных проектов, направленных на реформирование системы установления тарифов, на основе готовящихся в настоящее время "Руководящих указаний по тарифной реформе в странах ВЕКЦА". Правила установления тарифов должны создавать стимулы для повышения эффективности и должны обеспечивать защиту от чрезмерного политического влияния;
 - Последовательные усилия по обеспечению компенсаций затрат в тарифах для всех групп потребителей и постепенный отказ от перекрестного субсидирования бюджетных организаций и населения за счет промышленных;
 - Стимулирование инвестиций в ВКХ из местных, национальных и зарубежных источников.
4. Обеспечение доступа беднейших слоев населения к услугам водоснабжения и канализации в качестве основополагающего права человека
- Анализ приемлемости национальных/местных тарифов на услуги водоснабжения и канализации национальными и местными органами власти с целью определения национальных и/или местных целевых показателей или стандартов приемлемости расходов на воду.
 - Внедрение мер поддержки для обеспечения доступа малообеспеченных групп населения к услугам водоснабжения и канализации, предпочтительно за счет использования целевых субсидий в зависимости от уровня доходов.
 - Разработка национальными правительствами правовой базы для реализации Орхусской конвенции по доступу к информации, участию общественности и доступу к правосудию.
 - Содействие участию общественности, особенно в процессе разработки муниципальных планов развития, определении уровня предоставляемых услуг, обсуждении тарифной реформы и вовлечения частного сектора.
 - Анализ и пересмотр социальных тарифов, таких как тарифы минимального гарантированного уровня обслуживания и прогрессивные тарифы.

5. Охрана здоровья населения

- Определение альтернативных способов обеспечения населения безопасной питьевой водой в случае аварий сетей водоснабжения и при подаче воды с перерывами.
- Улучшение систем контроля за заболеваниями, связанными с водой, которые должны стать системами раннего предупреждения о возможных эпидемиях и о необходимости целевых инвестиций в районах повышенного риска.
- Улучшение контроля за состоянием распределительных сетей, включая применение систем компьютерного моделирования на базе ГИС.
- Разработка планов водной безопасности с использованием руководящих указаний ВОЗ (в стадии подготовки), включая возможное введение правовых положений о минимальном объеме воды, необходимом для удовлетворения элементарных потребностей человека. Разработка таких планов будет осуществляться на базе целевых руководящих документов ВОЗ, 3-й редакции Руководства по качеству питьевой воды и соответствующих директив ЕС.
- Содействие установлению взаимосвязей между управлением водными ресурсами и здоровьем населения.
- Подписание и ратификация Протокола по воде

6. Охрана окружающей среды

- Создание структурной основы для обеспечения баланса использования воды для конкурирующих между собой целей на национальном и региональном уровнях, т.е. интеграция муниципальных систем водоснабжения и канализации в последовательные программы управления водными ресурсами на уровне речных бассейнов
- Повышение охвата канализованием и очистки сточных вод в долгосрочной перспективе и повышение качества оборудования для очистки стоков.
- Поощрение мер управления спросом на воду с целью повышения эффективности использования воды, снижения уровня потребления и потерь воды.

3.4 Строительные блоки

Приведенные выше направления деятельности определяют структуру компонента. Таким образом, эта структура определяет ограничения для видов деятельности, включенных в данный компонент. В то же время, эта структура служит также и инструментом для планирования и координации действий в рамках компонента. Список всех существующих строительных блоков позволяет выявить возможное дублирование направлений деятельности или органов, отвечающих за планирование, управление и координацию действий в связи с водными ресурсами в регионе. Кроме того, этот список позволяет определить возможные пробелы, для устранения которых могут использоваться новые строительные блоки - т.е. программы, проекты, сети, организации и т.д.

В Приложении 5 приводится список текущих строительных блоков и предложения по новым блокам. К настоящему времени, предложения по новым строительным блокам основываются в основном на рекомендациях, представленных различными партнерами без общей оценки потребностей стран ВЕКЦА, а также строительных блоков в стадии подготовки или реализации, которые осуществляются другими партнерами.

4 КОМПОНЕНТ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

4.1 Анализ ситуации

Доступ к безопасной питьевой воде является фундаментальной потребностью и правом человека, жизненно необходимым условием для достойной и здоровой жизни всех людей. Кроме того, устойчивое пользование природными ресурсами является ключевым условием для создания рабочих мест, привлечения инвестиций и создания фондов социального развития, а также для обеспечения наличия ресурсов для последующих поколений. Эффективное развитие и управление водными ресурсами является основополагающим условием для устойчивого роста и снижения бедности.

Проблема управления водными ресурсами приобретает все возрастающую актуальность для стран ВЕКЦА по мере увеличения дефицита воды, ухудшения ее качества, роста озабоченности по поводу экологических и социальных проблем и угрозы, создаваемой наводнениями и засухой и усугубляемой изменением климата. Кроме того, истощительный характер пользования водными ресурсами и недостаточная защита качества воды имеют экономические и социальные последствия, а также влияют на здоровье населения, что создает потенциальные источники конфликтов.

4.1.1 Качество водных ресурсов

Загрязнение поверхностных и грунтовых вод является серьезной проблемой для всего региона. Качество воды из поверхностных источников низко в результате сброса недостаточно очищенных или неочищенных сточных вод населенных пунктов и промышленных предприятий, а также в результате аварий на промышленных объектах. В странах ВЕКЦА лишь 60% населения имеют доступ к канализации, для 18% из них сточные воды сбрасываются без очистки. Остальная часть сточных вод проходит очистку перед сбросом в поверхностные водоемы, причем это в основном вторичная очистка для удаления органического вещества.

Ирригация и применение минеральных удобрений, навоза и пестицидов в сельском хозяйстве могут вести к увеличению минерализации и загрязнению поверхностных вод и/или грунтовых вод нитратами, фосфором и пестицидами. На качество поверхностных и грунтовых вод также влияет сброс промышленных сточных вод (главным образом в горнодобывающей и химической промышленности), промышленные аварии, включая аварии на плотинах хвостохранилищ и на трубопроводах, утечки фильтрата из муниципальных полигонов для размещения отходов, ведущие к повышению концентрации тяжелых металлов и других токсичных химических веществ.

В отношении снабжения питьевой водой ситуация усугубляется неудовлетворительным санитарным и техническим состоянием оборудования и систем водоснабжения, нехваткой реагентов для очистки воды, низким качеством лабораторного оборудования, а зачастую угрозой антропогенного и естественного загрязнения источников водоснабжения.

Инфекционные кишечные заболевания, часто вызываемые питьевой водой низкого качества, являются одной из главных причин детской смертности в южных регионах Российской Федерации и в Центральной Азии¹⁰.

¹⁰ Европейское отделение ВОЗ осуществляет подготовку базы данных по Протоколу по воде и здоровью к Конвенции о защите и использовании трансграничных водотоков и международных озер, в частности с использованием данных, получаемых от Российской Федерации и стран Центральной Азии.

Наводнения служат причиной серьезной озабоченности во всех странах ВЕКЦА. Только в Российской Федерации наводнениям с повторяемостью от 20 до 100 лет подвергаются более 150 тыс. км³ (включая 300 крупных городов, тысячи населенных пунктов в сельской местности, промышленные объекты и около 7 млн. га сельскохозяйственных угодий). Среднегодовой ущерб составляет порядка 1,45 млрд. долларов США. Кроме того, весьма высок риск инфекционных заболеваний в затопляемых районах – 1,5 миллиона случаев заболеваний ежегодно.

Экологические последствия и ущерб для здоровья, связанные с загрязнением воды и наводнениями, часто носят серьезный характер. Биоразнообразие водной среды, а также других биотопов также может существенно страдать в результате загрязнения и наводнений.

4.1.2 Распределение водных ресурсов

Проблему распределения водных ресурсов необходимо рассматривать как в национальном контексте (распределение воды между различными видами водопользования/потребителями внутри страны), так и в трансграничном контексте (распределение водных ресурсов между двумя и более странами в трансграничных речных бассейнах). В круг проблем входят проблема нагрузки на водные ресурсы, ограниченность водных ресурсов и конкуренция между видами водопользования и/или потребителями воды.

В национальном контексте основной проблемой в некоторых районах данного региона, особенно в Центральной Азии, в южных районах Украины и на юге Европейской части Российской Федерации, является ограниченный доступ к водным ресурсам для хозяйственно-бытовых и сельскохозяйственных целей. Эта проблема во многом обусловлена неэффективным управлением и зачастую неэффективными ирригационными системами, которые ведут к избыточному расходу воды в сельском хозяйстве. В Центральной Азии сельское хозяйство является доминирующим потребителем водных ресурсов, на его долю приходится более 90% общего водопотребления. Основными причинами нехватки воды являются неэффективная практика ирригации земель, неудовлетворительное управление водными ресурсами и недостаточное стимулирование рационального использования воды. Чрезмерная эксплуатация водных ресурсов, особенно растущее использование подземных вод для систем водоснабжения, а также избыточное использование поверхностных вод для ирригации приводят к серьезным последствиям, таким как пересыхание рек, питаемых подземными источниками, минерализация (залегающих близко к поверхности) грунтовых вод, разрушение естественных водно-болотных угодий и попадание соленых вод в прибрежные водоносные горизонты. Особую озабоченность в Центральной Азии вызывает высыхающее Аральское море

Субрегиональные соглашения о распределении водных ресурсов действуют с 1992 года в Центральной Азии и других странах ВЕКЦА, а ранее действовали в Советском Союзе. Однако, проблемы конкуренции между потребителями воды, связанные с распределением воды внутри стран и на международном уровне между странами, расположенными вверх и вниз по течению рек, во многих случаях остаются нерешенными. Так в Центральной Азии, страны, расположенные выше по течению рек, отдают приоритет производству гидроэлектроэнергии, в то время как страны, расположенные ниже по течению, используют воду в основном в летний период для ирригации. Рациональное и справедливое распределение водных ресурсов является проблемой и в таких речных бассейнах, как бассейн реки Куры (расположен на территории Азербайджана, Грузии и Армении) или бассейн реки Самур (расположен на территории Российской Федерации и Азербайджана).

