
**Руководство по разработке
национального плана
выполнения Стокгольмской
конвенции (DRAFT)**

Оглавление

1. Введение	3
1.1 Стокгольмская конвенция	3
1.2 О настоящем документе	3
1.3 Сроки выполнения	4
1.4 Структура и применение настоящего Руководства	4
2. Общие принципы	4
3. Национальные планы выполнения	5
3.1 Обязанность, предусмотренная Статьей 7 Стокгольмской конвенции	5
3.2 Результаты	5
3.3 Основная ответственность	5
3.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем	6
3.5 Метод – Как	6
4. Разработка НПВ - Резюме по фазам	6
5. Фаза I – Создание координирующего механизма и организация процесса	7
5.1 Цель	7
5.2 Результаты	7
5.3 Основная ответственность	8
5.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем	8
5.5 Задачи	9
5.6 Метод и подход	11
5.7 Имеющиеся руководящие документы	11
6. Фаза II – Создание реестров СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала	12
6.1 Цели	12
6.2 Результат	12
6.3 Основная ответственность	12
6.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем	13
6.5 Задачи	13
6.6 Метод и подход	15
6.7 Имеющиеся руководящие документы	15
7. Фаза III – Оценка приоритетов и определение целей	16
7.1 Цели	16
7.2 Результат	17
7.3 Основная ответственность	17

7.4	Задачи	17
7.5	Метод и подход.....	18
7.6	Имеющиеся руководящие документы.....	18
8.	Фаза IV – Составление национального плана выполнения	18
8.1	Цель	18
8.2	Результаты	19
8.3	Основная ответственность	19
8.4	Задачи	19
8.5	Метод и подход.....	23
8.6	Руководство	23
9.	Фаза V – Поддержка НПВ и его представление.....	24
9.1	Цель	24
9.2	Результат	24
9.3	Основная ответственность	24
9.4	Задачи	24
9.5	Метод и подход.....	25
9.6	Имеющиеся руководящие документы.....	25
10.	Приложение 1.....	26
11.	Приложение 2.....	39
12.	Приложение 3.....	42
13.	Приложение 4.....	45
14.	Приложение 5.....	47
15.	Приложение 6.....	52
16.	Приложение 7.....	54
17.	Приложение 8.....	57
18.	Список использованных сокращений	58

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Стокгольмская конвенция

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) была принята в мае 2001 года в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей. Она вступит в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты. Полностью текст Конвенции и приложения приведены в разделе «Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ), Текст и приложения», ЮНЕП, Женева (“Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs), Text and Annexes”), <http://www.chem.unep.ch/sc/>.

Сторонам¹ Стокгольмской конвенции рекомендовано разработать Национальные планы выполнения (НПВ) с тем, чтобы показать, как будут выполняться их обязательства, предусмотренные Конвенцией.

1.2 О настоящем документе

Во время проведения переговоров по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Подпрограмма ЮНЕП по химическим веществам инициировала проект, финансово поддержанный Глобальным Экологическим Фондом (ГЭФ) для помощи 12 странам² в разработке Национальных планов выполнения (НПВ), в укреплении их национальных возможностей по управлению СОЗ и по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции. Настоящее техническое руководство по разработке НПВ было подготовлено Всемирным Банком и Подпрограммой ЮНЕП по химическим веществам как часть этого проекта.

Совет ГЭФ на своем Совете в мае 2001 года принял руководство по финансовой поддержке «деятельности по реализации мер» в отношении СОЗ, включая Национальные планы выполнения (ГЭФ 2001 – Первоначальное руководство по деятельности по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических соединениях, www.gefweb.org/documents/C.17.4.pdf). Это руководство рекомендуется использовать странам, стремящимся получить финансирование ГЭФ, в нем приведена базовая информация и предложен пятиступенчатый процесс организации разработки Национального плана выполнения в стране³. Однако в них не дается подробного описания того, как должен выполняться каждый вид деятельности. Это руководство основано на Руководстве ГЭФ и дополняет его. Поскольку два рассматриваемых документа действуют на различных уровнях, они разработаны с тем, чтобы дополнять друг друга, и не могут каким-либо образом вступать в противоречие.

Настоящий документ составлен с тем, чтобы предоставить странам руководство в порядке помощи при разработке НПВ. В Конвенции ясно сказано о том, что НПВ должны разрабатываться для решения конкретных проблем каждой из Сторон, и данное руководство предлагается лишь как один из путей соблюдения требований по разработке НПВ. Таким образом, оно не является предписанием, и его следует применять, в целом или частями, в том случае, когда Страна сочтет его полезным для успешной разработки НПВ.

Первоначальный проект настоящего руководящего документа был разработан при финансовой поддержке организации Датского сотрудничества по вопросам окружающей среды и развития (DANCED) и был рассмотрен международной группой экспертов, в которую входили

¹ “Сторонами” могут быть государства или региональные организации-экономические объединения, которые согласились принять обязательства по Конвенции, и для которых Конвенция вступила в силу.

² Барбадос, Болгария, Гвинея (Конакри), Замбия, Ливан, Малайзия/Мали, Мали, Микронезия, Папуа-Новая Гвинея, Словения, Чили, Эквадор.

³ По состоянию на май 2002 года ГЭФ принял предложения из 55 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, основанные на этом руководстве.

представители ЮНЕП, ЮНИТАР, ПРООН, ФАО, ЮНИДО, Всемирного банка, Всемирного фонда дикой природы, Всемирного совета по хлору, Дании, Замбии, Чили, Швейцарии и Швеции. В дальнейшем в документ будут вноситься поправки с учетом проблем, возникающих в процессе его применения в этой области.

1.3 Сроки выполнения

Каждая Сторона должна предоставить свой НПВ на Конференцию Сторон в течение двух лет с момента, когда Конвенция для этой Стороны вступит в силу.

Предполагалось, что процесс, описываемый в настоящем документе, будет завершен в течение двух лет, однако, он может быть выполнен в более короткие сроки. Для Сторон, разрабатывающих НПВ до вступления для них Конвенции в силу, срок может быть продлен.

1.4 Структура и применение настоящего Руководства

В Разделе 1 документа приведена основная необходимая информация. В Разделе 2 изложены общие принципы, которые помогут составить НПВ. В Разделе 3 перечислены основные обязательства Стокгольмской конвенции по разработке НПВ.

В Разделах с 4 по 9 описаны фазы процесса разработки НПВ с указанием целей каждой фазы, результатов, задач, которые необходимо выполнить, примененного метода и имеющихся руководящих документов, которые могут оказаться полезными.

По всему тексту используются «[гиперссылки](#)»⁴, чтобы читатель мог получить более подробную информацию по отдельным частям процесса или детальное описание конкретных аспектов требуемой технической работы.

В каждом разделе приведен перечень ссылок на руководства и отчеты, которые могут оказаться полезными при составлении НПВ. Полного руководства на настоящий момент не имеется, и странам следует запрашивать ЮНЕП о наличии каких-либо дополнительных руководящих документов, которые становятся доступными.

2. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

Настоящее руководство составлено с учетом следующих моментов, которые считаются важными для успешного развития НПВ:

- НПВ должен быть адаптирован с учетом нужд конкретной Стороны, и приемлемым для выполнения Стороной своих обязательств по Стокгольмской конвенции; он будет представлен на Конференции Сторон.
- При разработке НПВ следует основываться на текущей работе и имеющихся оценках и не следует «изобретать колесо».
- НПВ следует разрабатывать не изолированно, а с надлежащим учетом целей устойчивого развития в плане соответствующей политики в социальной и экономической сферах, политики в отношении окружающей среды, а также мер по извлечению максимальной пользы⁵. Они должны быть связаны с соответствующими инициативами там, где необходимо добиться наибольшей эффективности и избежать

⁴ Гиперссылки позволяют автоматически перейти к другим частям настоящего документа или к электронным документам, например, во всемирной сети Интернет, когда на компьютере пользователя имеется к нему доступ.

⁵ Например, обеспечить интеграцию с Национальными планами действий или Стратегиями в отношении окружающей среды.

дублирования усилий⁶.

- Конвенция налагает на участвующие Стороны обязательства в отношении 12 химических веществ. Однако, существует процедура, в соответствии с которой в Конвенцию могут быть включены другие химические вещества, а, следовательно, важно, чтобы процедура разработки НПВ предусматривала возможность включения новых химических веществ.
- Настоящее руководство следует применять в сочетании с текстом Конвенции и ее приложений, но оно не является ни ее юридическим толкованием, ни детальным анализом мер, необходимых в конкретной стране.

3. Национальные планы выполнения

В соответствии с Конвенцией требуется разработать Национальные планы выполнения, как это подробно изложено ниже.

3.1 Обязанность, предусмотренная Статьей 7 Стокгольмской конвенции

Статья 7 Конвенции гласит:

1. Каждая Сторона:
 - (a) разрабатывает и стремится осуществлять план выполнения своих обязательств, предусмотренных настоящей Конвенцией;
 - (b) направляет свой план выполнения Конференции Сторон в течение двух лет после даты вступления для нее в силу настоящей Конвенции; и
 - (c) пересматривает и обновляет соответствующим образом свой план выполнения на периодической основе и в соответствии с процедурой, которая будет определена в решении Конференции Сторон.
2. Стороны, в случае целесообразности, сотрудничают по прямым каналам или через глобальные, региональные и субрегиональные организации и проводят консультации со своими национальными заинтересованными сторонами, включая женские организации и группы, занимающиеся охраной здоровья детей, с целью оказания содействия разработке, осуществлению и обновлению своих планов выполнения.
3. Стороны стремятся использовать и, в случае необходимости, создавать средства для включения национальных планов выполнения по стойким органическим загрязнителям, где это целесообразно, в свои стратегии устойчивого развития.

3.2 Результаты

Национальный план выполнения с политической поддержкой на высоком уровне, в соответствии с которым выполняются обязательства по Стокгольмской конвенции с учетом имеющихся ресурсов, нужд и приоритетов отдельной Стороны.

3.3 Основная ответственность

Следует определить «Национальную головную организацию», которая возьмет на себя ответственность по созданию структуры и механизма разработки НПВ.

⁶ Следует рассмотреть, например, собранные данные и произведенные оценки, существующие в результате выполнения региональных соглашений и проектов, а также таких проектов, как финансируемый ГЭФ проект по региональной оценке стойких органических загрязнителей, <http://www.chem.unep.ch/pts/default.htm>

В представленной в настоящем документе структуре Национальная головная организация создаст комитет заинтересованных лиц и исполнительный орган, которые будут привлекать экспертов и целевые группы для завершения работы. Эксперты, по необходимости, могут быть как местные, так и зарубежные.

Эта структура описана в настоящей публикации (см. Раздел 5 и Приложение 1).

3.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем

Проблема СОЗ затрагивает многие области, включая законодательство, охрану окружающей среды, управление в сельском хозяйстве, здравоохранении, промышленности, регулирование отходов, а также интересы различных общественных и иных групп. Для того, чтобы создать эффективный и успешный НПВ, необходимо вовлечь в процесс и привлечь к участию в нем широкие слои «заинтересованных сторон». Ниже перечислены некоторые из наиболее важных групп участников, которые следует рассмотреть:

- Официальные лица в государственных структурах, участвующие в разработке политики (министры/политики/руководители департаментов или министерств): необходимы, чтобы обеспечить должный приоритет проблеме СОЗ и для выделения достаточных ресурсов.
- Правительственные чиновники: ключевые фигуры в правительственных департаментах и агентствах, которые могут координировать необходимые вовлекаемые ресурсы и быть ответственными за меры, включенные в НПВ.
- Неправительственные организации: включая соответствующие экологические и природоохранные организации, научные и общественные институты, женские движения, а также промышленные, торговые, сельскохозяйственные и профессиональные объединения, такие как профсоюзы. Все они имеют отношение к применению, производству СОЗ и альтернативных химических веществ, торговле ими или подпадают под их влияние.
- Партнеры по экономической интеграции в регионе, поскольку СОЗ могут действовать трансгранично, а принимаемые меры могут повлиять на торговлю или должны быть скоординированы с другими странами.
- Международные природоохранные организации (в частности, организации, поддерживающие развитие НПВ) для предоставления рекомендаций и помощи.

3.5 Метод – Как

Настоящий документ (Разделы с 4 по 9) очерчивает круг задач и общую процедуру разработки НПВ. Поскольку в НПВ будут отражены особенности, присущие каждой стране, представляется невозможным точно определить степень детализированности, необходимую в каждом случае. Однако чтобы удовлетворять требованиям Конференции Сторон, НПВ должны иметь в своей основе расширенную стандартную форму.

4. РАЗРАБОТКА НПВ - РЕЗЮМЕ ПО ФАЗАМ

Процесс разработки НПВ можно отчетливо представить, выделяя пять фаз⁷:

⁷ В настоящем документе процесс разбит на «фазы», в некоторых информационных документах используется термин «этапы». «Этапы», описанные в руководящих принципах ГЭФ, касающихся мероприятий по осуществлению Конвенции, и «фазы», приведенные в настоящем документе, идентичны.

1. Создание координирующего механизма и организации процесса;
2. Создание реестров СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала;
3. Оценка приоритетов и определение целей;
4. Составление Национального плана выполнения; и
5. Поддержка НПВ и его представление.

В последующих разделах настоящего документа подробно рассмотрена каждая фаза с точки зрения возможных целей, задач и мер, которые должны выполняться выделенными лицами и группами для завершения каждой фазы процесса. [Схема процесса](#) представлена ниже (см. Приложение 8).

5. ФАЗА I – СОЗДАНИЕ КООРДИНИРУЮЩЕГО МЕХАНИЗМА И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА

Успешная разработка НПВ требует эффективного планирования проекта и создание управляющей структуры. Успех дела будет, вероятно, зависеть как от наличия эффективного исполнительного органа, ответственного за разработку НПВ, так и от привлечения к работе широкой группы заинтересованных сторон. Фаза 1 определяет этапы и один возможный механизм создания прочной основы для разработки НПВ.

5.1 Цель

Повысить осведомленность в правительственных департаментах, министерствах и ведомствах в вопросе СОЗ, Стокгольмской конвенции и необходимости разработки НПВ.

Начать процесс повышения осведомленности в вопросах, связанных с СОЗ, среди заинтересованных сторон вне государственных структур.

Заручиться достаточной политической поддержкой для успешной разработки НПВ.

Создать механизм планирования, управления и надзора для разработки НПВ, состоящий из эффективной исполнительной группы и механизма вовлечения в процесс всех соответствующих заинтересованных сторон.

Создать структуру, основу и процедуры для разработки НПВ.

Выработать подробный план проекта по развитию НПВ и получить требуемую экспертную поддержку, необходимые ресурсы и средства для успешного выполнения фазы разработки.

Выработать план кампании по распространению информации и начать ее.

5.2 Результаты

Поддержка, полученная от всех соответствующих государственных структур, по созданию исполнительного органа и группы обзора, ответственных за разработку НПВ.

Созданный механизм разработки НПВ и участия заинтересованных сторон, включая необходимое комитеты и группы (см. Приложение 1).

Согласованный план проекта по разработке НПВ с определенными обязанностями и выделенными ресурсами.

Вводимый в действие, по мере необходимости, механизм распространения информации среди заинтересованных сторон и общественности.

Определение состава "[целевых групп](#)" (см. Приложение 1) для рассмотрения отдельных аспектов процесса разработки НПВ.

5.3 Основная ответственность

Создание координирующего механизма может быть возложено на политиков и на назначенных официальных лиц, которые несут ответственность за политику в области природоохранных многосторонних соглашений, в частности за работу Национального координационного центра по Стокгольмской конвенции и за вопросы, относящиеся к Стокгольмской конвенции.

Планирование проекта будет входить в обязанности Подразделения по координации проекта (ПКП).

5.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем

Политики/министры, ответственные за выполнение международных природоохранных соглашений для обеспечения необходимой поддержки на высшем уровне.

Если необходимо, можно привлечь других должностных лиц, ответственных за решения в нижеперечисленных областях:

- Окружающая среда: вероятно область, основная для всеобщего управления и координации НПВ, а также определяющая для экологических проблем, включая регулирование отходов.
- Финансы: область, необходимая для обеспечения требуемой финансовой поддержки для развития и внедрения НПВ; требуется осведомленность о потенциальном влиянии на экономику.
- Сельское хозяйство: область, в которой применяются СОЗ-содержащие пестициды, для нее действуют требования в отношении остаточных количеств пестицидов в продуктах питания.
- Промышленность: регулируется регламентами на продукцию, а также на выбросы побочных продуктов.
- Импорт и экспорт: требуется надлежащий контроль потоков из страны и в страну.
- Здравоохранение: особенно та его часть, которая относится к борьбе с переносчиками малярии (для обеспечения контроля ДДТ) и к вопросам воздействия СОЗ.
- Торговля: вопросы, которые могут оказывать влияние на торговлю, такие как ограничения рынков и меры контроля торговли отходами.
- Транспортировка: вопросы безопасной перевозки химических веществ.

