

ДОГОВОР ПО РТУТИ

проект концепции

КУСТАРНАЯ И МАЛОМАСШТАБНАЯ ДОБЫЧА ЗОЛОТА (КМЗД)

13 мая 2010 ПРОЕКТ – (НЕ ДЛЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ)

Х. предлагаемая концепция для контроля применения и выбросов ртути в кустарной и маломасштабной золотодобыче (КМЗД)

Цель: Этот пакет предложений позволит создать Программу по минимизации и прекращению использования ртути в КМЗД, которой будет управлять Комитет КМЗД, учрежденный в Договоре.

1. Комитет КМЗД будет создан в целях администрирования Программы по минимизации и прекращению использования ртути в КМЗД. Цель Программы по минимизации и прекращению использования ртути в КМЗД заключается в минимизации и ликвидации, где это возможно, потребления и выбросов ртути в КМЗД и воздействия ртути на население¹.

2. Комитет КМЗД будет состоять как из Сторон, так и из экспертов / заинтересованных сторон, будет работать открыто и прозрачно, и будет иметь следующие функции:

- Разработка и внедрение деталей Программы по минимизации и прекращению использования ртути в КМЗД, включая, но не ограничиваясь мерами контроля, указанными в Приложении X;
- Разработка и предоставление учебных материалов и рекомендаций, которые могут быть необходимы для осуществления Программы по минимизации и прекращению использования ртути в КМЗД;
- Идентификация и интеграция деятельности по осуществлению договора с деятельностью, не связанной с договором, и организациями (например, организациями по развитию), включая, но не ограничиваясь теми мероприятиями, которые могут быть перенесены из Партнерства КМЗД;
- Обеспечение вклада в разработку соответствующих механизмов договора в отношении предложений по проектам для технической или финансовой помощи, связанной с КМЗД;
- Предоставление содействия Секретариату в отношении общей технической и финансовой помощи в связи с КМЗД;
- Оказание помощи Секретариату в выполнении своих функций, связанных с информационно-координационным центром по КМЗД; и
- Подготовка периодических докладов для КС в отношении эффективности финансовой и технической помощи КМЗД, предоставляемой по договору.

¹ Если формулировка для достижения такого же эффекта станет общей целью договора, то для КМЗД не потребуются отдельной специфической цели. Цель включения данной формулировки заключается в том, чтобы подчеркнуть, что шахтерам будет оказано содействие при использовании безртутных методов, где это можно, учитывая, что это не всегда возможно сделать мгновенно во всех странах.

Объяснение предлагаемых концепций: выбор наилучшего пути для достижения значительного сокращения потребления и высвобождения ртути в секторе КМЗД может быть одним из самых сложных вопросов, которые будет обсуждать МПК. Эта сложность обусловлена целым рядом факторов, включая размер и удаленность этого вида деятельности, зависимость принятия решений от местных условий, а также неопределенности и различных правовых условий, в которых работают шахтеры. Кроме того, растет число международных, региональных и национальных организаций, осуществляющих деятельность или собирающихся работать в этой области, поэтому участники договора будут обязаны постоянно интегрировать свою работу с внедоговорными мероприятиями для оптимизации эффективности и финансовых обязательств. Наконец, хотя многое известно о худшей практике в КМЗД и потенциальных технологических или эксплуатационных альтернативах, в настоящее время ведутся проекты по проведению испытаний различных подходов к предоставлению образования, подготовке кадров и связанной с ними поддержки, необходимых для достижения и поддержания устойчивого сокращения использования ртути и ее выбросов в КМЗД. Результаты, по крайней мере некоторых из этих проектов не будут полностью известны до завершения обсуждения МПК, поэтому в настоящее время было бы преждевременным проектировать все детали программы.

С учетом сказанного важно отметить, что процесс МПК не является подходящим форумом для решения многих проблем, связанных с глобальной программой КМЗД по договору. Вместо этого, МПК должен быть направлен на создание структуры, необходимой для разработки и реализации детальной программы в будущем, обеспечивая соответствующее политическое руководство и поддержку этой структуре как только договор вступит в силу, а также сокращение глобального предложения ртути, чтобы обеспечить необходимый контекст и стимулы для достижения существенного сокращения спроса КМЗД на ртуть.