4.1.3 Меры, предпринятые до настоящего времени

В течение 1990-х годов страны ВЕКЦА прилагали и продолжают прилагать значительные усилия для управления деятельностью по охране окружающей среды. Тем не менее, экономические и социальные трудности на стадии перехода к рыночной экономике,

обуславливают то, что эти усилия не всегда оказываются успешными. Экономические и социальные трудности служат причиной того, что на сегодняшний день экологические проблемы не рассматриваются в этих странах как наиболее приоритетные.

Со времени обретения независимости страны ВЕКЦА приняли базовое природоохранное законодательство и проводят новую экологическую политику, в целом основанную на сочетании нормативно-правовых инструментов (например, стандарты, нормативы, оценка воздействий на окружающую среду, разрешения на водозабор и сброс сточных вод) и экономических инструментов (например, плата за водопользование, загрязнение и сброс сточных вод, штрафы). Несмотря на трудности и ограниченные ресурсы природоохранные органы продолжают свои усилия по контролю за соблюдением и применением природоохранного законодательства.

Еще в 1980-е годы в Советском Союзе была разработана административная система бассейнового управления. Российская Федерация продолжает придерживаться этой концепции. Многие другие страны также признали преимущества бассейнового подхода к управлению водными ресурсами и, после опробования ее на конкретных бассейнах (например, в бассейне Днепра на Украине), сейчас рассматривается ее применение в более широком масштабе. Данный подход зарекомендовал себя как полезный не только в плане контроля за загрязнением, но и для оптимизации сбора и использования необходимых фондов.

Был принят ряд мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов. Были внедрены экономические инструменты, главным образом основанные на принципе “платят загрязнитель и пользователь” (плата за водозабор, разрешения, повышенные ставки за водопотребление и налоги). Более значительных результатов можно было бы добиться в плане изменения отношения потребителей, особенно путем установки приборов для учета водопотребления, что является весьма эффективным инструментом для снижения расхода воды.

Существует ряд взаимосогласованных конвенций, принципов, механизмов и стандартов лучшей практики для управления национальными и/или трансграничными водотоками и решения вышеизложенных проблем. Некоторые из них уже были рассмотрены в Разделе 2.1.3. Однако реализации многих из этих соглашений и совместных усилий по управлению общими ресурсами препятствуют неблагоприятные экономические условия, отсутствие политической воли, нестабильность и неучастие в международных конвенциях и их несоблюдение.

4.2 Цели

Задачами данного компонента являются:

«улучшение управления водными ресурсами, включая трансграничные водные бассейны и региональные моря, с целью обеспечения достижения наилучшего возможного баланса между экономической эффективностью, экологической устойчивостью и социальным равенством, а также с целью уменьшения конфликтов, связанных с распределением и использованием воды на разных уровнях»

Конкретной целью является:

«Создание планов интегрированного управления водными ресурсами и планов эффективности водопользования во всех странах к 2005 году, включая, где применимо, координацию на трансграничных водотоках»

4.3 Направления деятельности

Европейская экономическая комиссия ООН и ГВП акцентируют внимание на том, что для решения проблем, касающихся интегрированного управления водными ресурсами в странах ВЕКЦА, необходимо создание семи основных условий. Сферы деятельности были сгруппированы в соответствии с этими условиями. Однако в отличие от семи основных условий, упомянутых в базовом документе, финансирование не рассматривается как отдельная сфера деятельности, так как оно является неотъемлемой частью всех сфер деятельности. Финансирование является очень важным аспектом других компонентов. Более того, «Развитие инфраструктуры и организация внеструктурных мероприятий по водоснабжению, здравоохранению и охране окружающей среды» не рассматривается как отдельный вид деятельности в этом направлении, при том, что большая часть видов деятельности включена в другие направления или рассматривается в свете других результатов этого направления. Таким образом, предложенная деятельность должна быть сконцентрирована в нижеследующих областях:

1. Укрепление нормативно-правовой базы и ее реализация.
 - Рассмотрение экономико-правовых вопросов в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными кругами.
 - Развитие системы лицензирования в сфере водоснабжения; системы разрешений на сброс сточных вод.
 - Интеграция ключевых принципов в национальное законодательство (применение наиболее эффективных технологий, принцип “Загрязнитель платит”, принцип предосторожности).
 - Развитие и внедрение регулятивных норм и стандартов, направленных на применение Водного Кодекса.
 - Гармонизация национального законодательства в соответствии с требованиями международных и региональных конвенций.
 - Ратификация региональных и международных конвенций.
 - Разработка двусторонних и многосторонних соглашений или адаптация существующих там, где они есть.
2. Содействие в создании потенциала управления:
 - Пересмотр существующих организационных рамок управления водными ресурсами.
 - Создание эффективных механизмов координации между различными организациями, отвечающими за разнообразные аспекты в управлении водными ресурсами.
 - Организация новых и поддержка уже существующих органов управления речными и региональными морскими бассейнами, включая создание межгосударственных, трансграничных и региональных органов управления.
 - Инвентаризация трансграничных органов управления водными ресурсами, создание механизмов для координации действий трансграничных органов управления там, где такие механизмы отсутствуют.
3. Усиление системы мониторинга и оценки
 - Инвентаризация существующих систем мониторинга.
 - Разработка целевых и рентабельных межгосударственных и трансграничных систем мониторинга.
 - Создание национальных и трансграничных систем поддержки принятия решений, включая системы моделирования, которые могут преобразовывать полученные данные в полезную информацию для процесса принятия решений в области планирования и управления водными ресурсами.
 - Модернизация экологических лабораторий.

4. Обеспечение свободного доступа к информации и участие общественности.
 - Ратификация и реализация Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступу к правосудию по экологическим вопросам.
 - Увеличение степени осведомленности широких слоев населения о проблемах управления водными ресурсами путем активного распространения информации (например, через Интернет), включая предоставление информации о законодательстве, планах и программах в области управления водными ресурсами, соглашениях, качестве воды, принимаемых мерах и политических задачах.
 - Усиление местного потенциала и потенциала НПО.
 - Поощрение активного участия общественности, включая неправительственные организации, в подготовке и разработке соглашений.
 - Привлечение заинтересованных кругов, включая неправительственные организации, для участия в межправительственных переговорах и обсуждении проектов соглашений.
5. Содействие в разработке планов управления отдельными речными бассейнами (включая озера и региональные моря).
 - Постановка единых целей, разработка совместных скоординированных планов в сфере управления водными ресурсами для уменьшения трансграничного влияния
 - Создание совместных органов контроля и систем быстрого предупреждения.
 - Применение систем поддержки принятия решений в области планирования и управления речными бассейнами.
 - Интеграция в области управления пресноводными ресурсами и прибрежными зонами.
 - Применение интегрированного управления водными ресурсами с учетом как природного, так и человеческого фактора.
6. Подготовка стратегии и плана действий в области управления национальными водными ресурсами.
 - Подготовка плана действий в области национального водоснабжения для каждой отдельно взятой страны.

4.3.1 Возможные уровни деятельности

Как уже было упомянуто, деятельность по реализации данной программы может осуществляться на трех различных организационных уровнях, а именно на региональном, трансграничном и национальном уровнях. В отличие от компонента Городское водоснабжение и канализация, включая финансирование водной инфраструктуры, значительное количество мероприятий в этом компоненте будет осуществляться на межрегиональном уровне. Второе место по объему будет занимать национальный уровень. И самая малая часть деятельности, как ожидается, будет осуществляться на региональном уровне.

4.4 Строительные блоки

Задачи и области реализации, перечисленные выше, определяют рамки данного компонента. Таким образом, данные рамки устанавливают своего рода ограничения для тех видов деятельности, которые мы можем или которые следует включить в данный компонент. В то же время эти рамки служат механизмом планирования и координации деятельности в данном направлении. Перечисление всех существующих «строительных блоков» дает возможность определить наличие дублирующих звеньев с точки зрения организации деятельности и наличия органов, ответственных за планирование, координацию и управление водными ресурсами региона. Точно так же, данный список предоставляет возможность определить отсутствие

необходимых звеньев, на основе чего в последствие можно будет создать новые «строительные блоки», такие как программы, проекты, системы учреждений, организации и т.д.

В Приложении 6 дается перечень существующих «строительных блоков» и предложения о создании новых. Предлагаемые новые «строительные блоки», главным образом, базируются на предложениях, выдвинутых различными партнерскими организациями, без обобщающей оценки, основанной на потребностях стран ВЕКЦА, а также на существующих и запланированных «строительных блоках», предпринятых другими партнерами.

5 ОБЩИЕ КОМПОНЕНТЫ

5.1 Исследования

5.1.1 Задачи и области исследований

Задачи компонента НИР в рамках Водной инициативы ЕС включают укрепление партнерств, обеспечение положительных результатов от осуществляемой деятельности и рационализацию будущей деятельности, опираясь на имеющийся опыт научно-технического сотрудничества на двухсторонней основе и в рамках ЕС. В частности, Инициатива предполагает усиление координации и использование существующей практики взаимодействия в области водных исследований и разработок в Европе в водном секторе, а также рационализацию этой деятельности в рамках тематических направлений Инициативы.