Неправительственные стороны:

- Представители промышленности и торговли, такие как торговые ассоциации и профессиональные объединения. Примерами возможных областей могут служить производители химической продукции, импортеры, экспортеры, конечные пользователи, сельскохозяйственный сектор, промышленность по переработке отходов, прочие производственные сферы, к которым могут относиться регламентирующие меры в отношении непреднамеренно производимых продуктов. Проблемы, связанные с СОЗ, могут влиять на многие отрасли экономики.

- Экологические группы и выступающие за здоровое общество организации, обеспокоенные проблемой СОЗ. Действие СОЗ может ощутимо влиять на окружающую среду и вызывать обеспокоенность общественности.
- Группы, выступающие за здоровье и безопасность: воздействие на рабочем месте является важным аспектом регулирования СОЗ.
- Представители общественности, включая представителей женских групп. Для обеспечения принятия во внимание их обеспокоенности.
- Научные и исследовательские институты. Проблема СОЗ может представлять техническую сложность и потребовать специальных знаний.

5.5 Задачи

Следует иметь в виду, что хотя здесь обозначен и один механизм, могут быть применены иные механизмы или видоизменения этой базовой структуры, в зависимости от того, что более приемлемо для страны. Механизм, представленный в настоящем документе, включает комитет заинтересованных сторон на высоком уровне (Национальный координационный комитет или НКК), исполнительный орган (Подразделение координации проекта, включающее Национального координатора проекта), а также целевые группы и экспертов, которые могут быть привлечены к проекту для выполнения конкретных задач.

Национальная головная организация (см. Приложение 1), возможно министерство или правительственный департамент аналогичного уровня будут официально выделены в качестве органа, на который возложена основная ответственность за решение проблемы СОЗ и выполнение Стокгольмской конвенции. Этот орган будет уполномочен создавать или запускать координирующий механизм, вовлекающий многие заинтересованные стороны, оказывать ему административную поддержку и обеспечивать, при необходимости, интеграцию существенных видов работ. Ежедневная работа будет обеспечиваться координирующим подразделением по управлению проектом.

Создание механизма исполнения проекта:

Координационный центр по Стокгольмской конвенции и/или координатор проекта, если таковые уже выделены, должен предоставить базовую информацию по проблеме СОЗ, включая краткий обзор проблемы в ее современном понимании в стране. Следует свести воедино требования Стокгольмской конвенции; контрольный перечень требований Стокгольмской конвенции (см. Приложение 6) содержит сводный список требуемых мер. Следует разослать его в соответствующие государственные структуры.

Следует провести предварительную оценку тех секторов экономики и видов деятельности, которых могут коснуться мероприятия по СОЗ с тем, чтобы выявить заинтересованные стороны. ФАО выпустила руководящие принципы по выбору заинтересованных сторон применительно к проблеме устаревших пестицидов, включая СОЗ, – «Руководящие принципы для стран», Серия ФАО по удалению пестицидов, № 11, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Рим (Country Guidelines, FAO Pesticide Disposal Series 11, Food and Agriculture Organisation). В документе ЮНИТАР «Разработка и поддержка комплексных национальных программ по обоснованному управлению химическими веществами», МПОУХВ, 2001 г. (Developing and Sustaining an Integrated National Programme for the Sound Management of Chemicals) (рабочий проект) обсуждается важность вовлечения заинтересованных сторон в управление химическими веществами. См. также Приложение D в «Принципах сотрудничества с заинтересованными сторонами при разработке политики и выполнении программы» (Principles for Cooperation with Stakeholders in Policy Development and Programme Implementation) в Руководстве по разработке планов действия по обоснованному управлению химическими веществами ЮНИТАР.

Если это представляется целесообразным, следует дать основную информацию по проблеме СОЗ для распространения ее среди потенциальных заинтересованных сторон и организовать контактный центр для всех, кто хочет получить информацию о разработке НПВ. Следует рассмотреть возможность создания механизма реагирования на информационные запросы о СОЗ со стороны общественности, промышленности и др. Может быть полезен документ ЮНЕП «Избавление мира от СОЗ: методические рекомендации по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» (Ridding the world of POPs: A guide to the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants).

Национальная головная организация должна подобрать персонал Подразделения координации проекта (ПКП) (см. Приложение 1), которая возьмет на себя ответственность по осуществлению разработки НПВ. Выделить или подтвердить назначение определенного лица - [Национального координатора проекта - НКП](#) (см. Приложение 1) для осуществления руководства проекта и управления работой ПКП.

Составить предварительный список ключевых заинтересованных сторон в государственных структурах и вне их, которые должны быть привлечены к участию в [Национальном координационном комитете – НКК](#). (см. Приложение 1) или в альтернативном механизме, вовлекающем заинтересованные стороны в работу.

Разработать надлежащее рабочее задание (РЗ) для ПКП, Национального координатора проекта и консультантов, которые будут вовлечены в процесс (замечания по [РЗ](#) – см. Приложение 1). Разработать для членов ПКП и НКК механизмы связи, передачи информации, согласования заданий и обратной связи.

Создать ПКП и начать планирование проекта⁸. ПКП должен разработать наиболее приемлемый механизм контроля и наблюдения, а также способ привлечения заинтересованных сторон. В настоящем руководстве «НКК» в том виде, как он представлен выше, используется в качестве примера. Страна должна создать подходящую систему управления проектом и, по необходимости, привлечь заинтересованные стороны.

План и организация проекта:

Составить план проекта по разработке НПВ, в котором распределены обязанности, требуемые ресурсы и бюджетные средства, а также определены необходимость обучения и наращивания потенциала в соответствии с поставленными задачами. Настоящее руководство и [основное содержание НПВ](#) (см. Приложение 5) могут помочь в определении элементов плана проекта.

Завершить разработку структуры развития НПВ, включая: координирующий механизм для основной группы, при необходимости, широкое привлечение заинтересованных сторон, механизм по выявлению нужд и реагированию на них в плане наращивания внутреннего потенциала и внешнего содействия.

Выявить и создать "[целевые группы](#)" (см. Приложение 1) для осуществления ими руководства при выполнении технических задач в Фазе II.

Выявить имеющиеся программы и инициативы, которые могут иметь отношение к проблеме СОЗ (например, программа контроля устаревших пестицидов, комплексная программа борьбы с переносчиками заболеваний, инициативы по созданию реестров эмиссий, программа устойчивого развития). Обеспечить, чтобы были установлены связи с этими программами, что будет способствовать осведомленности о каждом усилении и координации с программой по СОЗ.

Информирование и повышение осведомленности общественности

Планировать, как можно повысить осведомленность общественности, как

⁸ Используя, при необходимости, первоначальные руководящие принципы ГЭФ как отправную точку.

следует передавать информацию, и как будут решаться вопросы и проблемы. Важная информация имеется в документе ЮНИТАР «Укрепление информационного обмена для обоснованного управления химическими веществами» [предварительный проект] (Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management [Preliminary draft]).

Создать надлежащую систему.

5.6 Метод и подход

Инициировать встречу ключевых государственных министерств и органов для создания ПКП и НКП. Заранее распространить документ, предоставляющий краткую информацию о Стокгольмской конвенции, обязательствах по ней, истории проблемы, о любых имеющихся в стране оценках проблемы СОЗ, а также перечень предлагаемых заинтересованных сторон для рассмотрения их вовлечения и предлагаемую форму их участия. Результатами подобной встречи могли быть: ожидаемый состав ПКП, четкая идея НКП, согласованная стратегия вовлечения заинтересованных сторон и контроля за проектом, план первоначального НКП или аналогичного органа, его состав и председатель.

Окончательно определить состав ПКП и составить подготовительные документы и информацию для его членов. Разработать повестку дня, ожидаемые результаты встречи и основные обоснованные правила работы ПКП.

Созвать первое совещание ПКП с целью: выработать и согласовать правила разработки НПВ, обозначить технические задачи и цели, возложить обязанности по оценке и разработке НПВ. Согласовать механизм вовлечения заинтересованных сторон и инициировать созыв НКК. Разработать основы плана проекта, оценить имеющиеся ресурсы и определить ключевые фигуры, которые должны быть привлечены к работе.

Провести первое совещание НКК для ознакомления заинтересованных сторон с Конвенцией, требованиями к информации, обоснованием и целями. Представить план проекта по разработке НПВ. Собрать мнения о составе НКК, интересах и задачах заинтересованных сторон, комментарии к вопросам, требующим внимания, и предложить механизм получения дополнительной поддержки.

Согласовать предложенный план проекта разработки НПВ при консультации со всеми членами ПКП, созвав, при необходимости, второе совещание по окончательной доработке плана. Предоставить план вниманию НКК и широких групп заинтересованных сторон, если это представляется целесообразным.

5.7 Имеющиеся руководящие документы

Руководство для стран, Серия ФАО по удалению пестицидов №11, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Рим (Country Guidelines, FAO Pesticide Disposal Series 11, Food and Agriculture Organisation, Rome)

Разработка и поддержка комплексных национальных программ по обоснованному управлению химическими веществами, МПОУХВ, 2001г. (рабочий проект) (Developing and Sustaining an Integrated National Programme for the Sound Management of Chemicals, IOMC, 2001 (working draft))

Руководство по разработке планов действия по обоснованному управлению химическими веществами, ЮНИТАР, проект, июль 2001 г. (Guidance on Action Plan Development for Sound Chemicals Management, UNITAR, draft, July 2001)

Избавление мира от СОЗ: методические рекомендации по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, ЮНЕП, 2002 г. (Ridding the world of POPs: A guide to the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants, UNEP, 2002) <http://www.pops.int/documents/guidance/>

Укрепление информационного обмена для обоснованного управления химическими веществами [предварительный проект, октябрь 2002 г.] (Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management PRELIMINARY DRAFT Oct 2002) [воспроизводить или цитировать не разрешается]

6. ФАЗА II – СОЗДАНИЕ РЕЕСТРОВ СОЗ И ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПОТЕНЦИАЛА

6.1 Цели

Выполнить конкретные оценки, включая сбор и наработку данных, требуемых для предоставления необходимой базовой информации для понимания каждой из Сторон масштаба проблемы СОЗ и для завершения НПВ.

Выявить имеющиеся узкие места в ресурсах, потенциале и знаниях, которые препятствуют завершению оценки статуса СОЗ.

Выявить нужды стран в плане технической экспертизы и других видов помощи для завершения НПВ.

Способствовать координации и интеграции с политикой национального устойчивого развития, управления в области химических веществ и контроля загрязнения.

Способствовать координации в рамках региональных, субрегиональных и международных соглашений.

6.2 Результат

Сбор и наработка базовых данных для оценки проблемы СОЗ в стране, включая предоставление следующей информации:

- Основные сведения общего характера для страны;
- Производство, импорт, экспорт, применение и контроль химических веществ, содержащих СОЗ;
- Институциональное окружение и оценка инфраструктуры для управления в области СОЗ;
- Влияние СОЗ на здоровье человека и окружающую среду;
- Предварительный реестр пестицидов, содержащих СОЗ;
- Предварительный реестр оборудования, содержащего ПХБ;
- Предварительные реестры выбросов непреднамеренно произведенных СОЗ;
- Краткий обзор соответствующих данных по загрязнению окружающей среды и воздействию;
- Обзор ситуации с законодательством и его выполнением;
- Анализ социально-экономических аспектов применения СОЗ.

6.3 Основная ответственность

ПКП, ответственный за координацию и управление, по мере необходимости, использует сфокусированные целевые группы и содействие сторонних экспертов для разработки исходной информации и вариантов действий для

определенных областей. Руководство и контроль со стороны НКК.

Целевые группы, ответственные за проведение определенной оценки: например, страна может решить, что ей необходимы группа по СОЗ-содержащим пестицидам, группа по ПХБ, группа по побочным продуктам, группа по загрязненным участкам. Другие задачи могут решаться ПКП, назначенными сотрудниками ПКП или сторонними экспертами под контролем ПКП.

6.4 Заинтересованные стороны – Кто и зачем

На этой стадии разработки НПВ особенно важен вклад заинтересованных сторон, обладающих конкретными знаниями и фактической информацией. Представляется важным выявить эти группы и отдельных лиц, владеющих ключевой информацией и тесно работать с ними. Например, с непосредственными пользователями СОЗ-содержащих пестицидов с тем, чтобы определить их нужды (фактические или предполагаемые), а также методы применения и хранения пестицидов, с представителями промышленности, которые могут предоставить практическую информацию, относящуюся к оценке вероятных источников непреднамеренно производимых СОЗ.

6.5 Задачи

Предлагаемый список областей, которые нужно рассмотреть для создания приемлемой основы для разработки НПВ, представлен в “основном содержании НПВ” (см. Приложение 5); они должны рассматриваться вместе с описанием задач, приведенными ниже.

Проанализировать задачи, которые требуется выполнить на этой фазе программы, и решить, необходимы ли **обучение** или **помощь сторонних специалистов** для достижения наибольшей эффективности групп, выполняющих оценки. Будет полезно координировать с ЮНЕП вопросы обучения и требований к экспертизе.

Составить простое резюме для завершения **описательной части проекта**, где можно использовать уже разработанный Профиль для страны, выполненный для целей управления в области химических веществ или аналогичное уже имеющееся резюме (заголовки приведены в “основном содержании НПВ” (см. Приложение 5)).

Если **Национальный профиль** для страны не разработан, то рассмотреть необходимость его составления в сочетании с разработкой НПВ. Методическое руководство по подготовке национального профиля содержится в документе ЮНИТАР «Подготовка национального профиля для оценки национальной инфраструктуры для управления в области химических веществ: руководство» (Preparing a National Profile to Assess the National Infrastructure for Management of Chemicals: A Guidance Document), а также в его соответствующем дополнении по СОЗ «Подготовка/обновление Национального профиля как части Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, ЮНИТАР, 2002 г. (Preparing/Updating a National Profile as Part of a Stockholm Convention National Implementation Plan).

Инициировать **оценку «преднамеренно производимых» химических веществ**, как они определены в Конвенции. Для целей настоящего руководства эта группа химических веществ подразделена на два раздела - “Оценка пестицидов, содержащих СОЗ” (см. Приложение 2) и “Оценка ПХБ” (см. Приложение 3).

Инициировать “Оценку непреднамеренно произведенных химических веществ” (см. Приложение 4).

Некоторые СОЗ относятся к нескольким категориям. Важно отметить, что гексахлорбензол (ГХБ) может рассматриваться как СОЗ-содержащий пестицид, промышленное химическое вещество, а также может относиться к категории непреднамеренно произведенных химических веществ. Полихлорированные

бифенилы являются промышленными химическими веществами, которые также встречаются как непреднамеренно произведенные СОЗ. Следует внимательно относиться к тому, чтобы была рассмотрена вся соответствующая информация по этим веществам.

Провести обзор и оценить **правовые рамки и институционную инфраструктуру** в отношении выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции.

Четко **выявить пробелы** в информации, недостатки технической экспертизы и потенциала обеспечения выполнения по мере того, как они становятся очевидны.

Составить список **приоритетных областей** или областей, вызывающих сильную обеспокоенность, выявленных в процессе проведения оценок, подвести итог имеющимся знаниям, обобщить известные эффекты воздействия и вероятные риски, а также возможные меры по их устранению.

Собрать и подытожить имеющиеся данные **по уровням СОЗ в окружающей среде и уровням воздействия на человека**. Будет чрезвычайно полезно собрать воедино все соответствующие данные о концентрациях СОЗ в природных средах – воздухе, почве, воде, отложениях, растениях и животных. Кроме того, следует провести обзор и составить резюме по всем исследованиям по воздействию на человека или экосистемы. Итоговый документ должен содержать подробные сведения о проведенных измерениях, каких-либо выполняемых или выполненных программах, международных исследованиях (таких как исследования ВОЗ по загрязнению грудного молока) и типах рассмотренных проб. Руководство по сбору и анализу подобной информации выпущено в рамках профинансированного ГЭФ проекта по региональной оценке стойких токсичных веществ - «Руководство по сбору, обработке и оценке данных по стойким органическим соединениям – их источникам, уровням в окружающей среде и эффектах», Подразделение ЮНЕП по химическим веществам, сентябрь 2000 г. (Guidance Document for the Collection, Assembly and Evaluation of Data on Sources, Environmental Levels and Impacts of Persistent Toxic Substances).