Структура, которую мы предлагаем, - это создание специального комитета в тексте договора, называемого Комитетом КМЗД. Мы предлагаем отдельный Комитет КМЗД в связи с набором навыков, необходимых этому Комитету, и требуемым объемом работ. Было бы нереалистично ожидать, что КС или комитет с другими важными обязанностями будут обладать достаточным опытом или смогут обеспечить пристальное внимание, необходимых для достижения успеха в этой области.

Предлагаемый Комитет КМЗД можно рассматривать как гибрид Технического комитета Монреальского протокола (созданного в рамках Комиссии по технико-экономической оценке), и Исполнительного комитета Многостороннего фонда Протокола². Хотя мы не предлагаем, чтобы Комитет КМЗД обладал бы полномочиями по распределению средств, мы предполагаем, что он будет оказывать консультационные услуги органу договора, который будет распределять средства, как за счет разработки руководящих указаний для Сторон в целом по тому, какие виды деятельности КМЗД должны получить приоритетное финансирование, а также предоставляя консультационные услуги по конкретным предложениям.

² В тех случаях, когда МПК признает необходимость создания других технических комиссий (например, НДТ/НВПОД для контроля эмиссии в воздух), Комитет КМЗД может стать подгруппой более широкой Комиссии по технической и экономической оценке.

На данном этапе мы не предлагаем подробную информацию о представительстве Комитета КМЗД, процедурам управления, или КС механизмам, которые могли бы быть созданы, чтобы выполнять свои соответствующие надзорные функции и обязанности по формированию политики. Такая информация может быть изначально разработана МПК, а затем конкретизирована КС, когда будет достигнута концептуальная договоренность по общей идее.

Политическое руководство будет состоять из нескольких элементов. Во-первых, в тексте договора представлена общая цель программы. Во-вторых, Приложение по мерам контроля КМЗД будет изначально сосредоточено на искоренении наихудших практик в КМЗД.

Стороны должны будут (i) показать, что программы, которые они будут выполнять, предназначены для уменьшения или ликвидации таких практик так быстро, как только возможно, и (ii) включать четкие методики измерения прогресса и информирования о результатах. Ожидается, что план намеченных мероприятий будет представлять собой сочетание правовых и неправовых мероприятий, оптимизированный для условий в конкретной стране. Предполагается также, что руководство Комитета КМЗД будет базироваться в значительной степени на продемонстрированных успешных видах деятельности, осуществленных к настоящему времени.

Финансовая и техническая помощь будут доступны Сторонам для разработки планов развития соразмерно с характером деятельности КМЗД в стране. После того как планы будут разработаны и утверждены, Комитет КМЗД будет оказывать финансовую и техническую помощь путем выявления имеющихся ресурсов как внутри, так и за пределами структуры договора.

Договорные обязательства, направленные на ограничение глобальной поставки ртути, рассматриваются в других частях текста концепции.

Приложение X - КМЗД

1. Комитет КМЗД должен подготовить руководящие материалы для Сторон по разработке Планов минимизации и прекращения использования ртути в КМЗД. Первоначальные руководящие указания должны быть завершены в течение одного года со дня вступления в силу настоящей Конвенции, должны содержать сведения, полученные в результате реализации успешных видов деятельности, и после этого могут в течение времени пересматриваться.
2. По указанию Комитета КМЗД, соответствующие Стороны представят Планы минимизации и прекращения использования ртути в КМЗД Комитету КМЗД для рассмотрения и утверждения.
3. Первоначальные Планы минимизации и прекращения использования ртути в КМЗД будут содержать меры на ближайшие пять лет, чтобы своевременно прекратить:
 - использование ртути при амальгамировании руды;
 - сжигание ртути на открытом воздухе без использования реторты или других систем по улавливанию паров ртути;
 - использование цианида после амальгамирования ртути или для обработки богатых ртутью отходов без удаления ртути.

Стороны могут определить другие первоочередные меры, которые могут быть приняты в ходе первоначального осуществления плана, в соответствии с общей целью программы КМЗД, руководящими указаниями, которые будут представлены Комитетом, и имеющимися ресурсами. Планы будут также определять техническую и финансовую помощь, необходимую для выполнения указанных в них мероприятий, имеющихся в настоящее время ресурсов в рамках текущих не подпадающих под договор проектов или программ, возможности по координации с этими другими усилиями, предлагаемые сроки для достижения мер контроля и целей программы и механизмы для измерения прогресса и отчетности в ходе реализации плана.