Подавляющее большинство стран-членов ЕС включают водные исследования в рамки своей политики в области двухстороннего сотрудничества и/или международного научного сотрудничества, несмотря на различия в подходах, тематических приоритетах, географическом охвате и методологиях. Кроме того, Международное научное сотрудничество, включая водные исследования, в течение многих лет финансируется в основном через рамочные исследовательские программы Европейского Сообщества, с обширным географическим охватом и по широкому кругу тематики и интересов третьих стран. Вскоре после Йоханнесбургского саммита Комиссия запустила Шестую рамочную программу научных исследований (2002-2006 гг.), основанную на стратегических концепциях сферы европейских исследований (ERA) и укреплении международной кооперации в области исследований. Ключевые области исследований, относящиеся к управлению водными ресурсами, включают интегрированный подход к устойчивому использованию природных ресурсов, экологию и здоровье людей, обеспечение безопасности питания и охрану окружающей среды.

НИР в области водных ресурсов будут обогащены участием третьих стран в некоторых основных направлениях деятельности, в частности:

- В области интегрированного управления водными ресурсами на уровне водосборного бассейна, где должны быть созданы специфические партнерства между европейскими, африканскими и ВЕКЦА бассейнами, с фокусом на трансграничные речные бассейны
- В области интегрированного муниципального водоснабжения, для изучения проблем африканских, азиатских и/или южно-американских мегаполисов совместно с аналогичными европейскими городами и пригородами
- В области водного управления в условиях ограниченности водных ресурсов, где необходимо партнерство между ЕС и южными средиземноморскими странами. Средиземноморский План Действий, предпринятый совместно ЮНЕП и Всемирной организацией здравоохранения, доказал свою эффективность и может быть использован как модель для кооперации между ЕС и южными средиземноморскими странами
- В развитии сценариев потребностей и доступности воды в ближайшие 25-50 лет, где ЕС предполагает организовать крупную европейскую инициативу, включающую южное и восточное Средиземноморье, Черное море и другие страны ВЕКЦА

5.1.2 Состояние НИР в водном секторе

В декабре 2002 г. Генеральный Директорат по научным исследованиям Европейской Комиссии создал Рабочую группу по компоненту НИР Водной инициативы ЕС с участием экспертов из государственных и научно-исследовательских организаций стран-членов ЕС, сотрудников Комиссии и других директоратов, представителей других заинтересованных сторон. В ближайшие месяцы эта Рабочая группа должна быть еще более расширена и будет включать

представителей других связанных с водой инициатив, профессиональных ассоциаций, международных НПО и т.д. В более широком плане, задача Рабочей группы заключается в обеспечении рационализации европейского опыта в области международных водных исследований и придание им большего веса в рамках общей рабочей программы и деятельности, связанной с Водной инициативой ЕС.

Одним из первых “строительных блоков”, согласованных группой, было “картирование” европейских усилий в области международных водных исследований с особым упором на значение и более высокую степень интеграции сотрудничества в области научных исследований и разработок. Подготовлен первый проект соответствующего документа. В этом контексте следует подчеркнуть, что результаты такого “картирования” также должны служить целям укрепления координации действий и усиления интеграции усилий исследовательских организаций и общих усилий по сотрудничеству. Эта задача приобретает еще более важное значение для совместной деятельности в области исследований, так как ресурсы развивающихся стран часто ограничены, а исследования должны вестись с учетом местных потребностей и получения результатов процесса устойчивого развития соответствующими заинтересованными сторонами и конечными бенефициариями. Чтобы обеспечить эффективность координации и интеграции, эта задача должна ставиться на самой ранней стадии планирования соответствующей деятельности с учетом стремления заполнить пробелы между результатами исследований, их эффективной демонстрацией, обратной связью и практическим внедрением.

Исходя из результатов первых встреч, дискуссий, обмена мнениями и информацией в рамках Рабочей группы по компоненту НИР Водной инициативы ЕС можно сделать ряд предварительных, но пока не исчерпывающих выводов:

- Большинство стран-членов ЕС относят водную тематику к вопросам, имеющим приоритетное значение, в своих программах/проектах сотрудничества, направленных на обеспечение устойчивого развития. Это относится также к уровню Сообщества и, в частности, к Рамочной программе исследований, о чем наглядно свидетельствует содержание Водной инициативы ЕС.
- Укрепление сотрудничества, согласованности и взаимодополняемости действий на европейском, национальном уровне и на уровне стран-получателей помощи дает очевидные преимущества, создавая критическую массу опыта и знаний и формирования стратегических партнерств. Рабочая группа может способствовать этому процессу путем сотрудничества с аналогичными международными, региональными и национальными программами.
- Стратегический подход к реализации международных водных исследований варьирует от их полной интеграции в программы развития и сотрудничества до чисто исследовательских программ, в которых задействовано только научное сообщество. Учет водных исследований – прямой (путем интеграции исследований) или косвенный (путем использования имеющихся результатов исследований) – при разработке программ развития и сотрудничества является общепризнанной практикой, которая позволяет усилить эффективность усилий с обеих сторон. Участие общественности должно стать неотъемлемой частью в том числе и при планировании международных водных исследований, причем исследования должны ориентироваться на спрос, выражаемый заинтересованными сторонами и бенефициариями.
- Рассматривая НИР как горизонтальный компонент Водной инициативы ЕС, Рабочая группа должна обеспечить эффективное взаимодействие с другими Рабочими группами / компонентами, чтобы эффективно рационализировать соответствующие исследовательские усилия.

Рабочая группа будет координировать свои действия с другими рабочими группами Водной инициативы ЕС с целью:

- информирования о уже предпринятых, текущих или планируемых в будущем исследованиях, относящихся к тематике региональных / целевых рабочих групп;
- рассмотрения потребности в общих или более конкретных (тематических, субрегиональных, национальных и т.д.) исследованиях, которые должны быть учтены при планировании;
- содействие более тесной взаимосвязи между сотрудничеством в области развития в водном секторе и международными водными исследованиями.

5.1.3 Последующие шаги

Данный компонент будет включать подведение итогов по базе данных, накопленной в ходе “картирования” (в пределах его рамок в качестве основы для ориентированных на определенную деятельность дискуссий), оценку и распространение результатов, а также обеспечение обратной связи от заинтересованных сторон.

Еще одним шагом будет расширение спектра сторон, участвующих в Рабочей группе, с особым акцентом на участие представителей развивающихся стран. Кроме того, Рабочая группа будет тесно взаимодействовать с другими группами, работающими в различных географических регионах и по другой тематике, по следующим направлениям:

- Создание каналов связи и содействие объединению усилий различных программ с различными методологиями, а именно независимые исследования, интеграция в программы развития и т.п., имея в виду совершенствование координации и создание стратегических партнерств
- Выявление целевых регионов и тематических областей, которые могут стать объектом целевых исследовательских инициатив в водном секторе
- Распространение общественной информации и повышение степени осведомленности общественности с особым акцентом на институтах, как в европейских, так и развивающихся странах.

5.2 Финансирование

Целью финансовой стратегии ВИ ЕС является увеличение эффективности существующей помощи ЕС и поддержка водоснабжения и канализации как ключевых условий устойчивого развития. Основное внимание будет уделяться устойчивому финансированию водоснабжения и канализации и устойчивому управлению водными ресурсами.

Компонент будет информировать партнеров по финансовым вопросам. Начальная деятельность будет включать оценку финансовых потребностей и современное состояние финансирования, существующие источники финансирования (государственные, частные и помощь развитию) и типы доступных инструментов финансирования.

Усилия будут сосредоточены на демонстрации того, как помощь развитию может быть использована в качестве катализатора для привлечения дополнительного финансирования в водный сектор из других источников, а не являться единственным источником. Особое внимание будет уделено избежанию дублирования использования финансирования водных проектов донорами и МФО с целью максимизации эффективности использования их финансовых средств. В настоящее время ОБСЕ и Всемирный Банк совместно осуществляют работу по выявлению путей для обеспечения взаимной поддержки между паритетом покупательной способности (ППС) и официальной помощью для целей развития (ОПР).

Ключевыми областями, где инициатива может что-либо изменить, будут, скорее всего, следующие:

- Продвижение решения водных проблем как основы устойчивого развития
- Повышение статуса воды в стратегиях по искоренению бедности
- Лучшая координация финансирования водных проектов между партнерами
- Связывание вместе широкого спектра идей по финансированию, существующим сетям и механизмам в водном секторе в Африке и других регионах
- Поддержка лучших организаций по подготовке проектов
- Поддержка широкого спектра моделей реструктуризации водного сектора помимо вовлечения частного сектора компетентными международными операторами

На последнем совещании (май 2003 г.) Рабочей группы по общему компоненту “Финансирование” были представлены результаты по данному компоненту. Эти результаты ясно показали, что те инструменты, которые были созданы на основе информации по региону Африки (например, для оценки потоков помощи и выявления узких мест и механизмов финансирования), не могут быть применены в других регионах, таких как страны ВЕКЦА.

Дания предложила провести финансовый анализ начального этапа после Конференции в Киеве с целью оценить финансовые потребности для достижения целей развития тысячелетия. На основе этого анализа будут подготовлены предложения по финансовым стратегиям для региона ВЕКЦА и возможного финансирования Инициативы.