Обеспечить связи с соответствующими **национальными инициативами** для того, чтобы избежать дублирования или противоречий и максимально увеличить эффективность (например, управление в области химических веществ, регулирование и удаление отходов, контроль загрязнения, устойчивое развитие).

Выявить и оценить все имеющиеся **региональные, субрегиональные и международные соглашения** и обратить внимание на какую-либо их связь с разработкой НПВ⁹.

Составить план и осуществлять **обмен информацией** с другими Сторонами, как подробно изложено в Статье 9 Конвенции. Путем подобного информационного обмена ПКП может найти ценную информацию, содействующую разработке НПВ.

Продолжать работу по **информированию общественности**, повышению ее осведомленности и просвещению в соответствии со Статьей 10 Конвенции и согласно плану проекта.

Рассмотреть аспекты, связанные с **научными исследованиями, разработкой и мониторингом** в соответствии со Статьей 11 Конвенции.

Основываясь на результатах выполнения задач, рассмотреть социально-экономические аспекты влияния применения и уничтожения СОЗ, их замещения и сокращения, а также коммерческую инфраструктуру для внедрения неопасных альтернатив. Некоторые замечания, относящиеся к [социально-экономическому анализу](#), включены в Приложение 7.

⁹ Межправительственные природоохранные организации или временный секретариат Стокгольмской конвенции могут оказать содействие.

6.6 Метод и подход

Эта фаза разработки НПВ, вероятно, является одним из основных этапов разработки НПВ и требует привлечения серьезных технических разработок и тщательного анализа ситуации.

С целью успешного ведения процесса, будет важно наладить тесную связь между НКП и членами ПКП, а также «целевыми группами» и отдельными лицами, отвечающими за конкретные задания и постановку задач.

Ожидается, что основные усилия по сбору, наработке и обработке данных будут предприняты целевыми группами.

Периодические брифинги и совещания ПКП могли бы быть полезными с точки зрения информированности всех участников о состоянии дел и проведения обзора целей и результатов, полученных в ходе решения задач.

НКК должен участвовать в текущих событиях в соответствии с предварительно согласованным механизмом участия.

6.7 Имеющиеся руководящие документы

Руководство по сбору, обработке и оценке данных по стойким органическим соединениям – их источникам, уровням в окружающей среде и эффектах, Подразделение ЮНЕП по химическим веществам, сентябрь 2000 г. (Guidance Document for the Collection, Assembly and Evaluation of Data on Sources, Environmental Levels and Impacts of Persistent Toxic Substances, UNEP Chemicals September 2000), www.chem.unep.ch/pops/GEF_project/guidepts/guidepts.pdf

Методическое руководство по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов, ЮНЕП, 2001 (Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases, UNEP, 2001), www.chem.unep.ch/pops/pdf/toolkit/toolkit.pdf

Информация и программы по устаревшим пестицидам, имеющиеся в Интернет на странице: http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Disposal/guides_en.htm, а также CD ROM, который можно запросить в ФАО.

Учебное руководство по составлению реестров устаревших пестицидов, Серия ФАО по удалению пестицидов №10, Рим (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10, Rome)

Руководство по выявлению ПХБ и материалов, содержащих ПХБ, ЮНЕП, 1999 (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs, UNEP, 1999) <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Реестровые отчетные формы (Inventory report forms) - <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Подготовка национального профиля для оценки национальной инфраструктуры для управления в области химических веществ: Руководство, ЮНИТАР, 1996 г. (Preparing a National Profile to Assess the National Infrastructure for Management of Chemicals: A Guidance Document, UNITAR 1996), <http://www.unitar.org/cwm/homepage/a/np/npdoc/index.htm>

Подготовка/обновление Национального профиля как части Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, в части, относящейся к СОЗ, ЮНИТАР, 2002 г. (проект обзора) (Preparing/Updating a National Profile section related to POPs, UNITAR 2002 (Review draft))

Выявление конденсаторов, содержащих ПХБ – информационный буклет для электриков и электротехнических компаний, Совет по охране окружающей среды Австралии и Новой Зеландии АНЗЕК, 1997 г.) (Identification of PCB

containing capacitors – an information booklet for electricians and electrical contractors, ANZECC (Australian and New Zealand Environment and Conservation Council), 1997) www.ea.gov.au/industry/chemicals/swm/pubs/pcbaid.pdf

ПХБ – Компиляция информации на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и ОСПАР, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХБ и сокращению поступления ПХБ из этого оборудования, ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation of information, derived from HELCOM Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use, HELCOM 2001) <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

ПХБ – Компиляция и оценка информации, предоставленной договаривающимися сторонами, в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases, HELCOM 2001) <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

Основы управления ПХБ, МФБХВ, 2002 г. (Framework for the Management of PCBs, IFCS 2002) www.who.int/ifcs/pcb/pcb_framework.pdf

ПХБ трансформаторы и конденсаторы: от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, 2002 г. (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal, UNEP, 2002) <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Выбросы ПХБ и ПАУ в процессах высокотемпературного сжигания и производства энергии, Агентство по окружающей среде, 2002 г., Технический отчет R&D P4-052/TR (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes, Environment Agency, 2002. R&D Technical Report P4-052/TR) www.environment-agency.gov.uk .

7. ФАЗА III – ОЦЕНКА ПРИОРИТЕТОВ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ

Эта фаза предназначена для проведения предварительной оценки приоритетных проблем, относящихся к СОЗ, на основе специфической для страны системы, основанной на множестве критериев¹⁰, которая определяет наиболее важные направления для работы. Кроме того, устанавливаются первоначальные цели для руководства разработкой НПВ и национальной деятельности в области СОЗ.

7.1 Цели

Разработать критерии выделения приоритетов среди вопросов, связанных с СОЗ, для определения значимости различных аспектов проблемы и определения очередности работы с ними.

Провести оценку информации, полученной в Фазе II для выделения приоритетных областей для рассмотрения.

Выявление пробелов в данных и в имеющейся информации, которые препятствуют выполнению полномасштабной оценки приоритетности.

Поставить надлежащие краткосрочные цели и цели на перспективу по управлению в области СОЗ и выполнению требований Стокгольмской конвенции.

¹⁰ Оценка должна основываться на учете всех относящихся к вопросу аспектов – следовательно, должна быть разработана система, основанная на «множестве критериев», т.е. с учетом степени значимости для обеспечения принятия во внимание всех аспектов.

7.2 Результат

Набор критериев, адаптированных для страны, для определения приоритетности проблем, связанных с СОЗ.

Предварительная оценка приоритетов для страны.

Выявление пробелов в данных и недостатков, препятствующих проведению полномасштабной оценки.

Ряд предварительных целей для страны по управлению в вопросах, связанных с СОЗ и выполнением Стокгольмской конвенции.

7.3 Основная ответственность

ПКП проведет разработку критериев и обзор работы, необходимой для создания основной базы. Может потребоваться экспертиза сторонних консультантов, представителей государственных структур и др. Предварительные рекомендации, сделанные ПКП, могут быть рассмотрены НКК для облегчения процесса выявления приоритетов для страны и определения целей.

7.4 Задачи

Разработать критерии или показатели, которые помогут определить существование значимой проблемы по данным и прочей информации, полученным в отношении СОЗ. Эти критерии должны учитывать данные о здоровье человека, экологические и социально-экономические последствия и доступность альтернатив.

Провести обзор результатов по [“Оценке пестицидов, содержащих СОЗ”](#) (см. Приложение 2), [“Оценке ПХБ”](#) (см. Приложение 3) и [“Оценке непреднамеренно произведенных химических веществ”](#) (см. Приложение 4), а также другой информации, собранной в соответствии с разработанными выше критериями.

Рассмотреть результаты обзора законодательства, выполненного в Фазе II в соответствии со Стокгольмской конвенцией с целью выявления тех областей, где необходимы изменения, определения характера необходимых изменений и графика их внедрения.

Проанализировать институциональные основы для выявления возможных приоритетных областей, которые необходимо усилить и усовершенствовать.

Рассмотреть требования законодательства и обязательства, вытекающие из международных, региональных и прочих договоров, в которых участвует страна (например, соответствующие положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия, региональные соглашения, которые относятся к проблеме СОЗ или национальной политике по управлению в области химических веществ и др.), и выявить слабые звенья в институциональных, правовых и экологических составляющих этой проблемы.

Сформулировать приоритеты для страны, основываясь на выполненном анализе.

Провести процедуру постановки исходных задач. ПКП должен предоставить базовую информацию о текущей ситуации, включая сведения о пробелах в данных и узких местах, а также очертить круг возможных задач, относящихся к управлению в области СОЗ. НКК может работать вместе с расширенной группой заинтересованных сторон или провести серию совещаний для обсуждения необходимых краткосрочных задач и задач на более отдаленный период. Эти предварительные задачи можно использовать для следующей фазы разработки НПВ, они будут пересматриваться и обновляться по мере появления

дополнительной информации.

7.5 Метод и подход

ПКП разрабатывает перечень возможных критериев по оценке приоритетности вопросов, связанных с СОЗ. Этот перечень может быть перепроверен в соответствии с критериями, используемыми в других странах, и проанализирован международными организациями или экспертами. До того как окончательно сформулировать критерии, они должны быть рассмотрены и согласованы в НКК.

ПКП инициирует рассмотрение данных, собранных в Фазе II разработки НПВ, как это описано выше, проводит первоначальную оценку ключевых областей и составляет перечень приоритетов, используя разработанные критерии.

Эта оценка и обзор представляются в НКК для внесения дополнений и изменений.

Основываясь на требованиях Стокгольмской конвенции и оценке работ, необходимых для их выполнения, а также учитывая перечень приоритетов, ПКП формулирует перечень возможных задач по управлению в области СОЗ и выполнению Конвенции.

НКК или иной механизм используется для проведения обзора возможных задач и четкого изложения необходимых краткосрочных задач и задач на более отдаленный период по управлению в области СОЗ и разработке НПВ.

7.6 Имеющиеся руководящие документы

Имеется руководство ЮНИТАР по оценке риска, который представляют химические вещества – Принятие решений по регулированию риска, который представляют приоритетные химические вещества (Risk Management Decision Making for Priority Chemicals) - <http://www.unitar.org/cwm/homepage/b/risk/index.htm>, а также руководство, разработанное в рамках этой инициативы

Проект руководства ЮНЕП/ЮНИТАР: Укрепление обмена информацией по обоснованному управлению химическими веществами (Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management) (только предварительный проект)

8. ФАЗА IV – СОСТАВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ВЫПОЛНЕНИЯ

8.1 Цель

Выявить и собрать информацию о возможных вариантах управления в области СОЗ с целью выполнения Стокгольмской конвенции с указанием масштабов применения, ограничений, затрат и выгод для каждого варианта.

Оценить имеющиеся варианты и меры, необходимые для выполнения требований Стокгольмской конвенции и национальных задач.

Составить проект адаптированного для страны Национального плана выполнения по внедрению положений Стокгольмской конвенции, национальных задач и приоритетов, скоординированный с мероприятиями, принимаемыми страной в рамках программы устойчивого развития.

Определить требования для привлечения помощи в целях завершения проведения необходимой оценки и сбора информации для итогового варианта НПВ и для его выполнения.

8.2 Результаты

Провести анализ имеющихся вариантов по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции и целей страны по управлению в области СОЗ.

Разработать проект НПВ, готовый для предоставления Конференции Сторон, содержащий соответствующий план, объединяющий планы действий по различным аспектам проблемы управления в области СОЗ, а также вспомогательную информацию, как это требуется для выполнения Стокгольмской конвенции и выполнения национальных задач по управлению в области СОЗ.

Выявление потребностей по наращиванию потенциала и внешнему содействию для выполнения обязательств по Конвенции.

8.3 Основная ответственность

ПКП отвечает за работу на этой фазе. ПКП может привлечь к работе консультантов, сторонних экспертов и организации, например, ЮНЕП. Процесс анализируется и контролируется НКК в соответствии с действующими механизмами.

8.4 Задачи

Оценка вариантов

Основываясь на результатах обзора, проведенного в Фазе III, показывающего сложившуюся в стране ситуацию и определяющего, выполняются ли обязательства по Конвенции и учитываются ли национальные приоритеты и цели, сформулировать целенаправленный перечень вариантов и мер, которые должны быть выполнены страной для достижения желаемого положения дел. Может оказаться полезным рассмотреть каждую группу химических веществ (пестициды, содержащие СОЗ, промышленные химические вещества/ПХБ и непреднамеренно производимые СОЗ) и разработать поэтапный план с указанием затрат, необходимых ресурсов, оценкой значимости и оценкой выгод/результатов. Руководство по применению одного целостного подхода к оценке природоохранной технологии (environmental technology assessment - EnTA) и основы оценки риска для окружающей среды (environmental risk assessment - EnRA) приведено в «Техническом пособии по инструментам управления в области окружающей среды для проведения анализа решения», Международный центр технологий для окружающей среды, Серия технических публикаций №14, Япония (Technical Workbook on Environmental Management Tools for Decision Analysis, International Environmental Technology Centre, Technical Publication Series 14, Japan) www.unep.or.jp.

Рассмотреть результаты и варианты с точки зрения соотношения затраты-эффективность и выгоды-затраты и определить, нужно ли вносить изменения в национальные задачи в отношении решений, имеющихся ресурсов или изменения приоритетов.

Разработка НПВ – Общие вопросы

Планы действий и меры, планируемые с целью выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции и осуществления задач, стоящих перед страной по управлению в области СОЗ, должны находиться в тесной связи и быть скоординированы с существующими национальными программами по устойчивому развитию, в частности с программами по управлению в области химических веществ, комплексному контролю вредителей и болезней, экологически обоснованному регулированию отходов и контролю промышленного загрязнения.

На протяжении всего процесса анализировать подходящие методы выполнения или использовать индикаторы, которые должны выявить эффективность предпринимаемых действий, что позволит принять решение о включении их в

НПВ.

При разработке стратегий и планов действий по выполнению Стокгольмской конвенции можно значительно выиграть в плане общей эффективности и производительности при координации действий с Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия и Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов. Увязывание вопросов, затрагиваемых этими конвенциями, описано в документе «Конвенции об опасных химических веществах и отходах», ЮНЕП, Женева, 2002 г. (The Hazardous Chemicals and Wastes Conventions).

По мере разработки каждого плана действий полезно рассмотреть административные требования по внедрению механизмов, способствующих осуществлению Конвенции, в местное законодательство, в функции и обязанности секретариата, а также установить ответственность за ее выполнение. Учитывать требуемые укрепляющие институциональные и регламентирующие меры (привлекая результаты всей подготовительной работы и разработки плана действий).

Выявить требования по исключениям и всем прочим вопросам, связанным с Конвенцией. Предложить механизм по обеспечению обновления, по необходимости, исключений.

Разработка НПВ – Конкретные планы действий и составляющие

При разработке плана действий по **пестицидам, содержащим СОЗ**, документ, подготовленный Международной программой по обоснованному управлению химическими веществами «Сокращение и прекращение использования стойких органических пестицидов», Женева, 2002 г. (Reducing and Eliminating the Use of Persistent Organic Pesticides) может быть полезен для интегрирования мер, принимаемых по пестицидам, содержащим СОЗ, в расширенные программы по обоснованному управлению в области сельскохозяйственных культур. Серия документов и руководств ФАО, в которых рассматривается проблема устаревших пестицидов, может дать основы подхода к накопленным запасам и обеспечению положения, при котором подобные проблемы не повторяются (http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Disposal/index_en.htm). Работа в этом направлении должна быть увязана с той частью НПВ, в которой СОЗ рассматриваются в качестве отходов.

Если в стране применяется **ДДТ** или может потребоваться его применение, следует составить конкретный план действий, удовлетворяющий требованиям Части II Приложения В Конвенции. Следует рассмотреть упомянутое выше руководство, а также отдельное руководство ВОЗ по применению и замене ДДТ, включая документ «План действий по снижению зависимости от ДДТ при борьбе с переносчиками заболеваний», ВОЗ, Женева, 2001 г. (Action Plan for the Reduction of Reliance on DDT in Disease Vector Control, WHO/SDE/WSH/01.5).

В Приложении А, Части II Стокгольмской конвенции рассматриваются конкретные требования к **ПХБ**, что отражает широкое применение ПХБ в оборудовании с длительным сроком эксплуатации. План действий по ПХБ должен строиться на результатах предварительной оценки видов применения ПХБ и выполнять задачу по выявлению и выведению из эксплуатации ПХБ-содержащего оборудования, как конкретно указано в Конвенции. Кроме того, план должен содействовать мерам по снижению воздействия и риска. Меры по удалению ПХБ и обращению с отходами ПХБ должны быть увязаны со стратегией по запасам и отходам.