Приложение 1: Список строительных блоков по Водоснабжению и Канализации

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
Региональный уровень							
1	Средняя Азия	Исследование желудочно-кишечных заболеваний и водоснабжения в странах Средней Азии	Охрана здоровья населения	Планируется	2003-2003	66,000	ВОЗ
2	Средняя Азия	Продолжение пилотного проекта по улучшению водоснабжения и канализации в сельских районах в целях снижения заболеваемости дизентерией и снижения детской и младенческой смертности	Охрана здоровья населения	Планируется	2005-	440,000	ВОЗ
3	Центральная Азия	Управление отходами и снижение их негативного воздействия на трансграничные водотоки Центральной Азии	Охрана здоровья населения	Планируется	2003-1010	1,960,000	ОБСЕ
4	ВЕКЦА	Группа высших государственных чиновников, ответственных за реформу водного сектора в регионе ВЕКЦА	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003-2005		
5	ВЕКЦА	Оценка продвижения институциональной реформы в регионе ВЕКЦА	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003-2005		
6	ВЕКЦА	Национальные семинары по стандартам качества воды ЕС и ВОЗ и технической поддержке реформы законодательства, влияние этих семинаров	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003-2005	360,000	ВОЗ
7	ВЕКЦА	Продвижение ключевых реформ, перечисленных в Алматинских руководящих принципах	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003-2005		ЕК ТАСИС
8	ВЕКЦА	Оценка возможностей и препятствий на пути приватизации городского водоснабжения в регионе ВЕКЦА	Институциональная и управленческая реформа	Планируется	2003-2005		Всемирный Банк
9	ВЕКЦА	Сбор данных о работе предприятий водного сектора и внедрение новой методологии в регионе ВЕКЦА	Институциональная и управленческая реформа	Планируется	2003-2005		Рабочая группа по планам экол. действий ОЭСР
10	ВЕКЦА	Распространение и внедрение Руководящих принципов по очистке сточных вод и 10 Ключевых Принципов для лиц, принимающих решения (разработанных ЮНЕП/ГРА, ЮНЕП/ИЭС, ВОЗ, ООН-	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003-2006		ПРООН/ГРА, ПРООН/ИЭС, ПРООН-ROE, ВОЗ, ООН-Местообитания и

¹ Запланированные проекты уже получили финансирование, а предложенные проекты еще не получили финансирования.

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		Местообитания и WSSCC)					WSSCC
11	ВЕКЦА	Поддержка финансовой реформы на предприятиях водного сектора	Финансовая стабильность предприятий	Предлагается	2003-2005		
12	ВЕКЦА	Передача опыта разработки и осуществления национальных и региональных стратегий финансирования	Финансовая стабильность предприятий	Предлагается	2003-2005		
13	ВЕКЦА	Передача опыта разработки и осуществления национальной и региональной политики по обеспечению доступа беднейших слоев населения к услугам водного сектора	Доступ малоимущих к услугам водного сектора	Предлагается	2003-2005		
14	ВЕКЦА	Исследование заболеваний, связанных с загрязнением воды	Охрана здоровья населения	Планируется	2003-2005	130,000	ВОЗ Центр по сотрудничеству в области здравоохранения, управление водопользованием и распространению информации о риске
15	ВЕКЦА	Обучающие семинары для внедрения мембранной фильтрации и метода МРН для поверхностных вод, озер и сточных вод, обнаружение новых патогенных организмов	Охрана здоровья населения	Предлагается			ВОЗ
16	ВЕКЦА	Обучение контролю за качеством воды в системах городского водоснабжения	Охрана здоровья населения	Предлагается	2004		ВОЗ, отдел по здоровью и окр. среде Европейской Комиссии (ЕСЕН) и сотрудничающие организации
17	ВЕКЦА	Разработка планов действий по снабжению населения безопасной питьевой водой	Охрана здоровья населения	Предлагается			ВОЗ, ЕС ТАСИС
18	ВЕКЦА	Анализ риска и воздействия на здоровье населения высокосололенной питьевой воды	Охрана здоровья населения	Планируется	2003-2005	320,000	ВОЗ
19	ВЕКЦА	Развитие методологии прогнозирования показателей качества воды в источниках питьевого водоснабжения, учитывая естественные и антропогенные факторы и водные процессы	Охрана здоровья населения	Предлагается	2003-2005	2,500,000	OSCE, ПРООН
20	ВЕКЦА	Обучение методам микробиологического и химического контроля первого уровня в системе	Охрана здоровья населения	Предлагается			ВОЗ, др. организации

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		городского водоснабжения					
21	ВЕКЦА	Управление рисками для здоровья, связанными с перерывами в водоснабжении	Много областей	Предлагается	2003-2005	300,000	ВОЗ
22	ВЕКЦА	Техническая помощь в оценке полноты охвата системами водоснабжения	Много областей	Предлагается	2005-	200,000	ВОЗ
23	ВЕКЦА	Обмен опытом управления водоснабжением	Много областей	Предлагается	2003-2005	288,000	ВОЗ
24	ВЕКЦА	Наводнения: Охрана здоровья граждан	Много областей	Предлагается	2003-2005		ВОЗ ЕСЕН, Союз Здравоохранения Европейских Городов, UNECE, Европейское агентство по охране О. С. (EEA)
Трансграничный уровень							
25	Кавказ	Предотвращение трансграничной деградации речного бассейна Куры и Араза	Охрана окружающей среды	Осуществляется	2002-	696,000	ПРООН, ГЭФ
26	Кавказ	Реконструкция и строительство водоочистных сооружений вдоль реки Кура, для соблюдения норм качества воды (несколько этапов)	Инфраструктура	Предлагается	Фаза 1: 2004 – 2006 / Фаза 2: 2007 – 2010 / Фаза 3: 2010 – 2013		
27	ВЕКЦА	Вода как предмет торговли (Хельсинкская Конвенция 1992 г.)	Финансовая стабильность предприятий	Предлагается	2004-2006	2,000,000	
28	ВЕКЦА	Охрана водных экосистем (Лондонский Протокол по воде и здоровью 1999 г.)	Охрана здоровья населения	Предлагается	2004-2005	1,600,000	ВОЗ и др.
29	ВЕКЦА	Программа управления речными бассейнами ТАСИС	Охрана окружающей среды	Осуществляется	2001-2003	4,000,000	ЕК, ТАСИС
30	Таджикистан и Киргизстан	Программа восстановления социальной инфраструктуры – Таджикистан и Киргизстан	Инфраструктура	Осуществляется	2002-2003	1,100,000	Совет по уст. разв. (SDC)
Национальный уровень							
31	Армения	Закон о питьевой воде	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2004-2005	500,000	ВОЗ и др.
32	Армения	Водоснабжение и водоочистка в Армавирской области	Финансовая стабильность предприятий	Осуществляется	1999-2007	25,000,000	Немецкий Банк Развития
33	Армения	Городское водоснабжение и водоочистка в Армении	Доступ малоимущих к услугам	Планируется		20,380,000	Всемирный Банк

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
			водного сектора				
34	Армения	Охрана озера Севан как источника питьевой воды	Инфраструктура	Предлагается	2004-2007	15,000,000	
35	Азербайджан	Восстановление канала Ханарх (вторая часть 29,7 км)	Инфраструктура	Осуществляется	2002-2004	11,700,000	Банк Развития "ИСЛАМ"
36	Азербайджан	Восстановление канала Самур – Апшерон, первая фаза (50,0 км)	Инфраструктура	Осуществляется	2001-2005	180,000,000	Всемирный Банк
37	Азербайджан	Проект срочных экологических инвестиций	Охрана окружающей среды	Осуществляется		22,750,000	Всемирный Банк, Япония, Англия
38	Азербайджан	Развитие сети консультационных услуг для улучшения водоочистки в малых городах	Инфраструктура	Планируется	2003-2005	500,000	ЕС
39	Беларусь	Исследование финансовой устойчивости предприятия Водоканал в г. Борисов, Беларусь	Финансовая стабильность предприятий	Предлагается	2003-2004	250,000	UN EKE
40	Беларусь	Усиление роли местных сообществ и участие общественных организаций в выполнении водной инициативы ЕС – ВЕКЦА: решение проблем доступа сельского населения к высококачественной и безопасной питьевой воде	Охрана здоровья населения	Предлагается	2004-2005	80,000	
41	Беларусь	Питьевое водоснабжение сельского населения	Охрана здоровья населения	Предлагается	2004 -2010	600,000	OSCE
42	Беларусь	Улучшение лабораторной базы ЦНИИ Интегрированного Использования Водных Ресурсов	Охрана окружающей среды	Предлагается	2004-2008	680,000	
43	Грузия	Проекты по улучшению водоочистки и водоснабжения в Тбилиси	Инфраструктура	Планируется		32,050,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК
44	Казахстан	Экологическая инфраструктура водоснабжения г. Астаны	Инфраструктура	Планируется		20,040,000	МБРР, ЕС
45	Казахстан	Проект улучшения водоснабжения и канализации в Северо-восточном Казахстане	Инфраструктура	Планируется		106,520,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК
46	Киргизстан	Проект сельского водоснабжения и канализации	Инфраструктура	Осуществляется		22,750,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК, Великобритания
47	Киргизстан	Водоснабжение Каракола	Инфраструктура	Осуществляется	2001-2004	1,030,000	Совет по уст. разв. (SDC)
48	Молдова	Реформирования законодательной базы в области водоснабжения и канализации: подготовка соответствующего законопроекта	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003 -	6,000	OEKD; USAID
49	Молдова	Пилотный проект: контакты между предприятиями водоснабжения и канализации и органами местного самоуправления в Молдове	Институциональная и управленческая реформа	Предлагается	2003 – 2004	10,000	OEKD