Предложить варианты управления в области ПХБ с учетом выполнения обязательств по Конвенции, а также скорейшей ликвидации и поэтапного сокращения ПХБ. Определить препятствия и затраты, выгоды и потенциальные риски для различных вариантов (имеющиеся возможности удаления, затраты, стоимость замены, наличие альтернатив, оценка потенциального загрязнения окружающей среды в случае протекания, выявление слабых мест и др.). Документ ЮНЕП «ПХБ трансформаторы и конденсаторы: от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления», ЮНЕП, Женева, 2002 г.

(PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal) приводит полезные рекомендации по многим аспектам управления в области ПХБ и альтернативным жидкостям. В документе ХЕЛКОМ «Руководство по мерам в отношении ПХБ», 2001 г. (PCB Guidance on Measures) детально рассматриваются меры, принятые в странах ХЕЛКОМ в отношении управления в области ПХБ. В документе «Основы управления ПХБ», МФБХВ, 2002 г. (Framework for the Management of PCBs) www.who.int/ifcs/pcb/pcb_framework.pdf перечислены составляющие возможного экологически обоснованного подхода к ПХБ.

При рассмотрении возможных вариантов удаления ПХБ могут оказаться полезными документы «Обзор существующих технологий уничтожения ПХБ, отличных от сжигания», ЮНЕП, 2000 г. (Survey of Currently Available Non-incineration PCB Destruction Technologies) и «Реестр существующих в мире мощностей для уничтожения ПХБ», ЮНЕП, 1998 г. (Inventory of Worldwide PCB Destruction Capacity).

Руководство ЮНИТАР по обоснованному управлению химическими веществами предоставляет ценную информацию и стратегии, которые могут помочь в разработке приемлемых основ по управлению химическими веществами, содержащими СОЗ. Домашняя страница этой программы - <http://www.unitar.org/cwm/>, на которой есть ссылки на рекомендации по различным вопросам управления химическими веществами, включая оценку риска.

В соответствии со Статьей 5 Конвенции должен быть разработан конкретный план действий по проблеме **выбросов СОЗ в результате непреднамеренного производства**. Этот план должен основываться на необходимости проведения оценки и обновления данных по эмиссиям в соответствии с методическими указаниями ЮНЕП по реестрам и быть увязан с любыми другими видами деятельности, ведущимися в стране по реестрам или регистрам выбросов и переноса загрязнителей (например, РВПЗ: ряд руководств по РВПЗ можно получить в ЮНИТАР - <http://www.unitar.org/cwm/homepage/b/prtr/index.htm>). В него также должны быть включены конкретные мероприятия по развитию обучения и повышению осведомленности в вопросе стратегий и механизма оценки эффективности этих стратегий. Деятельность по обучению и просвещению должна вестись в тесной связи с общей деятельностью, планируемой в отношении распространения информации по СОЗ, а оценка мониторинга и исполнения связаны с другими показателями и мониторингом.

Часть плана действий **по выбросам СОЗ в результате непреднамеренного производства**, направленная в соответствии с требованиями Конвенции на продвижение и принятие применения «наилучших имеющихся методов» (Best Available Techniques - BAT) и «наилучших видов природоохранной деятельности» (Best Environmental Practice - BEP), будет поддержана руководством, разрабатываемым Секретариатом Конвенции [связь с группой ВАТ/ВЕР]. Это основывается на принципах, изложенных в Части V Приложения С Конвенции.

В соответствии со Статьей 6 Конвенции разработать стратегии по снижению или прекращению выбросов, связанных с **запасами и отходами**, и по координации действий и мер с планами для каждой из групп СОЗ. Действия по СОЗ должны координироваться с более широкими программами и инициативами по управлению опасными химическими веществами и опасными отходами. Руководство по регулированию запасов и отходов можно получить в серии документов ФАО по устаревшим пестицидам, упомянутым выше. Рекомендации по СОЗ, являющимися отходами, разрабатываются Секретариатом Базельской конвенции «Техническое руководство по отходам, состоящим или содержащим ПХБ, ПХТ и ПББ (Y10)», Секретариат Базельской конвенции, Женева (Technical Guidelines on Wastes Comprising or Containing PCBs, PCTs and PBBs (Y10)), <http://www.basel.int/meetings/sbc/workdoc/techPCB.htm> (этот документ должен быть обновлен с тем, чтобы отражать состояние на 2002 год). Более подробные общие рекомендации по управлению опасными отходами можно найти на странице Интернет по адресу: <http://www.basel.int/pub/pub.html>.

Разработать стратегию по надлежащему выявлению и принятию необходимых мер в отношении **участков, загрязненных СОЗ**. Эта деятельность должна быть увязана с другими видами деятельности, ведущимися в стране на загрязненных участках. Информация, которая может помочь в выявлении участков, загрязненных диоксинами и фуранами, приведена в Методическом руководстве ЮНЕП по реестрам. Руководство по оценке участков, загрязненных пестицидами, и принятию необходимых мер представлено в документе «Оценка загрязнения почв: справочник, ФАО, 2002 г. (Assessing Soil Contamination: a reference manual) <http://www.fao.org/docrep/003/x2570e/x2570e00.htm> .

Составить план текущего **обмена информацией** с другими Сторонами Конвенции (как установлено Статьей 9 Конвенции). Рекомендации по теме можно найти в документе ЮНИТАР «Обмен информацией для обоснованного управления химическими веществами» (предварительный проект), (Information Exchange for Sound Chemicals Management, Preliminary draft).

Составить план постоянно действующей программы по **повышению осведомленности**, обучению и распространению информации, как это записано в Статье 10 Конвенции.

Разработать планы по надлежащей системе **мониторинга**.

Определить механизм отчетности для оценки состояния дел и предоставления отчетов в соответствии с требованиями по Конвенции (Руководство по этому вопросу будет предоставлено Секретариатом Конвенции).

Составить перечень областей, в которых требуется проведение исследований и которые необходимо развивать, выделяя деятельность в стране и, если это целесообразно, выявляя области, где требуется поддержка.

Составление проекта НПВ

Разработать подробную «дорожную карту» с тем, чтобы показать, какие потребуются меры, какие необходимы действующие лица и какие нужны ресурсы. Роли и обязанности ключевых игроков будут детализированы при разработке механизма выполнения. Будут более детально представлены роль и требуемый вклад международных организаций, а также финансовые и технические ресурсы. Здесь может оказаться полезной система логической матрицы для четкого представления о том, какие шаги предпринять и какие необходимые меры и ресурсы потребуются для их выполнения; подробное руководство по применению системы логической матрицы при планировании проекта приведены во «Введении в систему логических подходов (Introduction to the Logical Framework Approach) на странице Интернет <http://www.undp.org/gef/m&e/main.htm>.

Подготовить проект документа. Раздел [Основное содержание](#) НПВ может использоваться как руководство по вопросам, которые могли бы быть включены в проект НПВ. Понятно, что конкретные сведения, включаемые в каждый раздел, будут зависеть от ситуации в стране, поставленных приоритетов, национальных задач и масштаба мер, требуемых для выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции. Например, там, где точно известно, что в силу исторических или современных условий химические вещества не применяются, и где уже действует законодательство с соответствующими мерами принуждения, которое обеспечивает выполнение требований Конвенции, может не потребоваться большой детальной проработки НПВ.

Необходимость помощи

Четко определить те области, где потребуются помощь в выполнении НПВ. Там, где необходимо, представить как можно более подробную информацию о характере требуемой помощи, поставленных целях и о задачах, которые необходимо выполнить, с указанием стоимости, ресурсов и результатов. Виды помощи могут варьировать от информационной поддержки, обучения, проведения оценки, до инвестиционных проектов. Ясно, что любой из определенных инвестиционных проектов должен быть полностью оценен в

отношении потенциальных доноров в соответствии с надлежащей практикой.

8.5 Метод и подход

ПКП регулирует оценку вариантов с привлечением экспертов как из самой страны, так и из-за рубежа.

Разработка планов действий, выявляющих варианты и определяющих разделы НПВ, является сферой ответственности целевых групп и лиц из ПКП, а также вспомогательных сторонних экспертов как из страны, так и, по необходимости, из-за рубежа.

Может потребоваться тщательная координация в общих вопросах, таких как правовой механизм и механизм обеспечения выполнения, импорт и экспорт, а также идентификация, классификация и регулирование отходов.

8.6 Руководство

Техническое пособие по инструментам управления в области окружающей среды для проведения анализа решения, Международный центр технологий для окружающей среды, Серия технических публикаций №14, Япония (Technical Technical Workbook on Environmental Management Tools for Decision Analysis, International Environmental Technology Centre, Technical Publication Series 14, Japan), www.unep.or.jp.

Конвенции об опасных химических веществах и отходах, ЮНЕП, Женева, 2002 г. (The Hazardous Chemicals and Wastes Conventions, UNEP, Geneva, 2002).

Сокращение и прекращение использования стойких органических пестицидов, Женева, МПОУХВ, 2002 (Reducing and Eliminating the Use of Persistent Organic Pesticides, IOMC, Geneva 2002), <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Программа по устаревшим пестицидам ФАО (FAO Obsolete Pesticides Programme) подробно приводится на странице Интернета: http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Disposal/index_en.htm

Оценивая загрязнение почв: справочник, ФАО, 2002 г. (Assessing Soil Contamination: a reference manual, FAO, 2002), <http://www.fao.org/docrep/003/x2570e/x2570e00.htm>

План действий по снижению зависимости от ДДТ при борьбе с переносчиками заболеваний, ВОЗ/SDE/WSH/01.5, Женева, 2001 г. (Action Plan for the Reduction of Reliance on DDT in Disease Vector Control, WHO/SDE/WSH/01.5, WHO, Geneva 2001)

Руководство ЮНИТАР по Регистрам выбросов и переноса загрязнителей (UNITAR guides on Pollutant Release and Transfer Registries) охватывает принципы и практические аспекты систем РВПЗ, <http://www.unitar.org/cwm/homepage/b/prtr/index.htm>

Введение в систему логических подходов, ПРООН (Introduction to the Logical Framework Approach, UNDP) и материалы по теме на странице Интернета <http://www.undp.org/gef/m&e/main.htm>

ПХБ трансформаторы и конденсаторы: от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, Женева, 2002 г. (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal, UNEP, Geneva, 2002), <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

ПХБ – Компиляция информации на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и ОСПАР, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХБ и сокращению поступления ПХБ из этого оборудования,

ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation of information, derived from HELCOM Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use, HELCOM 2001), <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

ПХБ – Компиляция и оценка информации, предоставленной договаривающимися сторонами в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases, HELCOM 2001), <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

9. Фаза V – Поддержка НПВ и его представление

9.1 Цель

Четко сообщить о масштабе, необходимости, задаче и ценности НПВ.

Провести консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами по предлагаемому НПВ.

Подготовить окончательный вариант НПВ с учетом предложений заинтересованных сторон.

Обеспечить политическую поддержку НПВ и его выполнению.

Направить согласованный НПВ Конференции Сторон Конвенции в течение двух лет после вступления его в действие.

Создать механизм периодического обновления и пересмотра НПВ в соответствии со Статьей 7 Конвенции.

Создать, как это требуется, механизм отчетности перед Конференцией Сторон.

Ввести в действие механизм внедрения НПВ.

9.2 Результат

Принятый в стране НПВ с разработанными в нем механизмами по обновлению, пересмотру и отчетности, заверченный и переданный, как это требуется, Конференции Сторон.

Созданный механизм для продвижения внедрения НПВ.

9.3 Основная ответственность

ПКП, НКК, политические деятели и назначенные официальные лица, ответственные за международные правовые соглашения и национальную политику в области окружающей среды и устойчивого развития.

9.4 Задачи

Подготовить приемлемые информационные материалы для передачи заинтересованным сторонам содержания, намерений, необходимости и выгоды НПВ.

Создать систему консультаций по НПВ для обеспечения положения, при котором заинтересованные стороны в государственных структурах и вне их были осведомлены о НПВ, при необходимости с соответствующими комментариями и объяснениями, и была налажена обратная связь по сбору данных для проведения сравнительной оценки.

Провести анализ сведений, полученных при консультациях и, при необходимости, внести изменения в НПВ.

Обеспечить, чтобы НПВ, по необходимости, включал механизмы периодического обновления и пересмотра.

Представить пересмотренный и исправленный НПВ тем, кому это необходимо (министрам, начальникам департаментов и др.) для обеспечения его поддержки и приведения в исполнение.

Разработать и инициализировать механизм и структуру по внедрению НПВ.

Представить НПВ, как это требуется, на Конференцию Сторон.

9.5 Метод и подход

ПКП под руководством НКК должен определить механизм, который следует применять при консультациях по вопросу НПВ, и подготовить соответствующую информационную записку к плану с целью объяснения причин его разработки, его задач и значения, а также разъяснения процесса сбора данных, полученных в порядке реагирования на НПВ.

ПКП должен провести консультации, как было согласовано, и собрать данные, полученные в процессе реагирования, а также провести их оценку.

ПКП внесет изменения в НПВ, при необходимости с учетом полученной ответной реакции, а также представит измененный НПВ на рассмотрение НКК.

ПКП и НКК согласуют механизм обеспечения необходимой поддержки НПВ и мер, требуемых для его реализации. После получения необходимой поддержки ПКП обеспечит, чтобы НПВ, как это требуется, был направлен на рассмотрение Конференции Сторон.

9.6 Имеющиеся руководящие документы

Помимо приведенной выше информации, касающейся взаимодействия с заинтересованными сторонами, специальных руководств для этой фазы работы не выявлено.

10. ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Национальный план выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) - Организация выполнения и рабочее задание

Организация выполнения

Национальная головная организация

Правительство страны назначит Национальную головную организацию (НГО) и Директора национального проекта, который должен занимать в НГО высокую должность (например, иметь ранг министра, ответственного секретаря или генерального директора). Директор национального проекта будет являться официально утверждаемым лицом, ответственным за отчетность о состоянии дел по проекту перед Учреждением-исполнителем ГЭФ. Национальная головная организация будет юридическим лицом, ответственным за исполнение проекта. НГО создаст Национальный координационный комитет (НКК), Подразделение координации проекта (ПКП) и выделит Национального координатора проекта (НКП), назначение которого следует согласовать с Учреждением-исполнителем ГЭФ и утвердить в Национальном координационном комитете. НГО должна предоставить ПКП необходимую научную, техническую и административную поддержку, работая в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями, научной общественностью, государственным и частным секторами. Она должна обеспечить, чтобы вся деятельность по проекту не противоречила курсу Правительства страны.

Национальный координатор проекта

Национальный координатор проекта будет работать в качестве ответственного секретаря Национального координационного комитета и следить за выполнением всего проекта и его координацией с Учреждением-исполнителем ГЭФ (см. также Рабочее задание). Он/она будет отвечать за достижение целей проекта и его результаты, включая подготовку НПВ.

Национальный координатор проекта будет отвечать за создание Группы проекта и организацию работы Подразделения координации проекта. Основу Группы проекта составят Национальный координатор проекта и Ассистент проекта, работающие полный рабочий день, а также одного-трех национальных технических экспертов и финансиста. Национальной Группе проекта будет помогать один или несколько международных технических экспертов. Технические эксперты будут отвечать за правильность технических отчетов и документов, а также за всю техническую работу, выполняемую по проекту. Группа проекта будет отвечать за создание Целевых групп для выполнения конкретных видов деятельности по проекту. Сотрудники Группы проекта, а также Целевых групп должны быть одобрены Советом проекта или Координационным комитетом проекта.

Ожидается, что деятельность в странах будет осуществляться децентрализованно при возложении ответственности за выполнение задач в пределах своей компетенции на различные государственные и/или неправительственные структуры (например, Министерство сельского хозяйства может отвечать за реестр пестицидов).

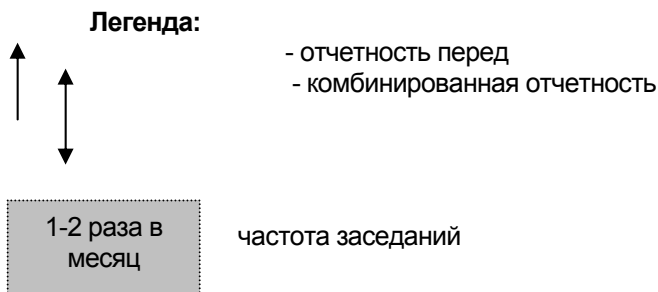
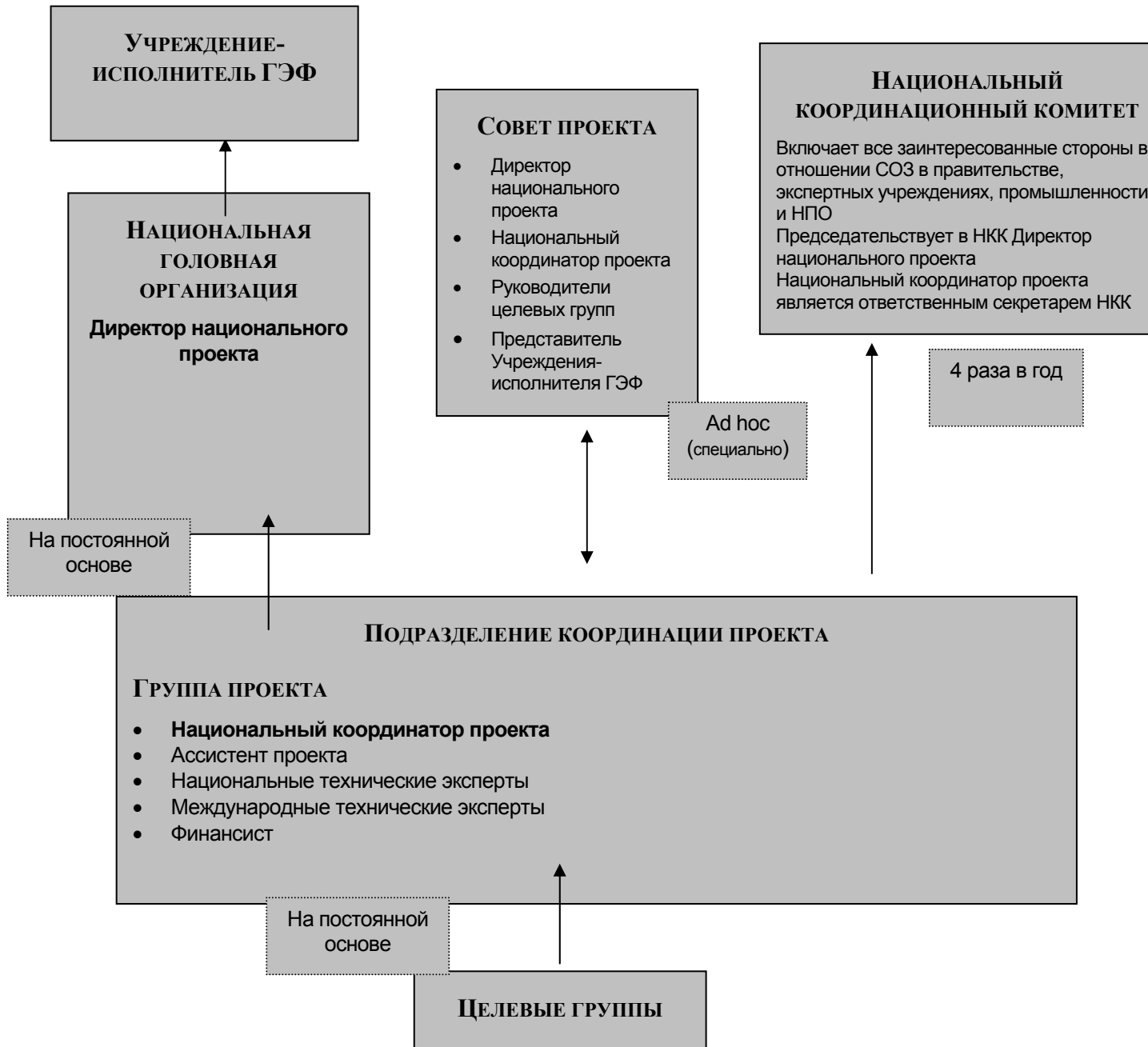
Национальный координационный комитет

Национальный координационный комитет (НКК) будет осуществлять контроль за проектом. В целом, Национальный координационный комитет будет нести ответственность за разработку политики, функциональное руководство и общую координацию проекта. Функциональное руководство в отношении выполнения работы по проекту будет обеспечиваться путем анализа регулярных отчетов, мониторинга и деятельности по проведению оценки. Координационный комитет будет оказывать консультационную помощь и следить за выполнением проекта. Он также будет играть важную роль в дальнейшей мобилизации ресурсов,

направленной на внедрение результатов проекта. Предлагается основой Координационного комитета сделать уже существующий межведомственный комитет, рассматривающий вопросы управления в области химических веществ; его можно дополнить представителями других учреждений, имеющих отношение к проблеме СОЗ. Члены Координационного комитета будут выдвигаться соответствующим учреждением и назначаться исполняющей организацией. Директор национального проекта будет председательствовать в Координационном комитете.

Учреждение-исполнитель ГЭФ окажет, по мере необходимости, поддержку организации-исполнителю в ходе выполнения проекта. Конкретная поддержка будет оказана в следующих областях: содействие началу проекта, потенциальное участие в совещаниях Национального координационного комитета, слежение за выполнением рабочего плана, анализ проектной документации, проведение обзора, редактирования, и рецензирования отчетов по проекту, техническая поддержка (проведение технической экспертизы и поиск международных экспертов), поддержка переговоров по политике, финансовому управлению и бухгалтерской отчетности, оказание консультационных услуг при проведении аудита, подготовка ревизий бюджета, финансового оформления отдельных видов деятельности.

Возможная структура управления проектом



Национальный координационный комитет

Национальный координационный комитет (НКК) будет состоять из основных действующих лиц из государственных структур (министерств окружающей среды, промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, труда и, при необходимости, других), а также, если это целесообразно, представителей промышленности и общественности (природоохранных НПО, научных учреждений, профсоюзов и др.). Некоторые страны могут принять решение о наделении Национального координационного комитета исполнительной функцией, а следовательно, он будет состоять только из представителей государственных структур. В этом случае рекомендуется создание широкого многостороннего комитета с представительством в нем НПО, научных учреждений и промышленных организаций.

Ответственность НКК

Национальный координационный комитет будет способствовать координации деятельности национальных заинтересованных сторон по проекту, а также обеспечит руководство и поддержку выполнению проекта, Национальной организации-исполнителю и Национальному координатору проекта. Отдельные его члены будут ответственны за конкретные элементы разработки НПВ. Работая коллективно, Национальный координационный комитет будет составлять и окончательно дорабатывать НПВ. Говоря более конкретно, он:

- Одобрит подробный рабочий план и график по разработке НПВ;
- Определит и даст рекомендации по видам деятельности в отношении информирования общественности и повышения осведомленности;
- Одобрит состав целевых групп секторов и их рабочие планы;
- Даст рекомендации по разработке/обновлению Национального профиля по управлению в области химических веществ и необходимым изменениям действующих регламентов в связи с НПВ;
- Проведет анализ и одобрит отчеты по проекту, включая планы действия и стратегические документы;
- Обеспечит, чтобы вопросы, затрагивающие интересы нескольких секторов, должным образом рассматривались рабочими группами секторов.

НКК может иметь в своем составе до 15 человек из соответствующих государственных структур, НПО, производственного сектора и промышленных организаций. Председателем комитета будет являться Директор национального проекта или должностное лицо высокого уровня одной из организаций-участниц. НКК будет регулярно проводить квартальные заседания, а чрезвычайные собрания будут созываться при выявлении необходимости и при утверждении согласованным кворумом. Кворум должен составлять 50% от общего числа членов.

Может быть создан Совет проекта, состоящий из Директора национального проекта и Председателя НКК, руководителей Целевых групп и Национального координатора проекта. Для участия в Совете проекта может быть также приглашено Учреждение-исполнитель ГЭФ. Для облегчения координации, по мере необходимости, могут проводиться специальные заседания Совета проекта.

Тематические целевые группы

Целевые группы, возглавляемые местным техническим экспертом, при возможной поддержке международного(ых) эксперта(ов), будут осуществлять контроль за тщательным сбором информации и рассмотрением вопросов по разработке отдельных элементов Национального плана выполнения Стокгольмской Конвенции, которые относятся к их конкретной задаче. Это можно осуществить различным образом, в том числе:

- Разработать рабочий план и бюджет (включая ожидаемые результаты, требуемые ресурсы и процедуры мониторинга) на время выполнения задач тематической целевой группой;
- Провести обзор положений Стокгольмской Конвенции, относящихся к изучаемому химическому веществу/изучаемым химическим веществам;
- Осуществить сбор базовой информации на национальном уровне (т.е. предметный ситуационный анализ) о производстве (преднамеренное или непреднамеренное производства), применении, присутствии в окружающей среде/организме человека и удалении рассматриваемого химического вещества (рассматриваемых химических веществ);
- Внести вышеупомянутую базовую информацию в разрабатываемый/обновляемый Национальный профиль;
- Рассмотреть соответствующие руководящие документы и экспертизы, имеющиеся в ЮНЕП, в других ключевых организациях МПОУХВ и прочих организациях, если таковые документы имеются;
- Разработать Планы действий на национальном уровне на системной основе путем рассмотрения соответствующих целей, выдвинутых Стокгольмской Конвенцией в отношении химических веществ, а также рассмотреть ключевые задачи и приоритетные направления, которые могут способствовать достижению целей, а также предоставить отчеты НКП.

Предоставление отчетов НКП

Для поддержки наращивания потенциала целевые группы будут создаваться, по мере возможности, с привлечением существующих специализированных институтов/учреждений, уже выделенных соответствующими министерствами для выполнения конкретных задач. Могут привлекаться представители науки и различных секторов промышленности, которые имеют дело с применением, распределением и удалением СОЗ.

Национальный координатор проекта будет координировать работу целевых групп.

Примечания к Рабочему заданию

Национальный координатор проекта

История вопроса

Стороны Стокгольмской Конвенции должны разработать Национальные планы выполнения (НПВ), показывающие, как они будут выполнять свои обязательства по Конвенции. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой имеют право на поддержку ГЭФ по программе наращивания потенциала для укрепления своих возможностей по внедрению систематического и многостороннего процесса подготовки НПВ и его разработки. Национальная организация-исполнитель проекта и Подразделение координации проекта (ПКП) будут созданы в каждой стране. Они будут ответственны за повседневное управление проектом и за обеспечение выполнения задач проекта и получение результатов, включая разработку НПВ.

Будет назначен Национальный координатор проекта (НКП), ответственный за повседневную работу по выполнению проекта.

Основные обязанности

Национальный координатор проекта будет ежедневно руководить проектом и нести конечную ответственность за обеспечение достижения его результатов и целей, включая разработку Национального плана выполнения по СОЗ.

Будучи подотчетным руководителю Национальной организации-исполнителя (более подробно см. *Организацию выполнения*), Национальный координатор проекта несет следующие основные обязанности:

- Осуществляет и координирует повседневное управление проектом и персоналом проекта, включая администрирование согласно соответствующим процедурам Учреждения-исполнителя ГЭФ¹¹ в отношении проекта и сроков его выполнения.
- Руководит разработкой подробного плана проекта при сотрудничестве с заинтересованными техническими экспертами и при консультациях с Национальным координационным комитетом. Этот процесс включает подготовку рабочего плана; рабочих заданий для международных и национальных экспертов, нанятых для работы по проекту, составление контрактов для экспертов, подготовку технической спецификации оборудования, приобретаемого по проекту; оценка стоимости; составление графика работ, а также составление отчетов по планированию деятельности по проекту и бюджетных расходов.
- Обеспечивает свою полную осведомленность и ознакомление с финансовыми и техническими правилами, регламентами и процедурами, относящимися к выполнению проекта (как Учреждения-исполнителя ГЭФ, так и национальной вышестоящей организации). НКП также будет нести ответственность за ознакомление сотрудников проекта (и прочих привлекаемых к работе сотрудников участвующих организаций) с этими правилами, регламентами и процедурами, а также с их применением.
- Обеспечивает выполнение деятельности, предусмотренной рабочим планом, такой как проведение совещаний, оценок потенциала, обучения, экологических оценок и инвентаризации.
- Осуществляет координацию и контроль деятельности работающих по контрактам (в том числе краткосрочным) консультантов и экспертов, включая контроль выполнения ими работ, материально-техническое обеспечение, изучение технических и текущих отчетов, достигаемых результатов и целей, а также финансовый контроль.
- Осуществляет связь с Учреждением-исполнителем ГЭФ для получения помощи, требуемой при выполнении проекта, которая может осуществляться в виде конкретных технических указаний по проектной деятельности или в виде содействия в поиске и привлечении экспертов.
- Осуществляет регулярную связь с Национальным координационным

¹¹ ЮНЕП, ПРООН, Всемирный банк, а также в целях деятельности по реализации Стокгольмской конвенции ЮНИДО, ФАО и ВОЗ.
2 января 2003 года

комитетом и Группой проекта для обеспечения, чтобы мнения Группы проекта полностью учитывались при внедрении проекта.

- Обеспечивает выявление всех национальных заинтересованных сторон, а также их должную информированность и привлечение к проекту.

Длительность срока назначения: НКП будет назначен на весь срок действия проекта.

Квалификация и опыт:

Национальный координатор проекта предпочтительно должен обладать нижеследующими или сходными с ними данными:

- Ученая университетская степень в естественных науках, в сфере окружающей среды, в технических науках или в экономике;
- Минимум 6-10 лет профессионального опыта в области управления химическими веществами;
- Опыт работы по разработке и внедрению природоохранных программ и проектов, включая написание планов по управлению в области окружающей среды;
- Хорошие коммуникационные и управленческие навыки;
- Умение работать на компьютере;
- Знание языков приветствуется.

Требования к отчетности:

НКП должен работать под контролем руководителя Национальной организации-исполнителя и отчетываться перед ним. Он должен регулярно сообщать в Национальный координационный комитет о планах, состоянии дел и направлять технические отчеты по проекту.

НКП должен предоставлять квартальные финансовые отчеты и отчеты о состоянии дел в Учреждение-исполнитель ГЭФ. Эти отчеты должны содержать квартальные сводки расходов, а также сведения о достижениях при выполнении проекта в текущем квартале, сообщать о каких-либо имеющихся или предполагаемых проблемах, а также о предлагаемых мерах по их разрешению. Также следует сообщать о нарушении предполагаемого графика выполнения работ.

Экземпляры отчетов о состоянии дел также могут направляться для информации членам Национального координационного комитета.

Национальный технический эксперт

Основные обязанности

Национальный технический эксперт (НТЭ) будет работать под управлением Национального координатора проекта, осуществляя нижеследующие виды работ по проекту, необходимые для получения конкретных результатов (в соответствии с проектным документом).

Он/она может иметь следующие обязанности или работать по специальным направлениям:

- НТЭ будет отвечать за следующие экспертные направления:
 - обоснованное управление в области химических веществ;
 - правовые документы и международные договоры в области промышленного загрязнения и управления в области химических веществ, в частности СОЗ;
 - правовые, регламентирующие инструменты и рычаги, обеспечивающие соблюдение и выполнение обязательств по СОЗ;
 - выбросы СОЗ из промышленных источников в результате непреднамеренного производства;
 - наилучшие имеющиеся методы и наилучшие имеющиеся химические технологии для категорий источников СОЗ;
 - мониторинг выбросов СОЗ и присутствие СОЗ в воде, почве и отложениях;
 - СОЗ-содержащие материалы в обращении, устаревшие запасы и участки, загрязненные СОЗ;
 - социально-экономические последствия сокращения и ликвидации СОЗ;
 - вовлечение общественности;
 - отбор проб и аналитические методы исследования СОЗ в различных средах;
 - мониторинг концентрации СОЗ в атмосфере, концентрации СОЗ в пищевых цепях и воздействие СОЗ на человека;
 - правовые документы и международные договоры в области охраны здоровья, относящиеся к СОЗ;
 - социально-экономические последствия влияния СОЗ на человека;
 - экологически обоснованное уничтожение СОЗ.
- НТЭ будет предлагать НКП кандидатов для целевых групп, которые должны осуществлять деятельность по проекту в своих специальных областях, и будет готовить соответствующие Рабочие задания;
- НТЭ будет организовывать и/или осуществлять (с помощью международных технических экспертов или без нее) обучение и методическое руководство целевой группы, ответственной за выполнение конкретного задания;
- НТЭ будет отвечать за работу соответствующей целевой группы, обеспечивая качество выполняемой технической работы и полученных результатов;
- НТЭ будет отвечать за объединение результатов работы целевых групп и за подготовку (с помощью международных технических экспертов или без нее) итогового документа по согласованию с Национальным координатором проекта;
- НТЭ будет тесно сотрудничать с Международным техническим экспертом в области своей работы и оказывать ему/ей необходимую поддержку на месте.