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
50	Молдова	Подготовка и публикация «Руководящих принципов эффективного управления системами водоснабжения и канализации», проведение общенациональной обучающей программы	Институциональная и управленческая реформа	Планируется	2003 – 2004		USAID
51	Молдова	Демонстрационный пилотный проект «Реформирование системы тарифов на услуги по водоснабжению и канализации»	Финансовая стабильность предприятий	Предлагается	2003 -	6,000	OEKD
52	Молдова	Водоснабжение и канализация в Молдове (Кагул, Орхей, Сорока)	Инфраструктура	Планируется	2003 – 2006	12,000,000	Всемирный Банк
53	Молдова	Проект водоснабжения Эдинета и Кулчины, вторая стадия, Молдова	Инфраструктура	Осуществляется	Февраль 2003 – середина 2005	1,853,000	Датское Агентство по охране О. С.
54	Российская Федерация	Содействие рабочей группе по подготовке проектов для координации работ донорских организаций и МФИ с предприятиями городского водоснабжения в Российской Федерации	Финансовая стабильность предприятий	Осуществляется	2003 --2004	25,000	Датское министерство экологии
55	Российская Федерация	Улучшение качества питьевой воды на Северо-западе России	Охрана здоровья населения	Планируется	2004	3,000,000	ЕС ТАСИС
56	Российская Федерация	Улучшение водостока бассейна р. Волги и Каспийского моря на территориях Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей	Охрана здоровья населения	Предлагается	24 мес.	1,384,993	Нет
57	Российская Федерация	Питьевое водоснабжение в городах бассейна р. Волги	Охрана здоровья населения	Предлагается	2003-2008	5,500,000	
58	Российская Федерация	Дамба для защиты от наводнений Санкт-Петербурга	Охрана окружающей среды	Планируется		550,000,000	МБРР
59	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Калужской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	5,000,000	МФО
60	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Саратовской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	4,000,000	МФО
61	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Смоленской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	16,000,000	МФО
62	Российская Федерация	Небольшие инвестиции в водоочистные сооружения в г. Калининграде	Инфраструктура	Планируется	2004-07	3,000,000	ЕС ТАСИС
63	Российская Федерация	Развитие городского водоснабжения в г. Днепропетровске	Инфраструктура	Планируется	2004-	35,000,000	МБРР

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
64	Российская Федерация	Строительство станции по переработке активного ила в Санкт-Петербурге	Инфраструктура	Осуществляется	2002-06	24,000,000	ЕС ТАСИС
65	Российская Федерация	Развитие городского водоснабжения на Сахалине	Инфраструктура	Планируется	2003-	21,000,000	МБРР
66	Российская Федерация	Исследование возможностей инвестиций в небольшие водоочистные сооружения в Калининграде	Инфраструктура	Осуществляется	2004-05	1,000,000	ЕС ТАСИС
67	Российская Федерация	Строительство водоочистных сооружений в г. Сартавала	Инфраструктура	Осуществляется	2001-03	4,200,000	ЕС ТАСИС
68	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Свердловской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	30,000,000	МФО
69	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Самарской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	116,000,000	МФО
70	Российская Федерация	Развитие системы городского водоснабжения в г. Красноярске	Инфраструктура	Планируется	2003-	21,000,000	МБРР
71	Российская Федерация	Грантовая поддержка проектов технической помощи, которые финансируются за счет займов МБРР в области водоснабжения и канализации	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	12,000,000	Всемирный Банк
72	Российская Федерация	Заем для городского водоснабжения в Вологодской области	Инфраструктура	Планируется	2004-	20,000,000	МБРР
73	Российская Федерация	Реконструкция систем городского водоснабжения и канализации в Ставропольской области	Инфраструктура	Предлагается	2003-2010	18,000,000	МФО
74	Российская Федерация	Проект по водоснабжению и экологическим услугам в Калининграде	Инфраструктура	Осуществляется		73,730,000	МБРР, NIB, Дания, ЕС, Финляндия, NEFCO, Швеция
75	Российская Федерация	Строительство системы сбора сточных вод на р. Нева, Санкт-Петербург	Инфраструктура	Планируется		200,000,000	NIB
76	Российская Федерация	Архангельский межсекторальный заем	Инфраструктура	Планируется		20,000,000	МБРР, Финляндия, NDEP, Швеция
77	Российская Федерация	Развитие муниципального сектора в г. Екатеринбурге	Инфраструктура	Планируется		45,000,000	МБРР
78	Российская Федерация	Развитие муниципального сектора в республике Коми	Инфраструктура	Планируется		30,000,000	МБРР, Канада, NDEP, Швеция
79	Российская Федерация	Развитие муниципального сектора в Ленинградской обл.	Инфраструктура	Планируется		24,800,000	NIB, Дания, Финляндия, NDEP, NEFCO, Швеция
80	Российская Федерация	Развитие муниципального сектора в г. Архангельске	Инфраструктура	Планируется		20,000,000	МБРР

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
	Федерация						
81	Российская Федерация	Уменьшение стока питательных веществ и метана в Ростове, проект ГЭФ	Инфраструктура	Планируется		28,250,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК, ГЭФ
82	Российская Федерация	Водоснабжение в г. В. Новгороде	Инфраструктура	Планируется		50,000,000	NIB, Дания, NEFCO, Швеция
83	Российская Федерация	Переработка отходов в Мурманске	Инфраструктура	Осуществляется		2,120,000	NEFCO, EC
84	Российская Федерация	Городское водоснабжение и водоочистка в г. Перми	Инфраструктура	Осуществляется		46,100,000	МБРР, ЕС, Швеция, Швейцария, Великобритания
85	Российская Федерация	Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на р. Волга	Инфраструктура	Предлагается	2003-2008	14,000,000	
86	Российская Федерация	Опреснение морской воды	Инфраструктура	Предлагается	2003-2008	3,600,000	
87	Российская Федерация	Муниципальные услуги в г. Челябинске	Инфраструктура	Планируется	2004-	31,000,000	МБРР
88	Российская Федерация	Повышение надежности и диверсификация водоснабжения в засушливых областях юга Европейской части России	Инфраструктура	Предлагается	18 мес.	2,500,000	
89	Российская Федерация	Юго-западный комплекс водоочистных сооружений в Санкт-Петербурге	Инфраструктура	Планируется		190,000,000	NIB, МБРР
90	Российская Федерация	Строительство интегрированной системы водоснабжения, канализации и очистки стоков в г. Нея Костромской обл.	Инфраструктура	Предлагается	2003-2005	20,900,000	
91	Российская Федерация	Мусорожигательный завод на Северной станции очистки сточных вод в Санкт-Петербурге	Инфраструктура	Планируется		49,400,000	МБРР, NIB, NDEP
92	Российская Федерация	Городское водоснабжение и канализация и интегрированное управление водными ресурсами в Калининградской области	Инфраструктура	Планируется	2003-2005	2,000,000	Министерство окружающей среды Дании
93	Российская Федерация	Водоснабжение и канализация в Ленинградской области	Инфраструктура	Планируется	2003-2005	2,546,000	Министерство окружающей среды Дании
94	Российская Федерация	Улучшение питьевого водоснабжения в Ивангороде	Инфраструктура	Планируется	2003-2005	667,000	Министерство окружающей среды Дании
95	Российская Федерация	Водоочистные сооружения в Новгороде	Инфраструктура	Планируется	2003-2005	160,000	Министерство

№ пп	Страна или регион - получатели	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
	Федерация						окружающей среды Дании
96	Таджикистан	Снижение риска на оз. Сарез	Инфраструктура	Осуществляется	2001-2004	4,800,000	Совет по уст. разв. (SDC), ВСЕМИРНЫЙ БАНК
97	Туркменистан	Мониторинг городского водоснабжения и инфекций, которые передаются с питьевой водой: лабораторные исследования и рекомендации по питьевому водоснабжению и гигиене в Ашхабаде, Туркменистан	Охрана здоровья населения	Предлагается		10,000	ВОЗ
98	Украина	Исследование шлаков, шлама и антрацитового пыли	Финансовая стабильность предприятий	Планируется		17,410,000	МБРР, Канада, Дания, ЕС, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ, США
99	Украина	Программа развития муниципальных услуг, вторая фаза	Инфраструктура	Планируется		80,000,000	МБРР, Швейцария
100	Украина	Заем для развития городской инфраструктуры в Крыму	Инфраструктура	Планируется	2004-	80,000,000	МБРР
101	Украина	Водоочистные сооружения в Киеве	Инфраструктура	Планируется	2003-2004	533,000	Министерство окружающей среды Дании
102	Украина	Национальная стратегия и план действий. Помощь в реформе водного сектора, рабочая группа по модернизации (NWSRM)	Много областей	Планируется	2003 – 2005	4,000,000	
103	Узбекистан	Водоснабжение Бухары и Самарканда	Инфраструктура	Осуществляется	2001-2004	14,900,000	Совет по уст. разв., ВСЕМИРНЫЙ БАНК
104	Узбекистан	Улучшение водоснабжения в Ташкенте	Инфраструктура	Планируется		13,500,000	МБРР, Belgium
105	Узбекистан	Реконструкция водоочистных сооружений в г. Нукус	Инфраструктура	Осуществляется	2001-2003	7,500,000	Совет по уст. разв., ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Примечание: Информация по строительным блокам в основном была получена из опросных листов. Однако, некоторые строительные блоки были взяты из других источников. Таким образом, хотя мы предприняли все усилия для проверки правильности полученной информации, мы не несем ответственность за ее точность и своевременность. Дополнительная информация о предложенных проектах по развитию водного сектора в регионе ВЕКЦА размещена на сайте Подготовительного Комитета по адресу: <http://www.ppeenvironment.org/projEfts.asp>