Длительность срока назначения: НТЭ будет назначен на *x* месяцев, распределенных в соответствии с заданием по всему сроку действия проекта.

Квалификация и опыт

Специальные навыки и опыт, необходимые для решения поставленных задач, могут включать нижеследующие (или аналогичные им):

Национальный координатор проекта предпочтительно должен обладать следующими или сходными данными:

- Ученая университетская степень в соответствующей сфере (естественные науки, науки в сфере окружающей среды, технические науки, экономика или право;
- Минимум 6 лет профессионального опыта;
- Опыт работы по разработке, внедрению и управлению в области природоохранных программ и проектов, включая написание планов по управлению в области окружающей среды;
- Опыт управления и государственного администрирования;
- Хорошее знание национальных правовых вопросов в соответствующих областях (окружающая среда, здравоохранение, управление в области химических веществ и промышленное загрязнение);
- Хорошие коммуникационные навыки и навыки по обучению;
- Умение работать на компьютере;
- Знание одного из официальных языков ООН.

Ассистент проекта

Основные обязанности

Ассистент проекта (АП) будет помогать Национальному координатору проекта в управлении повседневной деятельностью и будет участвовать в выполнении проекта.

На него/нее будут возложены следующие обязанности:

- АП будет участвовать в повседневной деятельности по выполнению проекта и оказывать содействие Национальному координатору проекта;
- АП будет отвечать за ежедневную связь с партнерами по проекту и выполнение текущих задач (например, организация встреч/совещаний/учебных семинаров, подготовка базовых документов), когда не требуется участие Национального координатора проекта;
- АП будет участвовать в каждом заседании Группы проекта, а также заседаниях НКК/Совета проекта, готовить протоколы совещаний и распространять их среди всех участников. Он/она будут отвечать за ведение ежедневных записей о выполнении проекта;
- АП будет вести страницу проекта в Интернете.

Длительность срока назначения: Ассистент проекта будет назначен на весь срок действия проекта.

Навыки:

Лицо, занимающее этот пост, должно обладать специальными знаниями или опытом, аналогичными перечисленным ниже или близкими им:

- Минимум 1 год опыта работы по помощи в управлении проектом;
- Университетское образование в области естественных наук, менеджмента или экономики;
- Опыт работы по выполнению проекта;
- Хорошие коммуникационные и управленческие навыки;
- Умение работать на компьютере;
- Знание языков приветствуется.

Финансист

Основные обязанности:

Финансист будет помогать Национальному координатору проекта в повседневной деятельности ведения всех финансовых операций. Обязанности Финансового работника включают:

- Отчетность на еженедельной основе о финансовом состоянии группы проекта;
- Своевременная оплата счетов после одобрения их Национальным координатором проекта;
- Выставление счетов сторонним юридическим лицам и контроль платежей. Финансовый работник ставит в известность Национального координатора проекта о возникновении проблем;
- Подготовка финансовых данных для включения их в ежеквартальную отчетность Национального координатора проекта;
- Просмотр и составление финансовой документации, предоставляемой ежемесячно;
- Техническое сотрудничество с банком (ведение счетов, контроль операций по ним, закрытие счетов);
- Ведение кассы группы проекта;
- Помощь Национальному координатору проекта в аудите проекта;
- Ведение вопроса по возврату НДС и подготовка налоговых деклараций;
- Ведение ведомостей по зарплате группы проекта;
- Сотрудничество при подготовке квартальных бюджетов.

Навыки и опыт:

Лицо, занимающее этот пост, должно обладать квалификацией и опытом, аналогичными перечисленным или близкими к ним:

- Опыт в ведении финансовых операций, перечисленных выше в должностных обязанностях;
- Профессиональная степень в экономике, бухгалтерском учете или аналогичных сферах, является преимуществом;
- Знакомство с соответствующими правовыми регламентами;
- Опыт работы в международных или зарубежных программах является большим преимуществом;
- Знакомство с профессиональными компьютерными программами, относящимися к должностным обязанностям, приведенным выше;
- Хорошие коммуникативные навыки.

Длительность срока назначения: Финансист будет назначен на весь срок действия проекта.

Требования к отчетности:

Финансист будет подотчетен непосредственно Национальному координатору проекта.

Международные консультанты

История вопроса

Стороны Стокгольмской конвенции должны разработать Национальные планы выполнения (НПВ), описывающие, как они собираются выполнять свои обязательства по Конвенции. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой имеют право на поддержку ГЭФ по программе наращивания потенциала для укрепления своих возможностей по внедрению систематического и многостороннего процесса подготовки НПВ и его разработки.

Национальная организация-исполнитель проекта и группа проекта будут созданы в каждой из стран. Они будут отвечать за повседневное управление проектом и обеспечивать выполнение целей проекта и получение результатов, включая разработку НПВ.

Международные эксперты (Международный эксперт) будут способствовать наращиванию потенциала в странах путем содействия национальным группам проекта в выполнении соответствующей деятельности, поддержки технической работы и оказания консультационных услуг и проведения обучения в конкретных специальных областях.

Ожидаемые виды деятельности и результаты проекта приведены в Приложении (Проектное предложение).

Задачи

Конкретные задания для Международных консультантов (Международного консультанта) могли бы быть разработаны для каждого конкретного случая в зависимости от требований проекта, но могут включать оказание технического содействия и технические консультации в следующих конкретных специальных областях:

- Разработка природоохранных программ и проектов;
- Природоохранные оценки и аудит;
- Управление в области химических веществ, в частности, СОЗ;
- Промышленное загрязнение СОЗ;
- НИТ¹² и НВПД¹³ для категорий источников СОЗ;
- Опасные отходы, содержащие СОЗ;
- Экологически обоснованное уничтожение/удаление СОЗ;
- Улучшение ситуации на участках, загрязненных СОЗ;
- Оценка действия СОЗ на здоровье человека;
- Оценка действия СОЗ на окружающую среду;
- Оценка социально-экономических последствий действия СОЗ;
- Отбор проб и проведение анализа СОЗ;
- Реестры эмиссий СОЗ;
- Альтернативы СОЗ, которые должны использоваться в борьбе с переносчиками заболеваний;
- Альтернативы СОЗ в борьбе с термитами;
- Альтернативы СОЗ в сельском хозяйстве;
- Альтернативы СОЗ в промышленности;
- Оценка стоимости и анализ затраты-выгоды;
- Законодательство и инфраструктура;
- Приведение в действие и обеспечение соблюдения.

Более конкретно, если это целесообразно, Международный эксперт будет:

- Оказывать содействие в оценке: национального институционального потенциала по управлению в области СОЗ; национальных возможностей в области законодательства, регулирования и соблюдения выполнения; национальных возможностей по НИТ и НВПД; влияния СОЗ на социально-экономическую сферу, здравоохранение, окружающую среду в стране;

¹² Наилучшая имеющаяся технология (Best Available Technology, BAT)

¹³ Наилучший вид природоохранной деятельности (Best Environmental Practice, BEP)

социально-экономических последствий сокращения/уничтожения СОЗ; мониторинга СОЗ и потенциала исследования и развития;

- Проводить соответствующее обучение целевых групп и давать им консультации, а также просматривать подготовленные ими документы и отчеты;
- Оказывать содействие в разработке и пересмотре национальных реестров СОЗ;
- Оказывать содействие в разработке критериев по определению приоритетности СОЗ, а также вариантов по сокращению/уничтожению СОЗ;
- Предоставлять консультации: по выявлению препятствий в осуществлении постепенной отмены, сокращения, принятия мер и удаления СОЗ, а также мер по их устранению, по механизмам повышения осведомленности и обмена информацией; по необходимым мерам наращивания потенциала; по нуждам в области передачи технологии и ноу-хау; по оценке инвестиционной стоимости;
- Возглавлять работу по определению ближайших задач Национального плана действий, графика его выполнения и показателей;
- Провести первоначальную оценку стоимости осуществления Национального плана выполнения.

Профессиональная компетентность и опыт

Консультант (консультанты) должен (должны) обладать надлежащим опытом и навыками, которые должны соответствовать следующим:

- Ученая степень в естественных науках, в сфере окружающей среды, технических науках, законодательстве в области химических веществ или экономики;
- Минимум 10-15 лет профессионального опыта, предпочтительно в регионе;
- Знание природоохранного законодательства и законодательства в области управления химическими веществами в соответствии с должностными обязанностями;
- Хорошие коммуникативные навыки и навыки по обучению;
- Очень хороший письменный и устный английский и/или другой официальный язык ООН (французский, испанский, русский, китайский, арабский);
- Знание вопросов, связанных с СОЗ, и положений Стокгольмской конвенции.

Материально-техническое обеспечение и стоимость

Проект будет осуществляться в соответствующей стране, однако, ожидается, что консультант(ы) будет(ут) находиться в ней только в течение времени, требуемого для выполнения своего экспертного задания.

Проект будет покрывать командировочные расходы, а также стоимость самих консультаций.

11. ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Оценка производства пестицидов, содержащих СОЗ, и их применения

В этом разделе рассматривается вопрос сбора и оценки основных данных по пестицидам, содержащим СОЗ. Особое внимание требует рассмотрение вопроса применения ДДТ для борьбы с переносчиками заболеваний, что может выходить за рамки компетенции различных властей, отвечающих преимущественно за химические вещества, используемые в сельском хозяйстве. Кроме того, важно, чтобы были должным образом учтены все виды применения ГХБ (**промышленные** и в качестве **пестицида**). В целевые группы могут быть включены специалисты со знаниями в каждой из этих областей.

Цель

Целями этой оценки являются:

Провести обзор и подвести итоги по производству, применению, импорту и экспорту химических веществ, перечисленных в Приложении А и Приложении В Конвенции (кроме ПХБ, которые представлены в разделе [Оценка ПХБ](#)).

Собрать информацию по запасам и отходам, которые содержат пестициды, являющиеся СОЗ, или предполагается, что они их содержат.

Оценить правовые и институциональные основы контроля за производством, применением, импортом, экспортом и удалением химических веществ, перечисленных в Приложении А и Приложении В Конвенции (за исключением ПХБ).

Выявить пробелы в информации, необходимой для завершения оценки.

Определить, соответствует ли сложившаяся ситуация решениям Стокгольмской конвенции и конкретизировать те области, где обязательства по Конвенции не выполняются.

Результат

Отчет, предоставляющий подробную информацию о предшествующем и современном производстве, импорте, экспорте, применении, запасах и удалении отходов пестицидов, содержащих СОЗ.

Оценка правовой, институциональной, регламентирующей систем и системы обеспечения соблюдения правовых норм для пестицидов, содержащих СОЗ.

Оценка пробелов в данных и нехватки информации в вопросах, касающихся пестицидов, содержащих СОЗ.

Основная ответственность

Вероятно, что будет выделена специальная [целевая группа](#), обязанностью которой будет выполнение этой оценки. По договоренности, эта группа будет подотчетна ПКП.

Целевая группа по выполнению этого задания должна быть составлена из лиц, отвечающих в стране за работу с пестицидами и, особенно, за любые инициативы по замене подхода, основанного на применении химических веществ, на более комплексную систему борьбы с вредителями, а также за любые инициативы по совершенствованию регулирования, лицензирования, контроля, применения и удаления химических веществ.

Особенно важно, чтобы к оценке ДДТ были привлечены официальные лица, ответственные за здравоохранение и борьбу с переносчиками заболеваний.

Также важно, чтобы были установлены связи между государственными структурами, ответственными за борьбу с переносчиками заболеваний, и теми, которые отвечают за применение пестицидов в сельском хозяйстве, поскольку ДДТ может явиться ценным товаром для сельскохозяйственного сектора, и произойдет несанкционированная его «утечка» из области, где это вещество разрешено (борьба с переносчиками заболеваний) в другие сферы.

Следует, по возможности, привлекать и использовать опыт, накопленный в других выполняемых программах по выявлению устаревших пестицидов и обращению с ними.

Задачи

Создать механизм проведения оценки пестицидов, содержащих СОЗ, разработать план процесса распределения обязанностей и установить сроки выполнения.

Провести обзор и обобщить сведения о правовых и институциональных основах в области производства, импорта, экспорта, применения, лицензирования, хранения, регулирования и удаления пестицидов, рецептурных продуктов, тары и остаточных количеств. Сравнить правовые основы с требованиями Стокгольмской конвенции. Сопоставить существующую систему с требованиями по Стокгольмской конвенции, выявить недочеты в политике, выполнении и обеспечении соблюдения обязательств.

Провести предварительный учет:

- Для каждого химического вещества обобщить, насколько это возможно, информацию о производстве, импорте, экспорте, видах применения в стране, присутствии в запасах и данные по отходам.
- Важно зарегистрировать наличие данных и эффективность соответствующих информационных систем, а также провести некоторую оценку надежности и качества данных. Это может помочь выявить и классифицировать пробелы в данных и информационные нужды для дополнительного сбора и наработки информации.
- Итоговая информация по каждому веществу должна показывать (для прошлого и настоящего периода) наличие его производства, импорта, экспорта, приготовления смесей в стране, и если таковое имеется, то где и в каких количествах. Какие-либо прошлые или современные виды применения и их характеристики (т.е. масштабы и характер операции – применение фермерами, схема применения для борьбы с переносчиками заболеваний и др.), условия хранения и обращение с запасами, известное или предполагаемое содержание в отходах или на заброшенных складах.

Любая инвентаризация, которая требует проведения практической инспекции пестицидов в местах их хранения, применения, накопления или наличия отходов, должна выполняться должным образом обученными лицами и с применением средств защиты. Для руководства следует обратиться к серии документов ФАО по устаревшим пестицидам. Например, «Учебное руководство по инвентаризации устаревших пестицидов», Серия ФАО по удалению пестицидов, 10, Рим (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10) содержит информацию по вопросам, включающим проведение инвентаризации и управление в области пестицидов, надлежащие средства защиты и необходимые меры по охране здоровья и безопасности.

Собрать информацию об участках, которые могли использоваться или используются для производства, приготовления смесей или обращения с СОЗ (включая отходы) таким образом, что это может привести к загрязнению участка.

Выявить в стране программы или инициативы, которые имеют отношение к

управлению в области пестицидов, содержащих СОЗ, или к их замене, например, деятельность в отношении устаревших пестицидов, программ комплексного контроля вредителей или предложений таковых.

Метод и подход

Целевая группа разработает план, который будет одобрен ПКП (и, при необходимости, НКК).

Для получения базовой информации будут привлечены существующие источники информации и программы.

Будет разработана стратегия по сбору информации, в соответствии с имеющимися ресурсами и с учетом сроков. Лучшие способы получения необходимой информации, вероятно, будут варьировать от страны к стране в зависимости от ситуации, способа управления в области химических веществ, а также масштабов и видов применения СОЗ.

Следует уделить внимание возможным трудностям в проведении полной инвентаризации устаревших пестицидов. Может возникнуть необходимость проявить новаторский и творческий подход – например, для обнаружения запасов пестицидов, хранящихся отдельными фермерами в незарегистрированных местах.

Ведущей международной организацией в области обучения и предоставления руководства является ФАО в Риме. Следует проявлять должную осторожность при взаимодействии с организациями, которые могут иметь свои интересы в этой сфере, например, с поставщиками пестицидов, а также следует надлежащим образом относиться к тому, что они предоставляют.

Полевые работы, связанные первоначальной инвентаризацией, с полной инвентаризацией и проведением оценки на местах, должны выполняться надлежащим образом обученным и экипированным персоналом.

Руководство

Информация и программы по устаревшим пестицидам имеются в Интернет по адресу:

http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Disposal/guides_en.htm, также из ФАО можно получить CD ROM.

Учебное руководство по инвентаризации устаревших пестицидов, Серия ФАО по удалению пестицидов, 10, Рим (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10, Rome)

12. ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Оценка ПХБ

История вопроса

Статьей 3 Конвенции устанавливаются обязательства в отношении ПХБ, как производимого химического вещества, а в Приложении А Части II даются конкретные меры в отношении ПХБ в связи с широким применением их в оборудовании с длительным сроком эксплуатации.

В соответствии с Конвенцией разрешается применение ПХБ в оборудовании (например, трансформаторах и конденсаторах) до 2025 года (при возможном пересмотре Конференцией Сторон). Приоритеты для принятия мер и выявления оборудования, содержащего ПХБ, представлены в Приложении А, Часть II. Если оборудование остается в эксплуатации, то Стороны должны принять меры по снижению воздействия ПХБ. Удаление и ликвидация ПХБ из оборудования должны вестись надлежащим образом.