Приложение 2: Список строительных блоков для компоненты «Интегрированное Управление Водными Ресурсами»

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
Региональный уровень							
1	Армения	Программа управления водными ресурсами	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	2000-2003	7,900,000	USAID
2	Армения	Совместная программа по мониторингу и оценке качества воды трансграничных рек	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2003	4,000,000	ЕС ТАСИС
3	Страны Балтийского моря	Совершенствование мониторинга водоемов искусственных гидросетей	Мониторинг и оценка	Предлагается	2004-2006	90,000	
4	Беларусь, Казахстан, Россия, Украина	Обмен опытом между НГО региона ВЕКЦА для решения проблем доступа граждан к безопасной питьевой воде	Доступ к информации	Предлагается	2004-2005	480,000	
5	Беларусь, Молдова, Украина	Внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами в экологическую политику стран Восточной Европы	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2004	135,000	ОБСЕ
6	Кавказ	Гармонизация водного законодательства	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2004-2007	1,500,000	Всемирный Банк, ПРООН
7	Кавказ	Региональный координационный совет	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2004	1,000,000	ОБСЕ, USAID
8	Кавказ	Региональный экологический центр	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	1999-		ЕС ТАСИС, USEPA
9	Кавказ	Совместный проект ТАСИС по управлению речными бассейнами – р. Кура (31)	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2004	4,000,000	ЕС ТАСИС
10	Центральная Азия	Создание сети консультационных служб для повышения продуктивности водных и наземных экосистем в Средней Азии	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	960,000	ОБСЕ
11	Центральная Азия	Мониторинг водных ресурсов в зоне образования стоков	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2008	3,000,000	ОБСЕ, Всемирный Банк
12	Центральная Азия	Укрепление системы экологического управления трансграничными поверхностными водами	Мониторинг и оценка	Планируется	2003-2010	3,200,000	ГЭФ

¹ Запланированные проекты уже получили финансирование, а предложенные проекты еще не получили финансирования.

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		Центральной Азии					
13	Центральная Азия	Определение темпов понижения уровня в дельтах речных бассейнов Аральского моря	Мониторинг и оценка	Планируется	2003-2006	2,000,000	ОБСЕ
14	Центральная Азия	Рациональное и эффективное использование воды и энергии в Средней Азии	Управление речными бассейнами	Осуществляется	1999-		ЕЭК ООН и UN ESCAP
15	Центральная Азия	Анализ и восстановление потенциала прводных экосистем реки Амударья путем применения устойчивого использования водных ресурсов при выращивании хлопка	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-2006	1,000,000	ВВФ
16	Центральная Азия	Определение экономического потенциала экосистем Аральского бассейна	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-2005	2,000,000	ОБСЕ
17	Центральная Азия	Семинар ОБСЕ по ирригации для Средней Азии	Много областей	Планируется	2003		ОБСЕ
18	Центральная Азия	Развитие гидрогляциологического мониторинга в странах ЦА и сохранение ледников (гидрологическая информация)	Много областей	Планируется	2003-2010	1,100,000	ГЭФ
19	Центральная Азия	Поддержка создания регионального форума НПО в Центральной Азии	Много областей	Планируется	2003-2005	1,200,000	ОБСЕ, Европейский Эко-форум
20	Центральная Азия	Укрепление институционального потенциала управления Программой конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря в 2003-2010 гг. (ASBP-2)	Много областей	Планируется	2003-2006	2,000,000	ОБСЕ
21	ВЕКЦА	Секретариат партнерской группы по разработке и реализации компонента ВЕКЦА Водной инициативы ЕС	Много областей	Планируется	2003-2004	200,000	Министерство окружающей среды Дании
22	ВЕКЦА	Финансовый анализ стран ВЕКЦА с точки зрения достижения Целей развития Тысячелетия в секторе водоснабжению и канализации и в области интегрированного управления водными ресурсами	Финансовая состоятельность ВКХ	Планируется	2003-2004	267,000	Министерство окружающей среды Дании
23	ВЕКЦА	Развитие законодательной и юридической базы для правильного использования территорий, подверженных наводнениям	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2006	1,200,000	
24	ВЕКЦА	Устойчивое предотвращение наводнений в странах ВЕКЦА и других странах	Юридическая и законодательная база	Планируется	2003-2006		Германия, Нидерланды, UNECE
25	ВЕКЦА	Развитие юридической и методологической базы для осуществления Стратегической Экологической Оценки межбассейнового перебора вод, в соответствии с протоколом UNECE по стратегической экологической	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2005	930,000	

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		оценке и с директивами ЕС (Водная Директива 2000/60)					
26	ВЕКЦА	Выполнение соглашений по воде и здравоохранению	Юридическая и законодательная база	Планируется	2003-2004	25,000	ЕЭК ООН, Италия, Греция
27	ВЕКЦА	Разработка методологии и пакета нормативных документов по страхованию от наводнений в странах Восточной Европы и Кавказа	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2005	1,750,000	ОБСЕ, UNEP
28	ВЕКЦА	Региональный центр по координации водной политики ННГ	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается			ЕС, ЕЭК ООН
29	ВЕКЦА	Техническая помощь по Черному Морю	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	2002-04	2,800,000	ЕС TACIS
30	ВЕКЦА	Региональный гидрологический центр	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	1999-2003	2,400,000	СОВЕТ ПО УСТ. РАЗВ. (SDC)
31	ВЕКЦА	Интегрированная качественная оценка водных ресурсов	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2007	600,000	USAID, Всемирный банк, TACIS
32	ВЕКЦА	Совершенствование гидрометеорологической службы	Мониторинг и оценка	Осуществляется	1999-2003	3,500,000	СОВЕТ ПО УСТ. РАЗВ. (SDC), ВСЕМИРНЫЙ БАНК
33	ВЕКЦА	Региональная информационная сеть и банк данных	Мониторинг и оценка	Предлагается	2004-2006	10,000,000	ЕС, TACIS, USAID (USA)
34	ВЕКЦА	Оценка трансграничных вод в регионе ВЕКЦА	Мониторинг и оценка	Планируется	2003-2006		Финляндия, Нидерланды, UNECE, IWAC
35	ВЕКЦА	Индикаторы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)	Мониторинг и оценка	Планируется	2003-2006		Нидерланды, UNECE, WP, IWAC
36	ВЕКЦА	Мониторинг внутренних поверхностных вод	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2003	420,000	Ключевые позиции по странам ЕЭК ООН, Рабочая группа по экологическому мониторингу
37	ВЕКЦА	Учреждение и издание международного журнала «Проблемы межграничных водных ресурсов»	Доступ к информации	Предлагается	2004-2005	405,000	Будут определены позже
38	ВЕКЦА	Обмен опытом устойчивого управления речными бассейнами в регионе ВЕКЦА	Доступ к информации	Предлагается	2003-2005	300,000	«СЕТЬ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОЕСНОЙ ВОДЕ» (FAN), IRN, секретариаты речных

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
39	ВЕКЦА	Развитие природоохранного сотрудничества для укрепления стабильности в Юго-восточной Европе и Средней Азии	Использ. природных ресурсов	Осуществляется	2002-2004		конвенций ЕК ОБСЕ, ПРООН, ЮНЕП
40	Российская Федерация	Управление предприятиями водного сектора в речных бассейнах в условиях рыночной экономики	Юридическая и законодательная база	Предлагается			ОБСЕ
41	Российская Федерация	Методология ИУВР в основных речных бассейнах	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	700,000	
42	Российская Федерация	Развитие информационной инфраструктуры для ИУВР	Мониторинг и оценка	Предлагается			ОБСЕ
43	Российская Федерация	Подготовка плана ИУВР для бассейна р. Волги	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2005	980,000	
44	Российская Федерация	Программа защиты водоемов на Юге России	Управление речными бассейнами	Предлагается			ОБСЕ
45	Российская Федерация	Эколого-экономическая и техническая поддержка для совершенствования гидроинженерных систем в бассейнах средних и малых рек	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003 – 2005	600,000	ОБСЕ
46	Узбекистан, Казахстан	Резервирование и обновление пастбищных угодий в дельтах рек Амударья и Сырдарья	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-2008	1,350,000	
47	Узбекистан, Казахстан	Сохранение и восстановление водно-болотных угодий в дельтах рек	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-2007	1,000,000	
Трансграничный уровень							
48	Страны Аральского моря	Создание регионального водного партнерства в Средней Азии (Водный Совет Аральского Бассейна))	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	1,700,000	ОБСЕ
49	Страны Аральского моря	Эколого-энергетическая программа Средней Азии	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	2000-2003	20,000,000	USAID
50	Страны Аральского моря	Мониторинг Сыр-Дарьи и севера Аральского моря	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется		100,000,000	Всемирный банк, JICA
51	Страны Аральского моря	Инициатива по трансграничным рекам	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2000-	350,000	USAID, ПРООН, Гос. Деп. США
52	Страны Аральского моря	WARMAP, Фазы 1 и 2	Мониторинг и оценка	Завершен	1995-2000	7,000,000	ЕС TACIS

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
53	Страны Аральского моря	Программа бассейна Аральского моря, проект по управлению водными и экологическими ресурсами	Управление речными бассейнами	Осуществляется	1998-2003	21,000,000	Всемирный банк, IFAS
54	Страны Аральского моря	Управление бассейном Аральского моря	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-05	2,400,000	ЕС ТАСИС
55	Беларусь	Гармонизация национального водного законодательства Республики Беларусь с требованиями международных и региональных конвенций	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003 – 2005	150,000	Польша, Латвия, Литва
56	Беларусь, Россия, Украина.	Мониторинг Полесья и трансграничных рек Припять и Днепр	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2006	4,600,000	
57	Беларусь/Польша	Оценка качества воды в пограничной реке Буг	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2000-02	1,900,000	ЕС ТАСИС
58	Беларусь/Россия/Латвия	Управление бассейном р. Двины	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2001-02	1,900,000	ЕС ТАСИС
59	Беларусь/Украина	Управление рекой Буг	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-05	2,800,000	ЕС ТАСИС
60	Страны Черноморского бассейна	Экологическая программа Черного моря	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2003	3 ЕС	ЕС
61	Страны Каспийского бассейна	Каспийская сеть экологических НГО Американского Агентства Международного развития (USAID)	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	1998-		USAID
62	Страны Каспийского бассейна	Экологическая программа Каспийского моря	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-05	3,500,000	ЕС ТАСИС
63	Страны Каспийского бассейна	Вода за мир: Предотвращение конфликтов и развитие сотрудничества по водным ресурсам Волжского бассейна	Много областей	Предлагается	3 года	380,000	Международный Зеленый Крест, Итальянский Зеленый Крест, ЮНЕСКО
64	Кавказ	Образование Координационной Группы по управлению водными ресурсами Южного Кавказа	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается			ОБСЕ
65	Кавказ	Бассейновый подход к управлению водными ресурсами	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2004	1,000,000	USAID, и др.
66	Кавказ	Трансграничное управление водными ресурсами	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2004	500,000	ОБСЕ, USAID
67	Кавказ	Трансграничный водный проект	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2004	700,000	ЕС

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
68	Кавказ	Мониторинг рек на юге Кавказа	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2005		OBCE & NATO SIF
69	Кавказ	Управление водными ресурсами Южного Кавказа – Фаза 2	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2003-		USAID, DAI
70	Кавказ	Разработка плана ИУВР для охраны водных ресурсов р. Кура	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003 – 2004	2,500,000	ЕС и др.
71	Кавказ	Управление качеством воды в бассейне р. Кура	Управление речными бассейнами	Планируется	2005-06	5,000,000	ЕС TАСИС
72	Центральная Азия	Окружающая среда, вода и безопасность в Средней Азии	Юридическая и законодательная база	Планируется	2003-2006		UNECE
73	ВЕКЦА	Расширение сотрудничества с программами региональных морей (Черное, Каспийское, Балтийское, Аральское моря, Арктика)	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2006		UNEP/GPA, UNEP/ROE, UNEP/GIWA
74	ВЕКЦА	Внедрение экосистемного подхода и сохранение биоразнообразия при управлении речными бассейнами, в том числе трансграничными	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2005	600,000	ЕСНС, Рамсарская Конвенция, Море Ледбда
75	ВЕКЦА	Устойчивое управление трансграничными водными ресурсами	Управление речными бассейнами	Предлагается	2004-2006	2,000,000	
76	Грузия	Развитие и совершенствование системы управления речными бассейнами рек Кура и Волга, для улучшения состояния Каспийского Моря	Управление речными бассейнами	Предлагается	2004-2005	450,000	
77	Казахстан	Охрана заболоченных территорий Казахстана и компонента проекта на р. Урал	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2002-		ПРООН, ГЭФ
78	Казахстан, Киргизстан	Двусторонние проекты ИУВР для трансграничных рек: Водная комиссия Казахстана и Киргизии	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	2003-2005	100,000	OBCE, UNECE, UN-ESCAP, Центр Пейлсе
79	Киргизстан, Таджикистан, Узбекистан	ИУВР в Ферганской Долине, Фаза 1	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2002-2005	3,400,000	
80	Киргизстан, Таджикистан, Узбекистан	Общественное управление водными ресурсами в Ферганской Долине	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-2005	3,400,000	СОВЕТ ПО УСТ. РАЗВ. (SDC)
81	Молдова, Казахстан, Украина	Укрепление потенциала НГО для решения проблем малых, средних и трансграничных речных бассейнов	Доступ к информации	Предлагается	2004-2005	450,000	
82	Молдова/Украина	Управление р. Днестр	Управление речными бассейнами	Планируется	2003-05	1,750,000	ЕС TАСИС

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
83	Россия, Украина	Интерриованная информационная система для ИУВР трансграничных водоемов	Мониторинг и оценка	Предлагается			ОБСЕ
84	Российская Федерация	ИУВР в Волго-Каспийском регионе	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	2002-		UNEP, CIP
85	Российская Федерация	Трансграничное сотрудничество по воде в регионе ВЕКЦА	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	2002-2003	40,000	Швеция, UNCESE, UNEP/R OE, НГО «Эко-Терра»
86	Российская Федерация	Пилотные проекты по мониторингу трансграничных озер	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2003		UNCESE, IWAS, Финляндия
87	Российская Федерация	Сохранение биоразнообразия заболоченных территорий нижнего течения Волги, начальная фаза	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2002-	430,220	ПРООН, ГЭФ
88	Российская Федерация	Городское водоснабжение и канализация и ИУВР в Калининградской обл., Российская Федерация	Много областей	Предлагается	2003-2004	670,000	Дания
89	Российская Федерация	Показатели качества воды для ИУВР и промышленных и сельскохозяйственных регионах	Много областей	Предлагается	2003-2006	1,600,000	Нидерланды, ЕС TACIS
90	Туркменистан, Россия	Малые трансграничные реки Средней Азии: научные исследования и меры по защите и управлению водными ресурсами	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2005	690,000	Туркменистан, Россия, Киргизстан, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан
91	Украина, Молдова	Развитие технических средств для системы ИУВР в нижнем течении р. Данубе	Управление речными бассейнами	Планируется	2004-2007	3,500,000	Возможные партнеры – Дания, Нидерланды, ВЕЛИКОБРИТАНИЯ, Швеция, ЕС
92	Украина, Молдова	Развитие технических средств для системы ИУВР в бассейне р. Днестр	Управление речными бассейнами	Планируется	2004-2006	2,000,000	Возможные партнеры – ЕС/ropean countries
93	Украина, Россия	Трансграничное сотрудничество для защиты малых рек Украины и России: научные исследования для защиты и управления водными ресурсами	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2005	660,000	
94	Украина, Россия	Развитие технических средств для системы ИУВР в бассейне р. Северский Донец	Управление речными бассейнами	Планируется	2004-2006	1,500,000	Возможные партнеры – Дания, Нидерланды, АНГЛИЯ, Швеция, ЕК
95	Украина, Россия, Беларусь	Информационная система поддержки принятия решений при управлении речными бассейнами	Доступ к информации	Осуществляется	2003 – 2005	300,000	ГЭФ, JDFC
96	Украина, Словакия	Развитие системы предотвращения наводнений в бассейне р. Бодрог на Украине и в Словакии	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2001-2003	1,250,000	Дания
Национальный уровень							
97	Армения	Совершенствование устойчивого управления водными	Юридическая и	Осуществляется	2000-2003	4,500,000	USAID

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		ресурсами для улучшения качества окружающей среды	законодательная база				
98	Армения	Использование природных ресурсов и борьба с бедностью	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	2001-2006	16,020,000	Всемирный банк
99	Армения	Борьба с засолением почв	Управление речными бассейнами	Предлагается	2004-2005	500,000	
100	Армения	Проект по увеличению безопасности дамб	Много областей	Осуществляется	1999-2004	30,300,000	Всемирный банк
101	Армения	Мастер-план по водным ресурсам	Много областей	Планируется		1,050,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК, Дания, Нидерланды
102	Азербайджан	Проект по Черному Морю: ICZM (интегрированная оценка морей и побережий)	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	1999-2004	4,400,000	Всемирный банк
103	Азербайджан	Строительство третьей очереди коллектора Мил-Мулган	Много областей	Осуществляется	2001-2005	18,070,000	Всемирный банк
104	Беларусь	Снижение загрязнения рек отходами сельскохозяйственной деятельности	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2001-03	1,700,000	ЕС ТАСИС
105	Беларусь	Обеспечение свободного доступа к информации о водных ресурсах и качестве воды	Доступ малоимущих к услугам водного сектора	Предлагается	2003 – 2015	420,000	ОБСЕ
106	Беларусь	Подготовка стратегического плана действий для управления национальными водными ресурсами в Республике Беларусь	Юридическая и законодательная база	Предлагается	2003-2005	150,000	ОБСЕ
107	Беларусь	Совершенствование системы мониторинга водных ресурсов Республики Беларусь и ее гармонизация с требованиями Рамочной Директивы по воде	Мониторинг и оценка	Планируется	2003-2005	960,000	Польша, Литва, Латвия
108	Беларусь	Информационная кампания НГО по здоровью населения и воде, образование общественных Центров по воде и здоровью в Республике Беларусь	Доступ к информации	Предлагается	2004-2006	102,000	
109	Беларусь	Подготовка плана ИУВР реки Западная Двина	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003 – 2005	5,000,000	ЕЭК ООН
110	Беларусь	Поддержка разработки планов управления речными бассейнами	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003 – 2005	25,000,000	
111	Беларусь	Охрана заболоченных территорий Полесья, компонента реки Припять	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003 – 2006	5,000,000	ПРООН/ГЭФ
112	Беларусь	Образование национального центра по управлению водными ресурсами Республики Беларусь	Исполыз. природных ресурсов	Предлагается	2004 – 2005	200,000	Польша, Литва, Латвия
113	Беларусь	Прогноз состояния водных ресурсов в Республике	Исполыз. природных ресурсов	Предлагается	2004-2007	300,000	ОБСЕ