На Стороны не возлагаются конкретные обязательства по проведению оценки ПХБ и не приводятся иные графики работ, чем запрет производства и прекращения определенных видов использования ПХБ к 2025 году. Однако для эффективного контроля применения и удаления ПХБ потребуется:

- Знание о применяемых ПХБ и ПХБ в неиспользуемом оборудовании или запасах, накопленных для удаления;
- Понимание состояния и работы подобного оборудования;
- Надлежащий контроль за перемещением, техническим обслуживанием и обращением с каким-либо оборудованием, содержащим ПХБ (в соответствии с определенным в Конвенции или с более строгими определениями по решению Стороны);
- Наличие соответствующих систем управления отходами;
- Надлежащий и эффективный мониторинг и отчетность о применении оборудования, содержащего ПХБ, его перемещении, продаже, удалении.

В данном разделе приведены меры, которые помогут получить достаточные сведения о ситуации с тем, чтобы разработать эффективный проект соответствующего раздела НПВ, посвященного ПХБ.

Цели

Оценить текущие виды применения ПХБ в стране с тем, чтобы понять какие имеются их количества, типы оборудования, владельцы, методы эксплуатации, управление в области охраны здоровья и безопасности, а также переработка оборудования и материалов, содержащих ПХБ, в конце срока эксплуатации.

Задачи

Собрать основную информацию о применении ПХБ в стране, включая любые принимаемые меры по выявлению запасов, оборудования, участков производства, загрязненных участков и путей удаления. Также любые данные о загрязнении окружающей среды и мониторинге.

Провести обзор документов для составления справки по видам применения ПХБ и возможным проблемам.

Рассмотреть составление руководства по соответствующим действиям в
2 января 2003 года

отношении оборудования, содержащего ПХБ – проектирование для сведения к минимуму протекания, обеспечение, чтобы это оборудование выявлялось, и проводился его мониторинг, наличие руководства по снижению риска для окружающей среды, изоляции оборудования, содержащего ПХБ, от производства продуктов питания и кормов, а также принятие мер по снижению риска замыкания и возгорания. Это руководство должно быть в виде, приемлемом для распространения всем пользователям ПХБ, выявленным в процессе разработки реестра.

Провести в стране предварительную инвентаризацию видов применения ПХБ, оборудования, мест хранения и удаления. Если проводятся выезды на места, то они должны использоваться для маркировки и регистрации оборудования, которое содержит ПХБ или предполагается, что оно его содержит, для выявления владельцев этого оборудования и людей, работающих с оборудованием, подпадающем под конкретные меры контроля. Документ ЮНЕП «Руководство по выявлению ПХБ и материалов, содержащих ПХБ», ЮНЕП, 1999 г. (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs) содержит ценную информацию и предложения по составлению реестра, также как и публикация «Выявление конденсаторов, содержащих ПХБ – информационный буклет для электриков и электротехнических компаний», АНЗЕК, 1997г. (Identification of PCB containing capacitors – an information booklet for electricians and electrical contractors).

Провести обзор действующих правовых норм регулирования применения, эксплуатации, мониторинга и удаления оборудования, содержащего ПХБ, и подробно представить соответствующие меры, а также все системы по соблюдению выполнения, принудительного внедрения и их эффективность.

Подход и метод

В начале процесса целевая группа организует составление и составит план проекта. На первом совещании будут распределены обязанности между отдельными членами целевой группы и выявлены вопросы, к решению которых будут привлечена помощь сторонних специалистов (например, к составлению реестра). Вероятно, регулярные отчеты о состоянии дел будут периодически направляться в ПКП.

В начале должен быть составлен план взаимодействия с заинтересованными лицами. Это, возможно, лучше всего осуществить через действующий НКК или, может быть, потребуется более сфокусированный подход конкретно в отношении ПХБ. Выбор механизма и подхода будет определяться ресурсами, составом и рабочим заданием НКК, а также составом и планом работ целевой группы.

Руководства

Руководство по выявлению ПХБ и материалов, содержащих ПХБ, ЮНЕП, 1999 г. (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs, UNEP 1999), <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Формы реестровой отчетности (Inventory report forms) - <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

Выявление конденсаторов, содержащих ПХБ – информационный буклет для электриков и электротехнических компаний, АНЗЕК, 1997г. (Identification of PCB containing capacitors – an information booklet for electricians and electrical contractors, ANZECC - Australian and New Zealand Environment and Conservation Council, 1997), www.ea.gov.au/industry/chemicals/swm/pubs/pcbaid.pdf

ПХБ – Компиляция информации на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и ОСПАР, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХБ, и сокращение поступления ПХБ из этого оборудования, ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation of information, derived from HELCOM 2 января 2003 года

Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use, HELCOM 2001), <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

ПХБ – Компиляция и оценка информации, предоставленной договаривающимися сторонами, в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 г. (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases, HELCOM 2001), <http://www.helcom.fi/pollution/hazardous.html>

Основы управления ПХБ, МФБХВ, 2002 г. (Framework for the Management of PCBs, IFCS 2002), www.who.int/ifcs/pcb/pcb_framework.pdf

ПХБ трансформаторы и конденсаторы: от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, 2002 г. (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal, UNEP, 2002), <http://www.chem.unep.ch/sc/documents/guidance/>

13. ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Оценка непреднамеренно произведенных химических веществ

Цель

Провести предварительную оценку существующих и планируемых выбросов химических веществ в соответствии с Приложением С Конвенции.

Подробно рассмотреть соответствующие законы и политику, относящиеся к регулированию выбросов этих химических веществ, и оценить их эффективность и недостатки.

Результат

Первоначальный реестр выбросов химических веществ, перечисленных в Приложении С Конвенции во все среды, их присутствие в продуктах питания и отходах, а также определение потенциально загрязненных участков.

Отчет о соответствующих законах, политике, мерах по обеспечению соблюдения и системах контроля, которые управляют выбросами и определяют технологические и эксплуатационные ограничения, применяемые к категориям источников.

Основная ответственность

Целевая группа, подотчетная ПКП, которой, при необходимости, оказывают поддержку сторонние эксперты.

Задачи

Проанализировать доступность экспертизы и предполагаемых мер. Организовать обучение или внешнюю поддержку для обеспечения надлежащей подготовки сотрудников для выполнения поставленных задач.

Оценить существующие и планируемые будущие выбросы СОЗ в результате непреднамеренного производства. В документе ЮНЕП «Методическое руководство по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов», ЮНЕП, Женева, 2001 (Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases) представлена методология по составлению реестров диоксинов и фуранов с использованием фактических национальных данных в сочетании с применением факторов эмиссии. Эта деятельность должна быть скоординирована с какими-либо ранее составленными национальными реестрами или с программой по выбросам и переносу загрязнителей.

Имеющееся методическое руководство ЮНЕП не затрагивает вопроса выбросов ПХБ или ГХБ. Существует относительно мало информации по выбросам ПХБ и ГХБ как непреднамеренно произведенным СОЗ. Обзор информации по выбросам ПХБ приведен в документе «Выбросы ПХБ и ПАУ при высокотемпературном сжигании и процессах производства энергии», Агентство по окружающей среде, 2002 г. (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes).

Обобщить положения соответствующих законов, контролирующих выбросы в результате процессов, определенных в реестре. Составить перечень имеющихся предельных значений, технологических ограничений и требований к мониторингу для выбросов в воздух, почву и воду. Также проанализировать эффективность существующих программ мониторинга и наличие квалифицированных подрядчиков или экспертов, которые могут выполнить исследования и провести анализ.

Составить план или стратегию по осуществлению мер, направленных на повышение осведомленности и обучение по мерам достижения сокращения выбросов, обеспечив эффективное участие заинтересованных сторон, имеющих влияние в вопросах выбросов, и широких слоев общественности. Эта работа должна быть увязана с общей деятельностью по повышению осведомленности и связям, касающейся всех СОЗ.

Выявить экспертов в стране и доступность технических ресурсов, таких как аналитические центры и лаборатории, которые могут отобрать соответствующие пробы, собрать итоговую информацию по ценам, специалистам и срокам выполнения работ для содействия в вопросах планирования исследований или мониторинга, что может потребоваться.

Провести работу с официальными лицами и экспертами в области сельского хозяйства и торговли для обеспечения такого положения, при котором любые инициативы, затрагивающие вопросы требуемых уровней остаточного загрязнения продуктов питания, кормов для животных или прочих продуктов СОЗ, произведенными в результате непреднамеренного производства, не остаются без внимания и рассматриваются при разработке НПВ.

Представить краткую информацию о современном положении дел, планируемых выбросах в будущем и вариантах выполнения обязательств.

Метод и подход

Целевая группа, при методическом руководстве со стороны ПКП, будет отвечать за планирование процесса и управление им.

Реестры должны быть составлены выделенной целевой группой, сторонними экспертами, работающими вместе с ней, или другими силами. Будет важна тесная координация с ПКП. Другие задания будут координироваться целевой группой и выполняться назначенными лицами или выделенными группами. Может быть привлечена широкая группа заинтересованных сторон для получения информации в ходе всего процесса.

ЮНЕП может оказать помощь в составлении реестра и его интерпретации.

Соответствующие руководства

Методическое руководство по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов, ЮНЕП, 2001 г. (UNEP 2001 Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases), www.chem.unep.ch/pops/pdf/toolkit/toolkit.pdf

Выбросы ПХБ и ПАУ при высокотемпературном сжигании и процессах производства энергии, Агентство по окружающей среде, 2002 г., Технический отчет по исследованию и развитию, P4-052/TR (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes, Environment Agency, 2002, R&D Technical Report P4-052/TR). www.environment-agency.gov.uk .

14. ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Основное содержание НПВ

(Название страны)

Национальный план выполнения по стойким органическим загрязнителям

Резюме

В Резюме будет представлен краткий (на две-четыре страницы) обзор основных моментов НПВ, который можно будет распространять как отдельный документ. Как правило, в нем будут отражены обязательства страны по внедрению НПВ, цели Конвенции, национальные приоритеты и ключевые вопросы, ближайшие цели для выполнения и требования к ресурсам.

1. Введение

Во Введении будут представлены задачи и структура НПВ, включая краткий обзор Стокгольмской конвенции, ее цели и обязательства по ней. Также будет описан механизм, обычно используемый для разработки НПВ и консультационного процесса с участием заинтересованных сторон.

Будет дан обзор по проблеме СОЗ для представления основных аспектов и базовых данных по этим химическим веществам, видам их применения и проблемам, ими вызываемым.

2. Данные по стране

В этой главе представлена основная информация, относящаяся к НПВ. Здесь будет описана существующая в стране ситуация и состояние с информированностью о СОЗ, а также статус институционального и прочего потенциала, требуемого для решения проблемы. Страны, разработавшие профиль ЮНИТАР, Национальный профиль или Профиль страны ПРООН, могут их использовать в качестве отправной точки.

2.1 Профиль страны

- 2.1.1 География и население
- 2.1.2 Политический и экономический профиль
- 2.1.3 Профиль экономических секторов
- 2.1.4 Обзор по окружающей среде

В этом разделе будет представлен краткий профиль страны с целью рассмотрения стратегий НПВ и планов действия в специфическом для страны контексте. В нем будет обобщена информация о географии и населении, членстве в региональных и субрегиональных организациях, политической и экономической ситуации, профили потенциально важных экономических секторов в контексте проблемы СОЗ, а также представлен всесторонний обзор условий окружающей среды и национальных приоритетов.

2.2 Институционные, политические и регламентирующие основы

- 2.2.1 Политика устойчивого развития/политика в области окружающей среды и общие законодательные основы
- 2.2.2 Роль и ответственность министерств, ведомств и прочих правительственных учреждений, вовлеченных в проблему

СОЗ (весь цикл от источника до удаления, судьба в окружающей среде и мониторинг в сфере здравоохранения)

- 2.2.3 Соответствующие международные договоренности и обязательства
- 2.2.4 Принципы действующего законодательства и регламенты, относящиеся к СОЗ (производимым преднамеренно и непреднамеренно)
- 2.2.5 Ключевые подходы и процедуры в отношении СОЗ и регулирования пестицидов, включая обеспечение соблюдения законодательства и требований мониторинга

В этом разделе описаны существующие общие институционные, политические и регламентирующие основы, в рамках которых будет выполняться НПВ. Также будет представлена более подробная информация по проблеме СОЗ, такая как статус деятельности по выполнению в соответствии с соответствующими конвенциями или региональными/субрегиональными соглашениями.

2.3 Оценка проблемы СОЗ в стране

- 2.3.1 Оценка химических веществ, включенных в Приложение А Часть I (пестициды, содержащие СОЗ): производство, применение, импорт и экспорт в прошлом, настоящем и планируемые в будущем. Существующая политика и регламентирующие основы. Краткий обзор имеющихся данных мониторинга (окружающая среда, продукты питания, организм человека) и влияние на здоровье.
- 2.3.2 Оценка для химических веществ, включенных в Приложение А, Часть II (ПХБ).
- 2.3.3 Оценка для химических веществ, включенных в Приложение В (ДДТ).
- 2.3.4 Оценка выбросов непреднамеренного произведенных химических веществ, включенных в Приложение С (ПХДД/ПХДФ, ГХБ и ПХБ).
- 2.3.5 Данные об информированности о запасах, загрязненных участках и отходах: выявление, вероятные количества, соответствующие регламенты, методические руководства, меры по улучшению ситуации, данные о выбросах с участков.
- 2.3.6 Краткая информация о будущем производстве, применении и выбросах СОЗ – требования для исключений.
- 2.3.7 Существующие программы мониторинга выбросов и влияния на здоровье человека и окружающую среду – включая результаты.
- 2.3.8 Современный уровень информации, информированности и обучения по соответствующим группам. Существующие системы передачи информации различным группам. Механизм обмена информацией с другими Сторонами Конвенции.
- 2.3.9 Соответствующие виды деятельности неправительственных заинтересованных сторон.
- 2.3.10 Обзор технической инфраструктуры для оценки СОЗ, измерение, анализ, регулирование, исследование и развитие – связь с международными программами и проектами.

- 2.3.11 Выявление сообществ или сред, подвергнувшихся действию, оценка масштаба и значимости угрозы для здоровья человека и качества окружающей среды.
- 2.3.12 Подробная информация о какой-либо соответствующей системе оценки и перечни новых химических веществ.

В этом разделе НПВ будет представлено современное состояние знаний о СОЗ в стране. В нем будет рассмотрен каждый СОЗ, перечисленный в Приложениях к Конвенции и разнообразные предметные области, упомянутые в статьях Конвенции, включая информацию реестров, современный технический, управленческий потенциалы, а также возможности мониторинга, потенциальное действие и уровень общественной информированности и обеспокоенности.

3. Элементы стратегии и плана действий Национального плана выполнения

Этот раздел будет состоять из двух элементов – официального политического заявления и стратегии внедрения НПВ. Стратегия внедрения определит конкретные планы действий или стратегий для выполнения обязательств по Конвенции и любых иных дополнительных целей, поставленных в стране.

3.1 Политическое заявление

Этот раздел представляет правительственные обязательства в отношении проблемы СОЗ, включая официальное принятие поддержки НПВ. Если необходимо, будет также определено, как НПВ будет интегрирован в общую политику страны в отношении окружающей среды и стратегию устойчивого развития.

3.2 Стратегия внедрения

В этом разделе подробно описаны меры, включенные в НПВ в целях выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции. В нем будет представлена основа механизма координации отдельных видов деятельности по НПВ, включая пересмотр, отчетность, оценку и обновление НПВ.

3.3 Стратегии и планы действий

- 3.3.1 План действий: Институциональные меры и меры по укреплению регламентирования.
- 3.3.2 План действий: производство, импорт и экспорт, применение, запасы и отходы пестицидов, содержащих СОЗ и включенных в Приложение А (химические вещества, включенные в Приложение А, Часть 1).
- 3.3.3 План действий: производство, импорт и экспорт, применение, выявление, маркировка, выведение, хранение и удаление ПХБ и оборудования, содержащего ПХБ (химические вещества, включенные в Приложение А, Часть II).
- 3.3.4 План действий: производство, импорт и экспорт, применение, запасы и отходы ДДТ (химические вещества, включенные в Приложение В), если используются в стране.
- 3.3.5 План действий: выбросы ПХДД/ПХДФ, ГХБ и ПХБ в результате непреднамеренного производства.
- 3.3.6 Стратегия: выявление соответствующих запасов, материалов,

находящихся в пользовании, и отходов – план по оценке и уменьшению поступления из запасов и отходов: пестициды, ДДТ, ПХБ и ГХБ (химические вещества, включенные в Приложение А, В и С).