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
114	ВЕКЦА	Беларусь на 20, 50 и 100 лет вперед Создание институциональных условий для ИУВР	Институциональное строительство и обмен опытом	Планируется	2003 – 2005	15,000,000	ЕС/ОБСЕ
115	ВЕКЦА	Пилотный проект по ИУВР и интегрированной оценке морей и побережий (ICZM)	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2006		UNEP/GPA, УСС-Водная компонента
116	Грузия	Воссоздание ирригационных систем р. Тахишкари и Алазани. Проектирование и надзор	Много областей	Осуществляется	2002-2004		Всемирный банк
117	Казахстан	Утилизация ТБО в Алматы	Инфраструктура	Осуществляется		22,790,000	МБРР, ЕС, Япония
118	Казахстан	Управление речными бассейнами и экологическая реабилитация р. Иртыш и Нура	Инфраструктура	Планируется		48,170,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК, АНГЛИЯ
119	Киргизстан	План по борьбе с загрязнением бассейна р. Ак-Буура	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	600,000	Финляндия
120	Киргизстан	Развитие экологического мониторинга и водных лабораторий	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	2,380,000	Финляндия
121	Молдова	Разработка национальных стандартов качества очищенных сточных вод	Институциональная и законодательная база	Предлагается	2003 – 2004	15,000	ТАСИС, Датское агентство по окр. среде
122	Молдова	Разработка программы защиты и использования водных ресурсов реки Бук (приток Днестра)	Protect the Environment	Планируется	2003-2004	100,000	
123	Российская Федерация	Вхождение «Судостроительного Банка» как партнера в Водную Инициативу	Финансовая устойчивость предприятий	Предлагается	2003-2010		
124	Российская Федерация	Разработка экономических механизмов использования водных ресурсов	Финансовая устойчивость предприятий	Предлагается	2003-2010	2,500,000	
125	Российская Федерация	Создание эффективных технологий и сети услуг для защиты водной среды от загрязнения солями тяжелых металлов и органическими загрязнителями	Охрана окружающей среды	Предлагается	2003-2005	950,000	РРЭЦ
126	Российская Федерация	Предотвращение загрязнения водных источников	Охрана окружающей среды	Предлагается	2003-2010	280,000,000	
127	Российская Федерация	Регистр особо-охраняемых природных территорий	Охрана окружающей среды	Предлагается	2003-2004	800,000	
128	Российская Федерация	Реформирование Российского водного законодательства	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	2202-2005		Дания
129	Российская Федерация	Гармонизация процедур управления водными ресурсами с основными принципами Водной	Юридическая и законодательная база	Предлагается			ЕС, ЕЭК ООН

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
		Инициативы ЕС					
130	Российская Федерация	Создание арбитражного суда «Национального водного альянса»	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	1,800,000	
131	Российская Федерация	Создание архивов водных бассейнов совместно с Национальным Водным Альянсом	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	2,000,000	
132	Российская Федерация	Разработка программ и обучение участников рынка гидравлических систем на основе мирового опыта	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2004	1,600,000	
133	Российская Федерация	Вхождение некоммерческого партнерства «Национальный Водный Альянс» как партнера в Водную Инициативу ЕС	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2008	1,000,000	
134	Российская Федерация	Разработка модельных документов, инструкций и правил для работы Групп по выполнению проектов в речных бассейнах	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2004	1,100,000	
135	Российская Федерация	Создание советов речных бассейнов на территории России	Институциональное строительство и обмен опытом	Предлагается	2003-2005	2,000,000	
136	Российская Федерация	Общественный конкурс научно-исследовательских проектов в области охраны водных ресурсов	Институциональное строительство и обмен опытом	Планируется	2003-	20,000	Администрации городов и регионов, НГО, частные компании
137	Российская Федерация	Разработка программы мониторинга бассейна р. Волги	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2006	7,000,000	
138	Российская Федерация	База данных по приоритетным загрязнителям	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2007	5,100,000	
139	Российская Федерация	Мониторинг речных бассейнов	Мониторинг и оценка	Предлагается	2003-2008	85,000,000	
140	Российская Федерация	Управление р. Паз – снижение загрязнения	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2000-2003	1,400,000	ЕС ТАСИС
141	Российская Федерация	Свердловский областной центр публичной информации	Доступ к информации	Предлагается			
142	Российская Федерация	Создание Всероссийской информационной сети «Национального Водного Альянса»	Доступ к информации	Предлагается	2003-2004	2,200,000	
143	Российская Федерация	Экономический анализ услуг по управлению водными ресурсами	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2004	3,400,000	
144	Российская Федерация	Предотвращение опасного воздействия вод р. Волга	Управление речными	Предлагается	2003-2008	10,000,000	

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
	Федерация		бассейнами				
145	Российская Федерация	Выполнение требований охраны водных ресурсов бассейна р. Волга	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2010	11,000,000	
146	Российская Федерация	Анализ характеристик речных бассейнов и экономический анализ водопользования	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2004	2,000,000	
147	Российская Федерация	Разработка кадастра вод, используемых для питьевого водоснабжения	Управление речными бассейнами	Предлагается	2003-2006	2,800,000	
148	Российская Федерация	Выявление эко-регионов, типов водоемов и долговременных целевых показателей и их статуса (в соответствии с терминологией Водной Инициативы ЕС) на всей территории России (или модельного федерального региона)	Использ. природных ресурсов	Предлагается			ЕС, ЕЭК ООН
149	Российская Федерация	Разработка основных научных принципов для интегрированного использования водных и лесных ресурсов для обеспечения безопасности источников питьевого водоснабжения	Использ. природных ресурсов	Предлагается	2004-2006	500,000	
150	Российская Федерация	Проект по городскому водоснабжению и очистке стоков	Инфраструктура	Осуществляется		156,450,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК, Финляндия, Швеция, АНГЛИЯ
151	Российская Федерация	Реформирование законодательной базы в водном секторе	Много областей	Осуществляется	Февраль 2003 – Февраль 2005	1,100,000	Датское агентство по окр. среде
152	Российская Федерация	Создание унифицированной системы управления для многоцелевого использования водных ресурсов бассейнов р. Волга и Дон	Много областей	Предлагается	24 мес.	890,000	Нет
153	Таджикистан	Гидрологическое прогнозирование в Таджикистане	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2002-2003	1,000,000	СОВЕТ ПО УСТ. РАЗВ. (SDC), ВСЕМИРНЫЙ БАНК
154	Украина	Улучшение охраны вод на Украине, учитывая требования гармонизации с нормами ЕС	Юридическая и законодательная база	Планируется	2004-2006	500,000	Возможные партнеры – страны ЕС
155	Украина	Восстановление местобитаний на озерах в нижнем течении р. Данубе	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2000-03	2,100,000	ЕС ТАСИС/ВСЕМИРНЫЙ БАНК
156	Украина	Предсказание и мониторинг наводнений в Закарпатской Обл.	Мониторинг и оценка	Осуществляется	2003-05-	3,000,000	ЕС ТАСИС
157	Украина	Управление наводнениями на р. Тирза	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2002-04	3,000,000	ЕС ТАСИС

№ пп	Страна или регион - получатель	Название проекта/программы	Область деятельности	Статус ¹	Период	Общая стоимость (Евро)	Партнеры
158	Украина	Развитие системы ИУВР в бассейне р. Днепр, учитывающая глобальное потепление и антропогенное давление	Управление речными бассейнами	Планируется	2004-2006	2,500,000	Дания, Швеция, ЕС
159	Украина	Дальнейшее развитие системы автоматизированного контроля для каскада водохранилищ на Днестре (АСУД2)	Управление речными бассейнами	Осуществляется	2002-2003	190,000	Швеция
160	Украина	Развитие системы ИУВР в Республике Крым	Управление речными бассейнами	Планируется	2004-2007	3,000,000	Возможные партнеры – Дания, Швеция, ЕС
161	Украина, Молдова	Внедрение и осуществление Рамочной Водной Директивы ЕС на Украине	Юридическая и законодательная база	Осуществляется	2002-2003		ОБСЕ
162	Узбекистан	Вклад в автоматизацию шлюзов	Институциональное строительство и обмен опытом	Осуществляется	2002-2002	300,000	СОВЕТ ПО УСТ. РАЗВ. (SDC)
163	Узбекистан	Проект по восстановлению постов мониторинга малых рек в Ферганской Обл.	Мониторинг и оценка	Предлагается	13 мес.	28,600	
164	Узбекистан	Проект по осушению, ирригации и улучшению управления заболоченными территориями	Управление речными бассейнами	Планируется		64,840,000	ВСЕМИРНЫЙ БАНК

Примечание: Информация по строительным блокам в основном была получена из опросных листов. Однако, некоторые строительные блоки были взяты из других источников. Таким образом, хотя мы предприняли все усилия для проверки правильности полученной информации, мы не несем ответственность за ее точность и своевременность. Дополнительная информация о предложенных проектах по развитию водного сектора в регионе ВЕКЦА размещена на сайте Подготовительного Комитета по адресу: <http://www.ppcenvironment.org/projE/kfs.asp>