- 3.3.7 План действий: выявление и соответствующее регулирование загрязненных участков (химические вещества, включенные в Приложение А, В и С).
- 3.3.8 Стратегия обмена информацией.
- 3.3.9 План действий: осведомленность общественности, информированность и обучение.
- 3.3.10 План действий: мониторинг.
- 3.3.11 План действий: отчетность.
- 3.3.12 Стратегия исследования и развития.

В этом разделе будут представлены специфические для страны планы действий и стратегии по выполнению обязательств по Конвенции. В каждом плане будут определены задачи, меры и нужды. Для определения мер по каждому направлению и определению тех направлений, где требуется работа, может быть использована система логических подходов. Также будут указаны дополнительные мероприятия сверх требуемого минимума. Будет представлен процесс периодического пересмотра и обновления.

3.4 Предложения и приоритеты в развитии и наращивании потенциала

В этом разделе будут уточнены приоритетные направления, где для достижения задач НПВ необходимо укрепить существующий потенциал и возможности. Большое значение будет дано приоритетным направлениям, выделенным в соответствии с обязательствами по Конвенции, и национальным приоритетам.

3.5 График внедрения Плана и меры, приводящие к успеху

В этом разделе будут обобщены основные цели, содержащиеся в подробной стратегии, с конкретными задачами, основными моментами и показателями выполнения для отслеживания хода осуществления плана.

3.6 Требования к ресурсам

В этом разделе будет конкретизирована предполагаемая стоимость мероприятий, включенных в НПВ. Будут определены стоимость мер и потенциальные источники финансирования как для растущей, так и для базовой составляющей затрат. В соответствии со Статьей 13 Конвенции будут рассмотрены альтернативные источники финансирования.

Приложения

Приложения могут использоваться для получения дополнительной подробной информации и данных, конкретных планов действий и прочей соответствующей информации, способствующей выполнению задач НПВ. При этом основной документ должен оставаться понятным и простым по своей структуре. Подобные приложения могут включать:

A1: Документы поддержки правительственными и ключевыми заинтересованными сторонами

A2: Протоколы консультаций, проведенных с заинтересованными

сторонами и общественностью

A3: Показательные материалы по информированию общественности

A4 Вспомогательную информацию о химических веществах

A5 Подробную информацию о соответствующих международных и региональных договорах

15. ПРИЛОЖЕНИЕ 6

Контрольный перечень требований Конвенции

Настоящий перечень предоставлен в качестве памятной записки и не подменяет собой юридическое толкование Конвенции.

Стокгольмская конвенция включает ряд основных положений, которые обязывают ее Стороны:

- Запретить и/или принять правовые и административные меры, необходимые для прекращения производства и применения химических веществ, включенных в Приложение А (альдрин, хлордан, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол, мирекс, токсафен и ПХБ) – Статья 3.1(a);
- Ограничить производство и применение химических веществ, включенных в Приложение В (ДДТ) - Статья 3.1(b);
- Обеспечить, чтобы химические вещества, перечисленные в Приложении А или Приложении В, импортировались только с целью экологически обоснованного удаления или для применения, разрешенного Стороне в соответствии с обоими Приложениями – Статья 3.2(a);
- Обеспечить, чтобы химические вещества, перечисленные в Приложении А или Приложении В, экспортировались только с целью экологически обоснованного удаления в страну-участницу, которая имеет разрешение на применение этого химического вещества в соответствии с Приложениями, или стране, не являющейся Стороной Конвенции, которая гарантирует, что обязуется соблюдать определенные положения Стокгольмской конвенции – Статья 3.2(b);
- В рамках действующих регламентационных и оценочных схем принимать меры по предотвращению производства и применения новых пестицидов и химических веществ, проявляющих свойства СОЗ, а также учитывать в подобных схемах критерии выявления СОЗ – Статья 3.3, Статья 3.4;
- Зарегистрировать, при необходимости, конкретные исключения к Приложению А или Приложению В и при получении статуса Стороны Конвенции и наличии запроса о продлении подобной регистрации, предоставить достаточные обоснования для такого продления - Статья 4.3, Статья 4.6;
- При необходимости, разработать и внедрить план действий на национальной, субрегиональной или региональной основе по снижению общих выбросов химических веществ, включенных в Приложение С (ПХДД, ПХДФ, ГХБ, ПХБ), из антропогенных источников в течение двух лет с момента получения статуса Стороны Конвенции – Статья 5;
- Регулировать запасы и отходы СОЗ так, чтобы обеспечивать охрану здоровья человека и окружающей среды, включая разработку стратегий по выявлению, применению, экологически обоснованным методам обращения, сбора, транспортировки и удаления – Статья 6.1;
- Запретить удаление запасов и отходов СОЗ методами, которые включают восстановление СОЗ, их рециркуляцию, переработку, прямое применение или альтернативное использование или приводят к ним - Статья 6.1 (d) (iii);
- Регулировать трансграничный перенос запасов и отходов СОЗ в соответствии с международными правилами, стандартами и руководствами – Статья 6.1 (d) (iv);
- Представить национальный план выполнения на Конференции Сторон в течение двух лет с момента получения статуса Стороны и периодически проводить пересмотр плана - Статья 7.1;

- Выделить национальный координационный центр по обмену информацией по СОЗ - Статья 9;
- Вести обмен информацией с другими Сторонами относительно сокращения или прекращения производства, применения, выбросов СОЗ и альтернатив СОЗ - Статья 9;
- Предоставить общественности доступ к текущей информации по СОЗ, включая информацию, относящуюся к здоровью и безопасности человека и к состоянию окружающей среды – Статья 10.2.;
- Будучи развитой страной, предоставлять техническую помощь Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой - Статья 12.1, Статья 12.2;
- Предоставлять финансовую поддержку и поощрять деятельность в странах, направленную на достижение целей Конвенции - Статья 13.1;
- Будучи развитой страной, оказывать финансовую поддержку Сторонам, являющимся развивающимися странами и странами с переходной экономикой, при согласовании растущих цен, связанных с выполнением их обязательств по Конвенции - Статья 13.2;
- Периодически предоставлять отчеты в Секретариат о выполнении положений Конвенции, включая статистические данные по производству, импорту и экспорту химических веществ, включенных в Приложение А и Приложение В - Статья 15.1, Статья 15.2;
- Более подробное описание положений Конвенции, которыми устанавливаются обязательства Сторон, содержатся в Приложении Z.

16. ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Примечания к социально-экономической оценке

ЧТО ТАКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРИ УПРАВЛЕНИИ В ОБЛАСТИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

Целью социально-политического анализа применения СОЗ является информирование лиц, принимающих решение, о социальных и экономических затратах-выгодах выполнения Стокгольмской конвенции.

Принятие решений определяется как выбор наилучшего пути для движения вперед. Как правило, лицам, принимающим решения, потребуется информация о последствиях выбранного пути в сравнении с последствиями при других вариантах. Имеется в виду информация о влиянии на промышленность, регламентирующие органы, профессиональных пользователей, потребителей, а также на окружающую среду и общество в более широком смысле. Информация о последствиях включает:

- характер и показатели соответствующих рисков;
- типы регламентирующих мер и мер, не относящихся к таковым, которые могут быть приняты для снижения или смягчения ущерба;
- затраты на снижение риска и их распределение, включающие затраты, понесенные промышленностью, потребителями, регламентирующими органам и обществом в целом;
- выгоды, полученные в результате снижения риска, и их распределение там, где идет речь о пользе для здоровья человека и окружающей среды или о росте технических инноваций и количества новых продуктов; и
- рост торговли, конкуренции, последствия для экономического развития, вызванные принятием изменений в политике.

Вопросы о том, как разрабатывается подобная информация и как использовать инструменты для ее анализа, относятся к разделу социально-экономического анализа. Целью социально-экономического анализа управления риском, который представляют химические вещества, является способствовать процессу принятия решений путем четкого определения потенциальных результатов выбора того или иного варианта.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СОЗ

Представленный в виде перечня анализ социально-экономических последствий контроля СОЗ в соответствии со Стокгольмской конвенцией будет охватывать:

1. Характеристику проблем, приводящих к применению СОЗ.
2. Характеристику последствий применения СОЗ.
3. Оценку социальной и экономической значимости производства или применения СОЗ (вклад в валовой национальный продукт, вклад в совершенствование здравоохранения, последствия для здоровья человека и окружающей среды).
4. Анализ альтернативных вариантов управления:
 - Регламенты
 - Замена
 - Вовлечение заинтересованных сторон.
5. Рекомендации по несению социальных и экономических затрат по контролю/запрещению СОЗ.

В рамках решения вопроса по Стокгольмской конференции/НПВ данные по характеристикам (1-2) будут собраны преимущественно на стадии разработки основной информации для страны. Вероятно, они будут включать:

- Определение видов деятельности, потенциально вызывающих риск, для проблемных веществ или видов применения;
- Сбор предварительных данных по социальной значимости отдельных проблемных веществ или видов применения, включая объемы, имеющиеся на рынке, и тенденции использования, а также наличие заменяющих химических веществ или процессов;
- Определение причин необходимости изменения политики;
- Проведение исследования оценки уровня риска для определения последствий действия веществ;
- выявление имеющихся регламентов и их достаточность.

Сбор подробных данных

- информация о количестве компаний, использующих вещество, уровнях применения и предполагаемых тенденциях в использовании;
- подробные сведения о последствиях предлагаемого варианта в плане каких-либо изменений, требуемых для внесения в существующий процесс и/или конечные продукты (используемые технологии, используемые химические вещества, уровни очистки, качество продукта и/или его доступность, и др.); отчетность, мониторинг, соблюдение выполнения или другие требования;
- данные о капитальных затратах и периодических издержках (и/или экономии), связанных с внедрением предлагаемого варианта;
- информация о темпах и потенциале технологических изменений в проблемном секторе; и
- прогнозирование эффектов в плане здоровья человека и рисков для окружающей среды.

Анализ данных и оценка вариантов

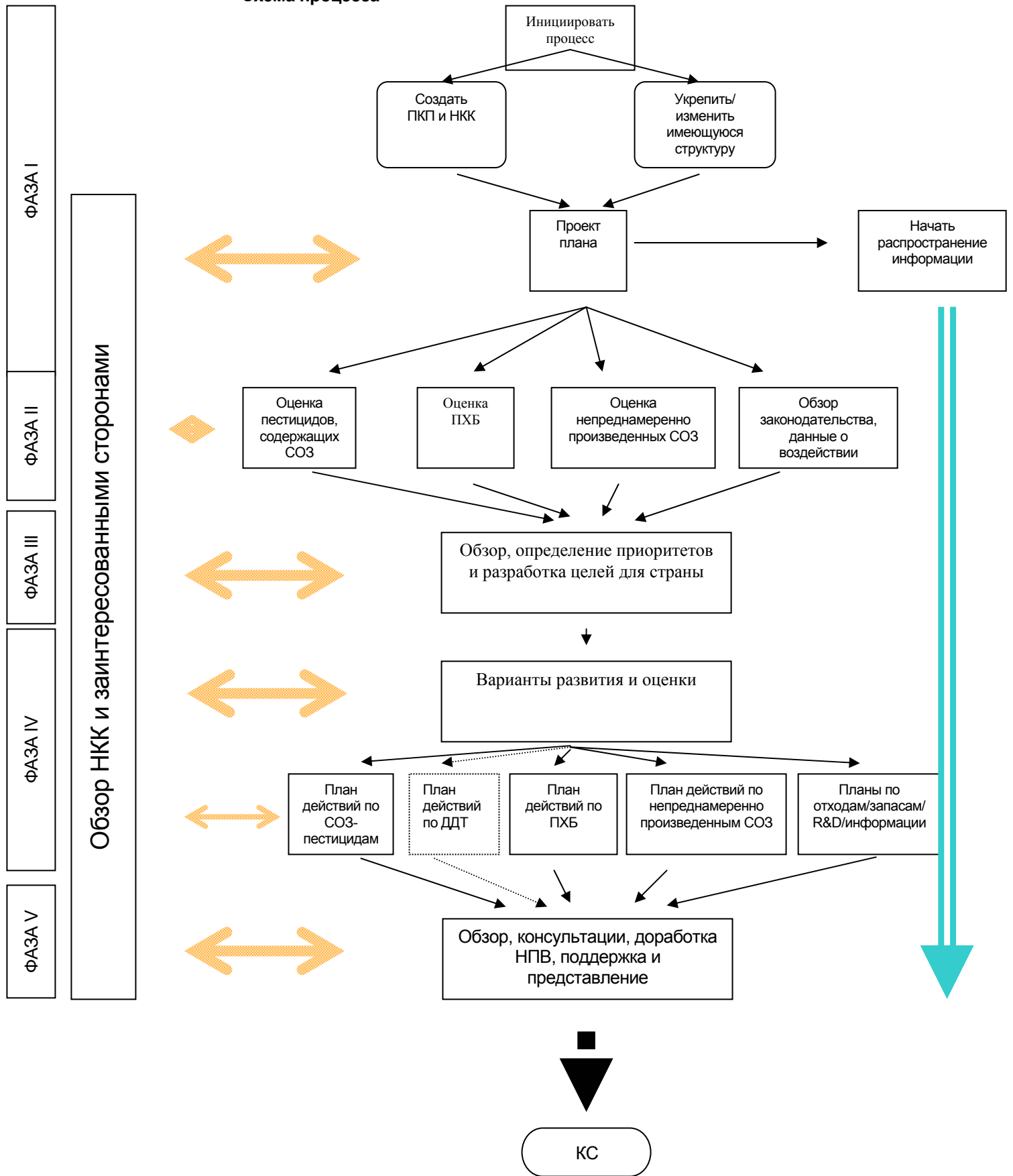
Анализ вышеперечисленных данных позволит получить информацию о предполагаемых последствиях принятия альтернативных вариантов управления риском. Вероятно, что этот анализ будет направлен на получение информации о:

- стоимости (или экономии) для отрасли/вида деятельности (обычно разбивается по секторам или видам деятельности) принятия данного варианта;
- необходимости скорректировать спады рынка (например, стоимость штрафных санкций за выбросы химического вещества в окружающую среду) или скорректировать неожиданные изменения, вызванные на рынке государственной политикой;
- влиянии на торговлю и конкуренцию в производящем секторе (например, от производителей сырья к производителям смесей и к вторичным производителям);
- влиянии на потребителей в плане роста стоимости продукта, изменения качества конечного продукта, дефицита определенных продуктов и др.;
- влиянии на регламентирующие органы, связанном с изменениями в регламентах, а также с их отслеживанием и обеспечением выполнения;

- прогнозировании пользы для здоровья людей и окружающей среды (а также стоимостной оценки) в результате выполнения варианта; и
- прогнозировании косвенных и вторичных эффектов, связанных с изменениями в сфере занятости, или влиянием на другие отрасли экономики.

17. ПРИЛОЖЕНИЕ 8

Схема процесса



18. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

АНЗЕК	Совет Австралии и Новой Зеландии по охране природы
АП	Ассистент проекта
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГХБ	гексахлорбензол
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕС	Европейский Союз
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
КС	Конференция Сторон
МПОУХВ	Международная программа по обоснованному управлению химическими веществами
МФБХВ	Международный форум по безопасности химических веществ
НВПД	наилучший вид природоохранной деятельности (BET - Best Environmental Practice)
НИТ	наилучшая имеющаяся технология (BAT - Best Available Techniques)
НКК	Национальный координационный комитет
НКП	Национальный координатор проекта
НПВ	Национальный план выполнения
НПО	неправительственные организации
НТЭ	Национальный технический эксперт
ООН	Организация Объединенных Наций
ОСПАР	Конвенция Осло-Париж по охране Северо-восточной Атлантики
ПАУ	полиароматические углеводороды
ПББ	полихлорированные бифенилы
ПКП	Подразделение координации проекта
ПРООН	Программа развития ООН
ПХБ	полихлорированные бифенилы
ПХДД	полихлорированные дибензодиоксины
ПХДФ	полихлорированные дибензофураны
ПХТ	полихлорированные терфенилы
РВПЗ	Регистр выбросов и переноса загрязнителей
РЗ	рабочее задание
СОЗ	стойкие органические загрязнители
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ХЕЛКОМ	Хельсинская конвенция по охране Балтийского моря
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт ООН

DANCED	Danish Cooperation for Environment and Development – Организация Датского сотрудничества по вопросам окружающей среды и развития
LRTAP	Convention on Long-range Transboundary Air Pollution – Конвенция ЕЭК ООН по широкомасштабному трансграничному загрязнению воздуха
R&D	Research and Development – Исследование и развитие
WCC	World Chlorine Council – Всемирный совет по хлору